Voorstel aan college en raad

Nummer:	02430000170676
Datum:	1 mei 2024
Opsteller:	J. Haklander
Portefeuillehouder:	Wethouder M. Pijnenburg en wethouder W. Mazier
Onderwerp:	Vaststelling wijziging Verordening fysieke leefomgeving Harderwijk - 2024-02

Het college van B&W besluit:

1. In te stemmen met het Commentaar op de zienswijzen ontwerpwijziging Verordening fysieke leefomgeving Harderwijk 2024-02.
2. De wijziging van de Verordening fysieke leefomgeving Harderwijk - 2024-02 voor vaststelling voor te leggen aan de Gemeenteraad.

Inleiding

Op 14 september 2023 heeft de Gemeenteraad de Verordening fysieke leefomgeving Harderwijk (Vflo) en de Algemene Verordening Harderwijk (AVH) vastgesteld. In de Vflo zijn de regels uit 12 Harderwijker verordeningen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen. De resterende regels zijn opgenomen in de AVH. Uitgezonderd zijn de artikelen uit de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) die betrekking hebben op de openbare orde. De APV blijft voor dit deel van kracht. Het beheer en de actualisatie van het overgebleven deel van de APV ligt bij het Centraal Juridisch Team (CJT).

Met de vaststelling van de Vflo en AVH is een tussenstap genomen naar de Omgevingswet die op 1-1-2024 in werking is getreden. De Omgevingswet stelt gebied en gebruiker centraal en de wetgever wil alle juridische regels over de fysieke leefomgeving in het omgevingsplan bundelen, zodat de gebruiker op één plek de regels kan vinden die voor zijn of haar fysieke leefomgeving van belang zijn. In Harderwijk was geen overzicht van de regels over de fysieke leefomgeving in de lokale verordeningen en over wat voor een soort regels het precies gaat. Als tussenstap naar het omgevingsplan is daarom de Vflo en AVH vastgesteld. De regels uit de Vflo worden uiteindelijk verwerkt in het omgevingsplan.

Aanleiding

Zoals hiervoor is aangegeven zijn de regels uit 12 Harderwijker verordeningen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen in de Vflo die op 1 januari 2024 in werking is getreden. De Vflo is een dynamische verordening die periodiek ondermeer als gevolg van ontwikkelingen in de dagelijkse praktijk geactualiseerd en/of aangevuld moet worden. Onder “Argumenten” en in de bij dit voorstel gevoegde bijlage worden de voorgestelde wijzigingen toegelicht.

Participatie

De ontwerpwijzing Verordening fysieke leefomgeving Harderwijk - 2024-02 heeft met ingang van 1 maart 2024 gedurende zes weken voor iedereen ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn kon een ieder schriftelijk zienswijzen kenbaar maken bij de gemeenteraad. Desgewenst kon ook worden volstaan met een mondelinge zienswijze. Dit is op 29 februari 2024 bekend gemaakt in Het Gemeenteblad.

Binnen de gestelde termijn is een mondelinge zienswijze ingediend namens de Vereniging historische schepen Harderwijk (VHSH) te Harderwijk. De mondelinge zienswijze heeft betrekking op het gestelde onder het onderdeel “Haven” uit de ontwerpwijziging Vflo. In het “Commentaar op de zienswijzen ontwerpwijziging Verordening fysieke leefomgeving Harderwijk - 2024-02” zijn de zienswijzen samengevat en van gemeentelijk commentaar voorzien. De zienswijzen geven geen aanleiding tot een gewijzigde vaststelling van de wijziging Verordening fysieke leefomgeving Harderwijk - 2024-02.

Beoogd effect
Met het wijzigen en daarmee actualiseren van de Vflo wordt aangesloten bij de huidige praktijk/werkwijze en eerder gemaakte afspraken en/of gedane toezeggingen.

