



Adviesnota raad – openbaar

Onderwerp	Adviesnota Raad - Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren 2023 (AVOI)
Zaakdossier	Z/23/039836 - D/23/130695
Portefeuillehouder	Wethouder B. van Veldhuizen
Raadsprogramma	1. Evenwichtig en leeftijdsbestendig woon- en leefklimaat

Opsteller	Jaap de Boer	E-mail	jaap.de.boer@doesburg.nl
Team	Leefomgeving	Telefoonnummer	(0313) 48 13 96

Voorgesteld besluit

1. De Algemene verordening ondergrondse infrastructuur 2023 (AVOI) vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de huidige Algemene verordening ondergrondse infrastructuur 2015.

Toelichting / samenvatting

Met de vaststelling van de nieuwe AVOI wordt de gewenste uniformiteit bereikt voor handhaving van alle technische, administratieve en veiligheidsbepalingen die de gemeente stelt aan de aanleg, instandhouding en opruiming van alle ondergrondse infrastructuur middels één verordening die voldoet aan de wettelijke kaders. Ook kan de gemeente, in het kader van de energietransitie, de aanleg van een niet openbaar netwerk binnen vooraf vastgestelde kaders toestaan.

Vakdiscipline	Akkoord	Advies / toelichting
Financiën	n.v.t.	
Communicatie	n.v.t.	
Inkoop	n.v.t.	
Juridische zaken	Ja	
ICT architectuurteam	n.v.t.	
P&O	n.v.t.	
Overige betrokkene(n):	n.v.t.	

Voorstel

1. De Algemene verordening ondergrondse infrastructuur 2023 (AVOI) vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de huidige Algemene verordening ondergrondse infrastructuur 2015.

Inleiding

De gemeente is volgens de Telecommunicatiewet (Tw) verplicht een Telecommunicatieverordening (in Doesburg onderdeel van de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur (AVOI)) te hebben ten aanzien de gedoogplicht met betrekking tot werkzaamheden aan kabels ten dienste van een openbaar elektronisch communicatienetwerk.

In Oost-Gelderland werken de gemeenten samen op het gebied van de ondergrondse infrastructuur; er wordt daarbij gestreefd naar uniformiteit; het zogenaamde UNOG-verband. In het verleden had de gemeente Doesburg, net als veel andere gemeenten een Telecommunicatieverordening en privaatrechtelijke overeenkomsten met de nutspartijen. Deze zijn rond 2012, in UNOG-verband, samengevoegd tot de eerste Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur 2015 (AVOI 2015).

De huidige AVOI 2015 is vastgesteld in 2016 en geldt voor aanbieders van een (al dan niet openbaar) elektronisch communicatienetwerk, als voor de overige netbeheerders (met name nutsbedrijven) en heeft als doel de regie en coördinatie uniform te regelen met betrekking tot werkzaamheden die nodig zijn voor de aanleg, instandhouding en opruiming van alle kabels en/of leidingen in openbare gronden binnen de gemeentegrenzen. Daarvoor omvat het de wettelijk verplichte Telecommunicatieverordening en vervangt het (op sommige punten) de APV. Voor alle werkzaamheden wordt momenteel een instemming verleend.

