Gemeente Nieuwkoop College van Burgemeester en Wethouders

Raadsvoorstel

Portefeuillehouder: **G. van Duin**		**Opgesteld door:** Zoë Cremers, afdeling Maatschappelijke Ontwikkeling
Besluitvormende vergadering: 3 juni 2021	**Registratienummer collegebesluit:** 21.09226	**Raadsnummer:** (niet invullen, dit vult de griffie in)
Titel / onderwerp: Zienswijze concept begroting 2022 RDOG HM		
Samenvatting: Het Dagelijks Bestuur van de RDOG HM (Regionale Diens Openbare Gezondheid Hollands Midden) vraagt uw raad om een zienswijze kenbaar te maken over de concept begroting 2022. Het college stelt de raad voor om gebruik te maken van deze mogelijkheid. Er zijn een aantal aandachtspunten: Businesscase 2 RDOG 2024, de coronacrisis en het prenataal huisbezoek.		

Voorgesteld besluit:
Het college van burgemeester & wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

1. Kennis te nemen van de aanbiedingsbrief d.d. 15 april 2021 en de begroting 2022 waarin de Nieuwkoopse raad wordt verzocht (eventueel) een zienswijze in te dienen over de begroting van de RDOG HM;
2. Middels bijgevoegde brief de zienswijze kenbaar te maken aan het Algemeen Bestuur van de RDOG HM.

burgemeester en wethouders van Nieuwkoop

Govard Slooters
secretaris

Robbert-Jan van Duijn
burgemeester

TOELICHTING

Inleiding / aanleiding
De gemeenteraden van de bij de gemeenschappelijke regeling RDOG HM aangesloten gemeenten hebben het recht een zienswijze te geven op de RDOG HM begroting. Op deze wijze kunnen de raden hun mening kenbaar maken aan het algemeen bestuur van de RDOG HM over de voorgenomen bestedingen en eventuele aanpassingen voorstellen.
Dit is overeenkomstig artikel 26, lid 3 van de gemeenschappelijke regeling RDOG HM.

Beoogd (maatschappelijk) effect
Door kritisch te kijken naar de begroting van de RDOG en verbeteringen aan te geven, kunnen we bijdragen aan een sterke RDOG en een gezonde gemeente.

Kader / eerdere besluiten / voorgeschiedenis
• De gemeenschappelijke regeling RDOG;
• Wijziging gemeenschappelijke regeling Regionale dienst Openbare Gezondheidszorg Hollands Midden (RDOG HM) en gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Hollands Midden (VRHM).

Participatie / betrokken partijen / personen
n.v.t.

Duurzaamheidsaspecten
n.v.t.

Gezondheid
De RDOG werkt op veel verschillende manieren aan de gezondheid van de inwoners van Nieuwkoop. Zij zijn o.a. verantwoordelijk voor de jeugdgezondheidszorg, infectieziektebestrijding, gezondheidsbevordering en voor Veiligheid in gezinnen. Tijdens een raadsvergadering afgelopen jaar vroeg u hoe het werk van de RDOG lokaal wordt ingebed. Een voorbeeld hiervan is de organisatie van de bemoeizorg in onze gemeente. Voorheen ging de GGD op huisbezoek en droeg daarna over aan een van de lokale teams. Wij wilden echter graag dat de lokale teams al eerder betrokken waren en er meteen met meerdere disciplines werd geschakeld. De GGD heeft haar werkzaamheden hierop aangepast en neemt nu nadrukkelijk de rol van procesregisseur en expert op zich. De processregisseur die voor Nieuwkoop werkt is elke 2 weken in Nieuwkoop aanwezig voor het zorgteam. Daarnaast werken de jeugdartsen in het CJG nauw samen met de lokale teams en zal de GGD ons adviseren en ondersteunen bij het plan van aanpak voor het terugdringen van het alcoholgebruik.

Varianten met argumenten voor en tegen
Geen zienswijze indienen. Met het indienen van een zienswijze kan de raad haar mening kenbaar maken.

Voorgesteld besluit
Het college van burgemeester & wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:
1. Kennis te nemen van de aanbiedingsbrief d.d. 15 april 2021 en de begroting 2022 waarin de Nieuwkoopse raad wordt verzocht (eventueel) een zienswijze in te dienen over de begroting van de RDOG HM;
2. Door middel van bijgevoegde brief de zienswijze kenbaar te maken aan het Algemeen Bestuur van de RDOG HM.