Argumenten
Erfgoed
Artikel 6.4 Voorbescherming wordt aangepast omdat bij de omzetting van de erfgoedverordening Harderwijk 2017 naar de Vflo abusievelijk het verkeerde artikel in artikel 6.4, lid 1 is overgenomen. De VNG stelt in haar modelverordening voor om in verband met de Omgevingswet, de laatste zin van artikel 6.4, lid 2 te schrappen.
Artikel 6.12 Intrekken omgevingsvergunning vervalt vanwege de inwerkingtreding van de Omgevingswet. De intrekkingsgronden van een omgevingsvergunning zijn geregeld in onder andere de Omgevingswet, het Besluit kwaliteit leefomgeving en in verband met het overgangsrecht in het Besluit kwaliteit leefomgeving.
Artikel 6.13 Weigeringsgronden moet in verband met de invoering van de Omgevingswet worden aangepast, zodat duidelijk is dat er een omgevingsvergunning wordt bedoeld en wat bedoeld wordt met een kerkelijk monument.
Artikel 6.14 Advies omgevingsvergunning rijksmonument vervalt vanwege de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Het advies door de gemeentelijke adviescommissie bij een omgevingsvergunning voor een rijksmonument is geregeld in het Omgevingsbesluit.

Afvalstoffen
In artikel 8.19 Ongeadresseerd drukwerk is in lid 3 bepaald dat de gemeente bezorging van ongeadresseerd reclamedrukwerk uitsluitend toestaat als de ontvanger met een JA/JA- sticker duidelijk heeft gemaakt dat hij het ongeadresseerde reclamedrukwerk wil ontvangen. Daarbij gaat het niet alleen om de bezorging maar ook om het laten bezorgen. Adverteerders moeten zich ook aan het systeem houden. Door de woorden “zichtbaar met een JA/JA-sticker” op te nemen in de Vflo staat dit nog sterker en wordt er verduidelijkt hoe en wanneer men kenbaar maakt ongeadresseerd reclamedrukwerk te willen ontvangen.

Begraafplaatsen
In de Vflo is wel het begrip “particulier natuurgraf” opgenomen maar zijn geen inhoudelijke regels toegevoegd. Met het opnemen van artikel 9.15 Aanvullende regels particulier natuurgraf wordt natuur begraven op begraafplaats De Elzenhof mogelijk gemaakt. Op het nieuwe gedeelte van de begraafplaats is hiervoor al ruimte gereserveerd.

Haven
Aan artikel 13.1 Ligplaatsvergunning historisch schip is een lid toegevoegd met een verwijzing naar de ligplaatsenkaart waarop de ligplaatsen voor historische schepen zijn aangegeven. De ligplaatsen voor historische schepen zijn vastgelegd in het Beleid historische schepen Harderwijk. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 is dit beleid vervallen.
Artikel 13.6 Toetsingscommissie en beheercommissie is vervangen door een nieuw artikel welke voldoet aan artikel 2.4 Algemene wet bestuursrecht (Awb). De reden voor de wijziging is dat een bestuursorgaan zijn taak vervult zonder (schijn van) vooringenomenheid en ervoor waakt dat persoonlijk belang de besluitvorming beïnvloedt. Dit werkt door in de advisering over vergunningverlening door een adviescommissie waarvan de leden een belang hebben. De advisering over aanvragen voor ligplaatsvergunningen voor historische schepen zoals vastgelegd in het huidige artikel 13.6 Vflo voldoet niet aan artikel 2:4 Awb en wordt daarom vervangen.

De (nieuwe) onafhankelijke adviescommissie Omgevingskwaliteit adviseert, per 1 januari 2024, burgemeester en wethouders over diverse onderwerpen zoals aanvragen omgevingsvergunningen wijzigen van een rijksmonument, welstandsaspecten van bouwaanvragen, aanwijzen en wijzigen van gemeentelijke monumenten en ruimtelijke plannen, zoals stedenbouwkundige plannen. Door de kennis en expertise van de leden is de commissie in staat om objectief te adviseren.