Aanleidingen

Omgevingswet

De gemeente moet vanaf 1 januari 2024 een (tijdelijk) Omgevingsplan opstellen. Op landelijk niveau is echter nog niet alles duidelijk rondom de integratie van regelgeving op het gebied van kabels en leidingen, zoals: de AVOI, de Leidingverordening of de Telecommunicatieverordening. Op hoofdlijnen zal het zo zijn dat er uiterlijk voor 1 januari 2032 (duidelijker) onderscheid gemaakt gaat worden tussen telecompartijen en de overige (met name nutspartijen, zoals deze hierna ook zullen worden aangeduid). Voor de telecompartijen zijn de regels landelijke vastgelegd in de Telecommunicatiewet, deze regels zullen te zijner tijd niet onder het Omgevingsplan gaan vallen; deze partijen moeten een instemmingsbesluit blijven aanvragen. Voor de nutspartijen zijn de in de verordening opgenomen regels gebaseerd op de in de Gemeentewet opgenomen verordenende bevoegdheid van de raad. Deze regels zullen daarom te zijner tijd vastgelegd moeten gaan worden in het Omgevingsplan. Deze nutspartijen zullen te zijner tijd een vergunning moeten gaan aanvragen. De nieuwe AVOI 2023 wordt met deze nieuwe werkwijze rekening gehouden. Het is nu (nog) niet mogelijk om de AVOI op te nemen in het Omgevingsplan. De hoop is dat dit gedurende de overgangsperiode (de periode vanaf 1 januari 2022 tot 31 december 2031) wel mogelijk wordt. Omdat gedurende deze periode de AVOI geen onderdeel hoeft te worden van het Omgevingsplan, wordt er dan ook vooralsnog (regionaal) voor gekozen de AVOI niet onder te brengen in het Omgevingsplan.

Energietransitie

Voor de energietransitie zullen er werkzaamheden plaatsvinden voor de aanleg van bijv. meer elektriciteitskabels, extra trafostations en warmtenetten. In een aantal gevallen, bijv. warmtenetten, zal het gaan om niet openbare netwerken; de regels voor dit type netwerken is in de huidige AVOI niet concreet genoeg. Ook schieten de nadere regels op enkele technische en procedurele punten tekort. Mede hierom is de huidige AVOI 2015 aangepast naar de AVOI 2023.

Verbeteren nadere regels/uitvoeringsvoorschriften

Op grond van artikel 3 van de AVOI stellen burgemeester en wethouders de nadere regels vast door middel van uitvoeringsvoorschriften, dit zijn: het Handboek kabels en leidingen, een Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen en een Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen. Deze schieten op enkele technische en procedurele punten tekort. Het is logisch bij vaststelling van de nieuwe AVOI ook verbeterde uitvoeringsvoorschriften vast te stellen.

Daarmee gaan voor de netbeheerders van alle disciplines dezelfde uniforme regels gelden met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van alle kabels en leidingen in en op openbare gronden.

Beleids- en formele kaders

Op grond van de AVOI heeft het college de bevoegdheid om nadere regels vast te stellen. Deze nadere regels bestaan uit een Handboek kabels en leidingen, een Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen en een Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen (verlegregeling). Nadat de raad de AVOI 2023 heeft vastgelegd, zal het college de genoemde nadere regels vaststellen en bekendmaken. Hieronder worden de nadere regels kort toegelicht.

Handboek kabels en leidingen

In het Handboek kabels en leidingen zijn onder andere regels en (technische) voorschriften voorgeschreven met betrekking tot de te nemen verkeersmaatregelen, het opnemen van de sleufverharding, het graven, aanvullen en verdichten van sleuven, het leggen van kabels en leidingen en het herstel van de sleufverharding in openbare gronden die in eigendom of beheer zijn bij de gemeente. Tevens is in het Handboek bepaald dat de gemeente aanvullende eisen kan stellen bij herstel van straatwerk jonger dan 5 jaar. Als de gemeente, in het kader van de energietransitie, de aanleg van een niet openbaar netwerk toestaat dan worden daar kaders aan gesteld. Die kaders zijn vastgelegd in het Handboek kabels en leidingen.

Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen

Ten gevolge van de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en/of leidingen in en op openbare gronden ontstaat schade aan straatwerk, overige verhardingen of groenvoorzieningen. Die schade moet worden hersteld en de herstelkosten komen altijd voor rekening van de netbeheerder. In de Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen zijn (onder andere) de voorwaarden en tarieven vastgelegd met betrekking tot de wijze van verrekening van de herstelkosten van straatwerk, asfaltherstel, herstel van bijzondere bestratingen, groenvoorzieningen, beheer- en degeneratiekosten. Door vastlegging van de genoemde tarieven is discussie daarover met netbeheerders voortaan uitgesloten.

Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen (verlegregeling)

De Nadeelcompensatieregeling omschrijft wanneer de gemeente nadeelcompensatie verstrekt en hoe een evenredige verdeling van kosten tussen netbeheerder en gemeente geregeld wordt voor verleggingen of het anderszins nemen van maatregelen ten aanzien van kabels en leidingen (uitgezonderd kabels zoals bedoeld in de Tw) ten gevolge van door of vanwege de gemeente geïnitieerde projecten. De nadeelcompensatieregeling is inhoudelijk niet aangepast. De verwijzingen naar de AVOI en andere wet- en regelgeving is actueel gemaakt

Regionale samenwerking en uniformiteit

De gemeenten in UNOG verband werken in de openbare ruimte samen met netbeheerders en er vindt afstemming plaats met deze partijen. De genoemde gemeenten willen in het kader van eenduidigheid de uniforme AVOI eensluidend vaststellen. De nadere regels waarnaar in de AVOI wordt verwezen worden op hetzelfde moment ingevoerd in de vorm van het Handboek kabels en leidingen (uitvoeringsvoorschriften), de Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen en de Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen.

Doel / meetbaar effect

Een integraal en uniform beleid voor aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen in en op openbare gronden, met voldoende bevoegdheden voor toezicht en handhaving en het vereisen van adequaat schadeherstel.

Argumenten

1.1 De huidige AVOI is verouderd

Gemeenten zijn volgens de Telecommunicatiewet (Tw) verplicht om een lokale verordening vast te stellen over de eigen coördinatierol en de gedoogplicht met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van openbare elektronische kabels in openbare gronden. Hierbij is nodig dat de coördinatie en instemmingsprocedure up-to-date zijn en dat adequaat ingespeeld kan worden op de aspecten rond de energietransitie en regionale samenwerking en uniformiteit wordt bevorderd. De huidige AVOI 2015 die in 2016 is vastgesteld, is op enkele punten verouderd. De huidige AVOI dient daarom te worden aangepast. Zo kan de gemeente in de toekomst, in het kader van de energietransitie, de aanleg van een niet openbaar netwerk binnen vooraf vastgestelde kaders toestaan.

1.2 Regionaal uniforme afspraken met nuts- en telecompartijen zijn wenselijk

In regionaal verband is er behoefte aan een uniforme werkwijze. Daarom is in regionaal verband een uniforme AVOI, met nadere regels opgesteld. Deze is vervolgens beschikbaar gesteld aan alle deelnemende gemeenten (deze is als bijlage toegevoegd). Met de vaststelling hiervan wordt de gewenste uniformiteit bereikt voor handhaving van alle technische, administratieve en veiligheidsbepalingen die de gemeente stelt aan de aanleg, instandhouding en opruiming van alle ondergrondse infrastructuur middels één verordening die voldoet aan de wettelijke kaders.

1.3 De wetgeving verandert

De Omgevingswet zorgt dat er onderscheidt komt tussen nuts- en telecompartijen. Zo wordt er overgestapt van instemmingen naar vergunningen voor de niet telecombedrijven. Hierdoor is de



toekomstige) splitsing naar een telecommunicatieverordening en de regels in een omgevingsplan vereenvoudigd.

Momenteel wordt er overigens niet gekozen voor het opnemen van de AVOI in het omgevingsplan. Dit is nu nog niet noodzakelijk en hoeft pas tijdens de overgangsperiode voor het omgevingsplan (tot 1 januari 2032). Nu is het nog niet mogelijk om de AVOI op te nemen in het omgevingsplan. De hoop is dat dit gedurende de overgangsperiode wel mogelijk wordt.

Kantttekeningen

Geen.

Financiën

n.v.t.

Uitvoering

Planning

n.v.t.

Communicatie

Via het Gemeenteblad (officiële bekendmakingen) wordt de nieuwe verordening bekendgemaakt.

Evaluatie

n.v.t.

Burgerparticipatie

n.v.t.

Bijlage(n)

- Bijlage 1: Raadsbesluit
- Bijlage 2: Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur 2023 UNOG
- Bijlage 3: Toelichting AVOI
- Bijlage 4: Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen
- Bijlage 5: Schadereregeling ingravingen kabels en leidingen
- Bijlage 6: Handboek kabels en leidingen