Kanttekeningen / risico's en beheersmaatregelen

Risicomatrix

Vorig jaar heeft u in uw zienswijze gevraagd een risicomatrix op te nemen in de begroting. Het PPG heeft n.a.v. de zienswijzen de RDOG hiertoe opdracht gegeven. In de begroting wordt echter verwezen naar de jaarstukken 2020, die nog niet verzonden zijn. Advies is om in uw zienswijze nogmaals aandacht te vragen hiervoor en specifiek de risico's voor Businesscase 2 te benoemen.

Programma RDOG 2024

Vorig jaar is er met Businesscase 1 veel geïnvesteerd in het programma RDOG 2024. Dit programma moest de RDOG wendbaarder, moderner en klantgericht maken. In uw zienswijze vorig jaar heeft u duidelijk aangegeven dat deze investering zichtbare maatschappelijke en financiële baten moet opleveren. Businesscase 2 laat deze baten zien. In 2027 is het gehele programma terugverdiend. Advies is om in uw zienswijze brief aan te geven dat de baten vanaf 2023 verwerkt moeten worden in het Bpi, zodat wij hier als gemeente ook daadwerkelijk van profiteren.

Coronacrisis

De coronacrisis heeft op vele vlakken gevolgen voor de GGD. Uiteraard hebben zij een voorname taak in de bestrijding van de crisis door testen, bron- en contactonderzoek en vaccineren. In 2022 zullen deze taken naar verwachting afgebouwd kunnen worden. Wel zullen structurele taken op het gebied van infectieziekten waarschijnlijk geïntensiveerd worden vanuit het rijk en zal er meer aandacht zijn voor de maatschappelijke effecten van de coronacrisis. Advies is om complimenten te geven voor het harde werk van alle medewerkers in deze crisis. Daarnaast adviseren we om aandacht te vragen voor lokale samenwerking m.b.t. het bestrijden van de maatschappelijke effecten van de crisis.

Ontwikkelingen begroting

De begroting van de RDOG neemt voor gemeente Nieuwkoop wederom toe ten opzichte van het vorige jaar. Het grootste gedeelte hiervan wordt veroorzaakt door autonome ontwikkelingen zoals de toename van de bevolking en nieuwe taken vanuit het rijk. We zullen hieronder elke ontwikkeling kort beschrijven en aangeven of wij adviseren hier wel of niet iets over op te nemen in de zienswijze brief.

Prenataal huisbezoek JGZ

Er ligt een voorstel bij de eerste kamer om de wet publieke gezondheid te wijzigen, zodat gemeenten de taak krijgen om een prenataal huisbezoek aan te bieden bij gezinnen in een kwetsbare situatie. Deze nieuwe taak moet belegd worden bij de organisatie die de jeugdgezondheidszorg uitvoert, in ons geval de GGD. Vanuit het Rijk worden hiervoor extra middelen (ongelabeld) in het gemeentefonds gestort.
Omdat de wet nog niet door de Eerste Kamer is, is er nog geen zekerheid over deze taak en de middelen die erbij horen. Advies is om in de zienswijze aan te geven dat de middelen alleen kunnen worden opgenomen in de begroting als de wet is aangenomen door de Eerste Kamer vóór vaststelling van de begroting.

Rijksvaccinatieprogramma (RVP)

De financiering van het RVP verloopt in principe via het gemeentefonds. Vanwege de onzekere uitvoeringspraktijk worden de middelen voor nieuwe vaccinaties echter eerst een tijd rechtstreeks aan de RDOG betaalt en vervolgens pas verwerkt in het gemeentefonds. De middelen voor de meningococcen ACWY vaccinatie voor 14 jarigen worden vanaf 2022 toegevoegd aan het gemeentefonds en zijn daarom verwerkt in de Bpi. Advies is om hier niets over op te nemen in de zienswijze.

Maatschappelijke zorg/Bpi systematiek

De tak maatschappelijke zorg van de RDOG werd voor een deel bekostigd vanuit het Bpi en voor een deel vanuit subsidies van een aantal gemeenten. Deze subsidies zijn historisch gegroeid, maar de

middelen worden ingezet voor de hele regio. Vandaar dat nu deze subsidies worden overgezet naar het Bpi. In uw zienswijze heeft u al vaker gevraagd om een evaluatie van de Bpi systematiek. Het advies is om hier nogmaals om te vragen.