De adviescommissie Omgevingskwaliteit kan ook advies geven over welstandsbeleid, erfgoedbeleid en ander ruimtelijk beleid. Deze brede advisering is niet verplicht maar sluit wel goed aan bij de doelstellingen van de Omgevingswet. Onafhankelijke en objectieve advisering over een aanvraag ligplaatsvergunning historisch schip door deze commissie heeft ook een meerwaarde omdat de ruimtelijke kwaliteit van (de havens) een belangrijk afwegingscriterium is. Hoewel de adviescommissie geen specifieke kennis over schepen heeft kan de commissie ten behoeve van een juiste afweging wel informatie inwinnen bij op dit gebied deskundige behoudsorganisaties of belangenverenigingen.

De redactie van de artikelen 13.7 Weigeringsgronden ligplaatsvergunning historisch schip, 13.9 Weigeringsgronden woonvergunning en 13.10 Intrekking en wijziging ligplaatsvergunning en woonvergunning historisch schip is aangepast aan de wijzigingen in artikel 13.6.
Onderdeel van het Beleid historische schepen Harderwijk was een overgangsrecht voor een aantal eigenaren van schepen over het innemen van een ligplaats in de havens van Harderwijk waardoor de betreffende schepen een voorrangspositie kennen. Om te voorkomen dat dit overgangsrecht komt te vervallen door de inwerkingtreding van de Omgevingswet, is artikel 13.11.a Overgangsrecht toegevoegd aan de Vflo. Het standpunt en de overwegingen over het overgangsrecht zijn niet gewijzigd en de toelichting op artikel 13.11.a is dan ook grotendeels gelijk aan het overgangsrecht uit het Beleid historische schepen. De toezeggingen zijn gedaan omdat de schepen voor de werkzaamheden voor Waterfront het gebied moesten verlaten. Op grond van deze voorrangspositie krijgen deze schepen als eerste de kans om op basis van het overgangsrecht een aanvraag voor een ligplaats voor historische schepen in te dienen. Als deze schepen voldoen aan de in het Beleid historische schepen Harderwijk opgenomen criteria, krijgen zij een ligplaats aangewezen aan een beschikbare kade voor historische schepen. Het overgangsrecht is uitsluitend geldend voor de eigenaar aan wie de toezegging is gedaan en níet overdraagbaar. De bij ons bekende schepen waar een toezegging voor is gedaan, zijn opgenomen in bijlage 4 van het Beleid historische schepen Harderwijk. Dit is vanwege de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) een vertrouwelijke bijlage en derhalve niet bij dit voorstel gevoegd. Voor toewijzing van de ligplaatsen voor historische schepen die resteren nadat het overgangsrecht is toegepast, is nog geen verdeelsysteem vastgesteld. Artikel 13.11.b toewijzing ligplaatsen overige historische schepen voor ziet in deze omissie.

Winkeltijden
Gebleken is dat de nummering van de artikelen in hoofdstuk 14 Winkeltijden niet goed doorloopt. Zo wordt artikelnummer 14.11 dubbel gebruikt. Voorgesteld wordt de nummering van hoofdstuk 14 Winkeltijden aan te passen. De redactie van de betreffende artikelen wordt niet gewijzigd.

Omgevingswet
De Vflo is een algemeen verbindend voorschrift en een toetsingskader voor gebruikers van de verordening. De regels uit de Vflo worden uiteindelijk onderdeel van het Omgevingsplan.

Financiën
De hiervoor aangegeven aanpassingen van de Vflo hebben geen financiële consequenties voor de gemeente.

Communicatie
Het besluit tot vaststelling van de wijziging van de Vflo wordt bekend gemaakt in het Gemeenteblad.

Bijlagen
1. Zienswijze namens de Vereniging historische schepen Harderwijk (geanonimiseerd).
2. Commentaar op de zienswijzen wijziging Verordening fysieke leefomgeving Harderwijk - 2024-02.
3. Wijziging Verordening Fysieke Leefomgeving Harderwijk - 2024-02.
4. Niet openbaar - Adreslijst indieners zienswijzen wijziging Verordening fysieke leefomgeving Harderwijk - 2024-02.