Raadsvoorstel

Raadsnummer:	**2023-064**	Zaaknummer:	**1407883**
Onderwerp:	**Wijzigen GR GBLT en toetreding gemeente Ommen**		
Korte inhoud:	De gemeenschappelijke regeling (GR) GBLT is aangepast naar aanleiding van de herziene wet gemeenschappelijke regelingen. Deze wijziging is al eerder aan uw raad voorgelegd met de mogelijkheid een zienswijze in te dienen. Uw raad heeft geen zienswijze ingediend. Er zijn evenmin zienswijzen ingediend door de andere deelnemers. Nu wordt voorgesteld om in te stemmen met de wijzigingen. Dezelfde procedure is gevolgd voor de toetreding van de gemeente Ommen. Hierover moet nu ook een definitief besluit worden genomen. Voorgesteld wordt om hiermee in te stemmen.		

Datum B&W: 19 september 2023		Portefeuillehouder:	Wethouder Rohen

Voorstel

Het college toestemming verlenen om in te stemmen met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling GBLT en de toetreding van de gemeente Ommen tot de GR GBLT.

Inleiding

GBLT is een samenwerkingsverband dat voor diverse gemeenten de heffing en invordering verzorgt van een aantal gemeentelijke belastingen.
De gemeenschappelijke regeling (GR) GBLT is aangepast naar aanleiding van de herziene wet gemeenschappelijke regelingen. Deze wijziging is al eerder aan uw raad voorgelegd. In uw raadsvergadering van 1 juni jl. heeft u het voorstel tot wijzigen van de gemeenschappelijke regeling (GR) GBLT en de toetreding van de gemeente Ommen tot de GR GBLT besproken en heeft u besloten om geen zienswijze in te dienen. Inmiddels heeft het AB GBLT het definitieve voorstel ter instemming voorgelegd. Er zijn geen wijzigingen meer aangebracht.
Deze definitieve gewijzigde GR is nu ter instemming voorgelegd aan ons college. Voordat wij kunnen instemmen moeten wij uw raad om toestemming vragen. Dat geldt ook voor het besluit tot toetreding van de gemeente Ommen.

Beoogd effect

Wijzigen GR GBLT en toetreding gemeente Ommen mogelijk maken.

Argumenten

1.1 Met de voorgestelde wijziging van de GR GBLT wordt voldaan aan de herziene Wet gemeenschappelijke regelingen.
De herziening van de Wgr brengt met zich mee dat gemeenten en waterschappen die deelnemen aan GBLT diverse onderwerpen moeten bespreken: vijf inhoudelijke thema's en enkele min of meer technische vraagstukken. De inhoudelijke thema's betreffen:
- Komt er wel of niet een Gemeenschappelijke adviescommissie voor het algemeen bestuur, bestaande uit raadsleden en leden van de algemene besturen?
- Komen er extra mogelijkheden voor de raden voor het geven van een zienswijze aan het bestuur van GBLT?
-Welke participatiemogelijkheden komen er voor belanghebbenden?

- Hoe wordt inhoud gegeven aan de actieve informatieplicht van het algemeen en dagelijks Bestuur en ook van de voorzitter van GBLT in de richting van de raden en algemene besturen?
- De uitwerking en concretisering van de financiële voorwaarden voor een eventuele uittreding.
Daarnaast is van de gelegenheid gebruik gemaakt om enkele technische en redactionele verbeteringen aan te brengen.

1.2 De inhoudelijke keuzes

Een gemeenschappelijke adviescommissie

In de GR wordt geen gemeenschappelijke adviescommissie van raadsleden en algemeen bestuursleden opgenomen. Dit in verband met het beleidsarme en uitvoerende karakter van GBLT. Echter, wanneer de algemene besturen en raden unaniem van mening zijn dat een dergelijke commissie er wel moet komen, dan dient het algemeen bestuur van GBLT het proces daartoe te starten: de nieuwe Wgr geeft dat recht rechtstreeks aan de raden en algemene besturen, ongeacht de inhoud van de gemeenschappelijke regeling.

Extra zienswijzen

De GR van GBLT kent al een extra verplichting voor GBLT om gemeenteraden en algemene besturen een zienswijze te vragen, namelijk bij het concept van de Bijdrageverordening (artikel 35, vierde lid). Die mogelijkheid liep als het ware vooruit op de recente herziening van de Wgr. Die mogelijkheid blijft gehandhaafd. Daar zou het bij kunnen blijven, gelet op het beleidsarme en uitvoerende karakter van GBLT. Toch is voorstelbaar dat zich in de toekomst een vraagstuk voordoet waarover het bestuur van GBLT eerst de ‘achterbannen’ zou willen raadplegen, voordat het overgaat tot besluitvorming, bijvoorbeeld om het draagvlak te peilen of om alternatieven op te halen. Daarom is in de tekst opgenomen dat het algemeen bestuur van GBLT, wanneer het daartoe aanleiding ziet, het dagelijks bestuur kan opdragen de raden en algemene besturen om een zienswijze te vragen. Maakt het algemeen bestuur gebruik van die mogelijkheid, dan kan het pas tot besluitvorming overgaan nadat het dagelijks bestuur de raden en de algemene besturen en ook het algemeen bestuur van GBLT op de hoogte heeft gebracht van de ontvangen zienswijzen en van de conclusies die het daaraan verbindt (artikel 13).

