Informatie en handleiding over besloten vergaderingen en het opleggen van geheimhouding

1. Aanleiding

Het is belangrijk om duidelijke afspraken te hebben over het opleggen van geheimhouding en ook te zorgen dat aan alle wettelijke regels wordt voldaan. Dit is belangrijk, omdat zeker moet zijn dat raads- en commissieleden aan de geheimhouding gebonden zijn, als dit nodig is.

Deze handleiding bevat informatie over hoe in de praktijk moet worden omgegaan met besloten vergaderingen van het college, van de gemeenteraad en de raadscommissies, alsmede het wettelijk kader met betrekking tot het opleggen van geheimhouding omtrent de inhoud van over te leggen stukken.

1.1. Wanneer is sprake van geheimhouding

Het is geen automatisme dat het besprokene in een besloten vergadering ook geheim is. Stukken - ook die worden behandeld in een openbare vergadering - worden ook niet vanzelf geheim door het stempel "GEHEIM" er op te zetten. Voor geheimhouding is een actieve handeling nodig, het ontstaat niet zomaar. Geheimhouding moet uitdrukkelijk worden opgelegd.

De gronden voor geheimhouding zijn neergelegd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur. Ingevolge de Gemeentewet kan slechts tot geheimhouding van informatie worden besloten in gevallen waarin artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur toelaat dat deze informatie niet openbaar wordt. Dit betekent dus dat bepaalde informatie slechts op grond van het belang genoemd in artikel 10 van die wet de kwalificatie geheim kan krijgen.

Meest voorkomende absolute gronden:
- Bedrijfs- of fabricagegegevens die vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld.
- Persoonsgegevens (volgens de Wet bescherming persoonsgegevens), tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

Meest voorkomende relatieve gronden:
- De economische of financiële belangen van de gemeente en zijn bestuursorganen.
- De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.
- Het belang dat geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te nemen van de informatie.
- Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
- Milieu informatie (bij emissies in het milieu prevaleert de openbaarheid).

Geheimhouding van stukken of het besprokene ontstaat niet zomaar. Geheimhouding moet uitdrukkelijk worden opgelegd. Voor het opleggen van geheimhouding moet een grond in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur aanwezig zijn. Schending van de geheimhoudingsplicht levert een strafbaar feit op.

In de Wet openbaarheid van bestuur is als uitgangspunt genomen dat alle overheidsinformatie openbaar is, tenzij zich een absolute of een relatieve uitzonderingsgrond (bevoor- of benadeling van betrokkenen bijvoorbeeld) voordoet. Doorgaans zullen de meest voorkomende redenen zijn om ten aanzien van stukken geheimhouding op te leggen: ofwel de openbaarmaking schaadt betrokkenen in hun persoonlijke levenssfeer, ofwel de economische en/of financiele belangen van de gemeente verzetten zich tegen openbaarmaking ofwel openbaarmaking levert een onevenredige bevoor- of benadeling op van bij de aangelegenheid betrokken (rechts-)personen.

Schending van de geheimhoudingsplicht is strafbaar gesteld in artikel 272 van het Wetboek van Strafrecht . Op het schenden van de opgelegde geheimhouding staat een strafrechtelijke sanctie die door de rechter wordt bepaald. Het is dus zaak serieus om te gaan met de materie aangezien het ingrijpende gevolgen kan hebben voor personen.

De geheimhouding geldt voor degenen die bij de behandeling aanwezig waren en voor hen die van de stukken kennis dragen (maar bijvoorbeeld niet bij de behandeling van de stukken aanwezig waren).

Van een opgelegde geheimhouding wordt op de stukken melding gemaakt door het plaatsen van de aanduiding "GEHEIM". De geheimhouding geldt voor degenen die bij de behandeling aanwezig waren en voor het die van de stukken kennis dragen (ook als ze dus niet bij de behandeling aanwezig waren).

Geheimhouding van stukken moet vastgelegd worden in een begeleidende brief,waarin ook de reden van geheimhouding wordt vermeld. Van een opgelegde geheimhouding wordt op de stukken melding gemaakt door het plaatsen van de aanduiding "GEHEIM".

2. Besloten vergaderingen college, gemeenteraad en raadscommissies

2.1 Algemeen

De in de Gemeentewet opgenomen voorschriften met betrekking tot de openbaarheid van raadsvergaderingen en vergaderingen van raadscommissie behoren tot de fundamentele beginselen van het gemeenterecht. De gemeenteraad en de raadscommissies behoren immers als volksvertegenwoordigende organen in de openbaarheid te vergaderen. Besloten vergaderingen behoren uitzonderingen te zijn.

Voor collegevergaderingen geldt het beginsel van openbaarheid niet. Vergaderingen van het college vinden in beslotenheid plaats. Achtergrond hiervan is dat in de fase waarin de beleidsvoorbereiding zich bevindt als het college zich daarover buigt een open overleg mogelijk moet zijn over veelal nog onvoldragen standpunten en voorstellen. In die gevallen zou openbaarheid remmend kunnen werken. Openbare collegevergaderingen zijn overigens wel mogelijk, maar alleen indien het college hiertoe besluit.