Veilig Thuis
In uw vorige zienswijzen heeft u regelmatig aandacht gevraagd voor de oplopende kosten van Veilig Thuis. Dit jaar is het aantal meldingen juist gedaald, waarschijnlijk door de coronacrisis. Het aantal meldingen dat als crisis is beoordeeld is wel gestegen alsook het aantal meldingen vanuit direct betrokkenen. De kosten voor Veilig Thuis blijven in 2022 gelijk aan 2021 door het teruggelopen aantal meldingen en de ingebouwde efficiencywinst. Door een hogere bijdrage uit de DUVO middelen dalen de kosten voor gemeente Nieuwkoop. Advies is om hier in de zienswijze niets over op te nemen.

Financiële en juridische gevolgen
De begroting 2022 zorgt voor een toename van de gemeentebijdrage ten opzichte van de begroting 2021 van €81.000. Dit heeft een aantal oorzaken:

1. Een toename van het aantal inwoners en kinderen leidt tot een toename van circa € 40.000 van de gemeentelijke bijdrage.
2. De kosten voor het veiligheidshuis worden vanaf 2022 betaald aan de RDOG. Dit zorgt voor een toename van circa €15.000 van de gemeentelijke bijdrage. Dit is neutraal op de gemeentelijke begroting.
3. Er is dit jaar een toename te zien van het aantal slachtoffers van mensenhandel. Het bedrag dat hiervoor is opgenomen in de begroting is een voorschot. Er wordt op gebruik afgerekend per gemeente. Vanwege de toename wordt het voorschot verhoogd. Dit zorgt voor een toename van circa €4.000 van de gemeentelijke bijdrage.
4. Khonraad (applicatie voor de Wvggz) brengt kosten in rekening voor de infrastructuur van het horen. Dit was niet opgenomen in de begroting van 2021, omdat wij werken met eigen hoormedewerkers van Kwadraad. Dit jaar bleek echter dat we wel kosten moeten betalen voor de infrastructuur. Deze zijn opgenomen in de begroting en zorgen voor een stijging van de gemeentelijke bijdrage van circa €2.000.
5. Er ligt een wetsvoorstel in de Eerste Kamer waarbij de GGD de taak krijgt een prenataal huisbezoek af te leggen. Dit zorgt voor een toename van circa €10.000 van de gemeentelijke bijdrage. Deze middelen worden naar verwachting toegevoegd aan het gemeentefonds waardoor deze stijging neutraal is op de gemeentelijke begroting.
6. Een aantal historische subsidies voor het Meldpunt zorg en overlast worden opgenomen in de Bpi. Dit zorg voor een toename van de gemeentelijke bijdrage van circa € 27.000
7. Binnen het RVP worden de middelen voor de vaccinatie Meningococcen ACWY (14- jarigen) vanaf 2022 niet meer rechtstreeks naar de RDOG overgemaakt, maar opgenomen in het gemeentefonds. Dit zorgt voor een toename van de gemeentelijke bijdrage van circa €5.000. Dit is neutraal op de gemeentelijke begroting.
8. Er wordt vanuit de DUVO meer bijgedragen aan VT wat zorgt voor een daling van de gemeentelijke bijdrage van circa €22.000.
9. De incidentele bijdrage voor het Programma RDOG 2024 komt te vervallen. Dit zorgt voor een daling van de gemeentelijke bijdrage van circa €26.000 t.o.v. 2021.
10. Indexering van de begroting met 1,34% zorgt voor een toename in de gemeentebijdrage van circa €25.000.

Deze wijzigingen in de begroting zorgen samen voor een netto extra bijdrage ten opzichte van de begroting 2021 van €81.000. Onderstaand overzicht geeft aan of bovenstaande wijzigingen effect hebben op de begroting van Nieuwkoop of dat ze neutraal zijn door effecten elders op de begroting.

	Wijziging	Effect op de begroting	Neutraal op de begroting
1.	Toename aantal inwoners	€40.000	
2.	Veiligheidshuis		€15.000
3.	Mensenhandel	€4.000	
4.	Kohnraad	€2.000	
5.	Prenataal contactmoment		€10.000
6.	Meldpunt zorg en overlast	€27.000	
7.	RVP		€5.000
8.	Veilig Thuis	- €22.000	
9.	RDOG 2024	- €26.000	
10.	Indexering	€24.000	
Totaal		€49.000	€30.000

Vanwege afrondingsverschillen komt het totaal van de tabel niet overeen met de totale extra bijdrage.

Bijlagen
1. Concept brief Nieuwkoopse raad: “Zienswijze op de conceptbegroting 2022 RDOG HM’’
2. Aanbiedingsbrief: Brief aan gemeenteraden over begroting 2022 en busines case II RDOG 2024
3. Programmabegroting 2022 RDOG Hollands Midden voor zienswijze
4. Business case II RDOG 2024

Advies meningsvormende raad