Participatiemogelijkheden

De Wgr schrijft voor dat in de tekst van een gemeenschappelijke regeling aandacht wordt besteed aan participatie. Daarmee loopt de Wgr vooruit op vergelijkbare aanpassingen van de Gemeentewet en de Waterschapswet. Hebben de overige aanpassingen van de Wgr tot doel om meer sturingsmogelijkheden aan raden en algemene besturen te bieden, met de participatie worden mogelijkheden geboden aan inwoners en belanghebbenden. Het voorstel is, dat het bestuur van GBLT, wanneer het daartoe aanleiding ziet, inspraak kan organiseren bij de voorbereiding of evaluatie van beleid. Langs deze weg kan het bestuur bijvoorbeeld ontvangen klachten benutten voor verbeteringen (artikel 12).

Actieve informatieplicht

Voorgesteld wordt dat het dagelijks bestuur het verslag van het algemeen bestuur en ook de openbare besluitenlijsten van het dagelijks bestuur en van de voorzitter, aan de raden en algemene besturen zendt (artikel 25, derde lid). Daarmee is weliswaar voldaan aan de wettelijke plicht tot actieve informatieverstrekking, maar voor een goede informatiepositie van de raden en algemene besturen komt er meer bij kijken. Te denken valt aan het gericht inzetten van de website, het aanbieden van nieuwsbrieven en het periodiek en persoonlijk bezoeken van de directie van GBLT van alle raden en algemene besturen. Omwille van de flexibiliteit en actualiteit wordt voorgesteld dit niet in de tekst van de GR uit te werken; het bestuur van GBLT zal dit later concreet uitwerken met een Informatienota.

Voorwaarden en financiële gevolgen bij een eventuele uittreding

De Wgr schrijft voor de voorwaarden te regelen waaronder kan worden uitgetreden. In de tekst van de GR is opgenomen dat opzegging pas tegen het einde van het derde kalenderjaar na toetreding kan, waarna uittreding

na nog eens twee kalenderjaren plaatsvindt. Uittreding is dus altijd na minimaal vijf jaar na toetreding (artikel 48, tweede en derde lid).
Tot dusverre vermeldde de GR dat, in geval van een uittreding, het algemeen bestuur kon bepalen welke bijdragen de uittredende deelnemer gedurende twee jaren na de uittreding diende te betalen, namelijk eerst maximaal 60% van de jaarbijdrage, en vervolgens nog eens maximaal 30%. De Wgr schrijft nu voor dat in de tekst van de GR exact duidelijkheid wordt geboden over de gevolgen van een eventuele uittreding voor het vermogen van zowel de uittredende deelnemer, de achterblijvende deelnemers als van GBLT. In de tekst van de GR is daarom de tussenkomst van het algemeen bestuur verwijderd, en zijn de maximale percentages omgezet naar vaste percentages (artikel 48, vierde lid).

2.1 Met de toetreding van de gemeente Ommen tot de GR GBLT kan worden ingestemd.
De gemeente Ommen maakt via een DVO sinds 2022 gebruik van de dienstverlening van GBLT in opmaat naar een volwaardig GR-lidmaatschap; deze DVO eindigt eind 2023. Toetreding wordt nu geformaliseerd. Dit heeft verder geen gevolgen voor de gemeente Nijkerk. De positieve budgettaire consequenties zijn reeds in de begroting 2023 verwerkt.

Kanttekeningen
Geen.

Financiën
n.v.t.

Communicatie
n.v.t.

Vervolg
Na uw toestemming zullen wij het AB GBLT mededelen, dat wij instemmen met de voorstellen.

Bijlagen
- Definitieve versie van de GR GBLT
- Toelichting op de GR GBLT

Burgemeester en wethouders van Nijkerk,
de secretaris, de burgemeester,

de heer drs. J.G. de Jager de heer mr. drs. G.D. Renkema

RAADSBESLUIT

Nummer: 2023-064

De raad van de gemeente Nijkerk;

gelezen het collegevoorstel van 19 september 2023;

gelet op het voorstel van het AB van GBLT d.d. 6 september 2023;

gelet op de wet gemeenschappelijke regelingen;

b e s l u i t :

- toestemming te verlenen aan het college om in te stemmen met de wijziging van de Gemeenschappelijke regeling GBLT
- toestemming te verlenen aan het college om in te stemmen met de toetreding van de gemeente Ommen tot de gemeenschappelijke regeling GBLT.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Nijkerk d.d. 23 november 2023,

de griffier, de voorzitter,

mevrouw A.G. VERHOEF-FRANKEN de heer mr. drs. G.D. RENKEMA