gemeente Staphorst

Raadsvoorstel

Raadsvergadering: 09-03-21
Agendapunt:
Kenmerk: ADV/21 - 15234
Zaaknr: Z37007
Datum voorstel: 17-02-21
Portefeuillehouder: Wethouder ing. L. Mulder
Informant: dhr. M. Oosterbaan

Onderwerp: Kaderbrief 2022 Omgevingsdienst IJsselland

Voorstel

1. Kennis te nemen van de kaderbrief 2022 van de Omgevingsdienst IJsselland;
2. Bijgevoegde brief aan de Omgevingsdienst te verzenden.

Inleiding

Op 14 januari jl. hebben wij de kaderbrief 2022 van de Omgevingsdienst IJsselland ontvangen. In de kaderbrief wordt de gelegenheid geboden om uiterlijk 15 maart te reageren.

Argumenten

Het algehele beeld van de kaderbrief is dat er veel onduidelijkheden en onzekerheden zijn, hieronder wordt beknopt per onderdeel aangegeven welke dit zijn:

Gemeente Zwolle en Shared Servicecenter ONS

Het is onvoldoende duidelijk welke ontwikkelingen er zijn geweest en wat dit heeft betekend voor het begrotingskader de afgelopen jaren.

Herijken uitgangspunten en grondslagen financiering

Sinds de oprichting van de Omgevingsdienst is de financiering van de begroting van de dienst gebaseerd op de toenmalige begrotingen van de partners. De Omgevingsdienst wilt gelet op de veranderde omstandigheden, nieuwe uitgangspunten formuleren die een objectieve basis vormen voor financiering en die voor iedere partner gelijk is. Voorstellen worden de komende tijd uitgewerkt en voorgelegd.
Het valt niet uit te sluiten dat de herijking van de financiering leidt tot herverdeeleffecten tussen de partners, het is onduidelijk wat dit voor ons betekent.

De doelstelling van de Omgevingsdienst was om met ingang van de begroting 2020 voor een periode van 4 jaar een efficiencykorting op het budget door te voeren van 2%, terwijl het bedrijvenbestand en werkaanbod groeit. In de kaderbrief wordt aangegeven dat hierdoor een financieel knellende situatie ontstaat. Daarnaast wordt aangegeven dat de begroting op een aantal vlakken niet duurzaam is, vooral het budget voor de personele overhead en de beschikbare budgetten voor ontwikkeling en onvoorzien vragen om een herijking waardoor deze ook op lange termijn houdbaar wordt.
Hiermee geeft de Omgevingsdienst aan de efficiencydoelstelling niet kan worden behaald.

Gelet op bovenstaande verwachten wij van de Omgevingsdienst dat er inzichtelijk wordt gemaakt dat het bedrijvenbestand en het werkaanbod is gegroeid in ons werkgebied.

Stappen in 2021
De Omgevingsdienst geeft aan dat er vanaf 1 januari jl. een tijdregistratie is voor het monitoren en afleggen van verantwoording over de werkzaamheden.
In de kaderbrief wordt niet aangegeven wat er met deze registratie gebeurt. Wij verzoeken de Omgevingsdienst om een eenduidig en actueel overzicht van de productie per deelnemer (en per product) bij te houden en periodiek te bespreken met de deelnemers. Vervolgens zou er beter gestuurd kunnen worden op productie/uren om het rendement te verhogen en uiteindelijk te optimaliseren. Daarnaast hopen we dat door de tijdsregistratie er een beter inzicht ontstaat in de post "collectieve uren" met een duidelijke bijbehorende onderbouwing.

De begrotingstechnische doorvertaling
Er wordt aangegeven dat de financiële effecten van de actualisatie van de grondslagen en eventuele herverdeling tussen de deelnemers pas in de loop van 2021 zichtbaar worden. Wij hebben dus nog geen duidelijkheid over de financiële consequenties.
Ook wordt aangegeven dat er voor de financiering van het verbetertraject in 2021 incidenteel extra geld benodigd is, onzeker is wat dit financieel voor ons betekent.
Met de invoering van de Omgevingswet is er meer maatwerk benodigd en dit zou gaan leiden tot hogere kosten in de uitvoering. De Omgevingsdienst kan niet inschatten wat de financiële consequenties zijn.
Dit leidt tot veel onzekerheid en is onverantwoord, wij vinden dit dan ook niet acceptabel.

Doorkijk begroting 2022 en 2023: 2022 als tussenjaar
De Omgevingsdienst stelt voor om 2022 als tussenjaar te gebruiken. Wat de financiële gevolgen hiervan zijn is onduidelijk, ook de efficiencydoelstelling kan in 2022 niet worden behaald.
De Omgevingsdienst stelt voor om in afstemming met het bestuur de begroting 2022 te baseren op de actualisatie van de begroting 2021. De voorbereidende werkzaamheden voor de actualisatie van de begroting 2021 zijn in volle gang en zullen door middel van een begrotingswijziging aan ons worden voorgelegd. Onzeker is wat de financiële gevolgen zijn van deze begrotingswijziging.
Dit leidt tot veel onzekerheid en is onverantwoord, wij vinden dit dan ook niet acceptabel.

Resume
De kaderbrief geeft veel onduidelijkheden derhalve wordt u geadviseerd om bijgevoegde reactie kenbaar te maken waarin wordt verzocht om bovenstaande financiële gevolgen zo spoedig mogelijk in beeld te brengen, zodat deze gevolgen op tijd meegenomen kunnen worden in de P&C cyclus van de gemeente Staphorst.
Wij verwachten dat uiterlijk 2 april 2021 de effecten kenbaar worden gemaakt, zodat wij dit kunnen meenemen in de zomernota en in de voortgangsrapportage van 2021.

Kanttekeningen
n.v.t.

Keuze en effect
Kosten gemeenschappelijke regelingen zijn verplichte uitgaven die moeten worden opgenomen in begroting.

Beleid- en regelgeving
Conform de Wet gemeenschappelijke regeling, wordt de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld om te reageren op de kaderbrief van de OD.

Financiën, Belastingen, risico's en beheersmaatregelen
Middels bijgevoegde brief wordt er gereageerd op de kaderbrief 2022, afhankelijk van het definitieve besluit wordt de bijdrage aan de OD verwerkt in onze begroting.

Uitvoering
De relatie tussen de gemeente en de OD vindt zijn grondslag in de Wet gemeenschappelijke regeling. Conform de Wet gemeenschappelijke regeling krijgt de raad de mogelijkheid een reactie te geven op de kaderbrief.

Communicatie
Bijgevoegde brief zal worden kenbaar gemaakt aan het bestuur van de OD. Gelet op de korte termijn om te kunnen reageren op de kaderbrief wordt voorgesteld wordt om het standpunt van de opiniërende vergadering te delen met de OD.

Digitaal bijgevoegd / ter inzage liggende stukken
Bijlage 1 – Kaderbrief 2022
Bijlage 2 – Concept uitgaande brief aan OD;

Burgemeester en wethouders van Staphorst,

G.J. Kok MDR , burgemeester.

M. Kragting-de Groot , secretaris.