- *Vergaderingen van de raad en raadscommissies zijn openbaar. Besloten vergaderingen behoren uitzondering te zijn.*
- *Vergaderingen van het college zijn niet openbaar. Een openbare collegevergadering is mogelijk maar dit zal zeer zelden het geval zijn.*

2.2 Collegevergaderingen

In artikel 54 van de Gemeentewet is bepaald dat de vergaderingen van het college met gesloten deuren worden gehouden, voor zover het college niet anders heeft bepaald. Mocht het college besluiten dat er een openbare collegevergadering wordt gehouden, dan maakt de burgemeester dag, plaats en tijdstip bekend.

In artikel 55 van de Gemeentewet is de geheimhoudingsregeling opgenomen voor hetgeen in de besloten vergadering van burgemeester en wethouders is behandeld en de inhoud van de stukken die aan het college zijn overgelegd.

Het college kan op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, omtrent het in een besloten vergadering behandelde en omtrent de inhoud van de stukken die aan het college worden overgelegd, geheimhouding opleggen.

Geheimhouding omtrent het in een besloten vergadering behandelde wordt tijdens die vergadering opgelegd. De geheimhouding wordt door hen die bij de behandeling aanwezig waren en allen die van het behandelde of de stukken kennis dragen, in acht genomen totdat het college haar opheft.

Op grond van een belang genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur kan het college geheimhouding opleggen omtrent het in een besloten vergadering behandelde en omtrent de inhoud van de stukken die aan het college worden overgelegd. De geheimhouding wordt door hen die bij de behandeling aanwezig waren en allen die van het behandelde of de stukken kennis dragen, in acht genomen totdat het college haar opheft.

Op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, kan de geheimhouding eveneens worden opgelegd door de burgemeester of een commissie, ten aanzien van de stukken die zij aan het college overleggen. Daarvoor wordt op de stukken melding gemaakt. De geheimhouding wordt in acht genomen totdat het orgaan dat de verplichting heeft opgelegd, dan wel de raad haar opheft.

Indien het college zich ter zake van het behandelde waarvoor een verplichting tot geheimhouding geldt tot de raad heeft gericht, worde de geheimhouding in acht genomen totdat de raad haar opheft. Dat is bepaald in artikel 55, derde lid van de Gemeentewet. Hierbij moet worden gedacht aan informatieve stukken, maar ook mondelinge informatie, niet aan raadsvoorstellen.

2.3 Raadsvergaderingen

Uit art. 23 Gemeentewet vloeit voort dat een raadsvergadering altijd in het openbaar moet beginnen en dat de raad vervolgens kan beslissen of in beslotenheid wordt vergadert. Formeel is er dan geen sprake van een besloten *vergadering*, maar van een besloten *deel van een openbare vergadering*.

De raad kan een uitzondering op de hoofdregel maken. Wanneer tenminste één vijfde van het aantal leden dat de presentielijst heeft getekend daarom verzoekt of de voorzitter het nodig oordeelt, worden - zonder daarover te beraadslagen - de deuren gesloten.

Dat betekent dat de aanwezige burgers, pers en ambtenaren de raadszaal moeten verlaten op het moment dat om een besloten vergadering wordt verzocht. Formeel ook de wethouders, maar de praktijk zal zijn dat zij aanwezig blijven in de besloten vergadering. In een concreet geval zou de raad kunnen besluiten dat ook de wethouders de raadszaal moeten verlaten. De secretaris is op grond van de Gemeentewet degene die het college van burgemeester en wethouders bij de uitoefening van hun taak terzijde staat. Dat is ook in de raadsvergaderingen het geval. Dat betekent dat de secretaris ook bij besloten vergaderingen aanwezig kan zijn.

Het is denkbaar dat het gewenst is dat anderen dan de in de vergadering aanwezige raadsleden, de voorzitter, de raadsgriffier, de wethouders en de secretaris aanwezig moeten zijn bij de beraadslagingen in een besloten vergadering. Hierbij kan worden gedacht aan bepaalde ambtenaren of externe deskundigen. Daarover zal de raad een expliciete beslissing moeten nemen.

De raad beslist - nadat toehoorders, pers en ambtenaren de raadszaal hebben verlaten en de deuren zijn gesloten - of in beslotenheid zal worden vergaderd. Daarover dient dus een expliciete beslissing te worden genomen door de raad.

Procedure van een besloten raadsvergadering:
- de deuren worden gesloten indien één vijfde van het aantal raadsleden dat de presentielijst heeft getekend daarom verzoekt of de voorzitter het nodig oordeelt.
- De aanwezige pers, burgers en ambtenaren moeten de raadszaal verlaten.
- Vervolgens besluit de raad of in beslotenheid zal worden vergaderd. Daarover dient dus een expliciete beslissing door de raad te worden genomen.

In een besloten vergadering kan niet worden beraadslaagd of besloten over de toelating van nieuw benoemde leden, de vaststelling en wijziging van de begroting en de vaststelling van de jaarrekening, de invoering, wijziging en afschaffing van gemeentelijke belastingen en de benoeming en het ontslag van wethouders. Dit is bepaald in artikel 24 van de Gemeentewet

Opleggen geheimhouding
Vóór de afloop van een besloten gedeelte van een vergadering beslist de raad overeenkomstig art. 25 lid 1 van de Gemeentewet of omtrent de inhoud van de stukken en het verhandelde geheimhouding zal gelden. De raad kan besluiten de geheimhouding op te heffen. Een besluit hierover maakt deel uit van de agenda van een besloten deel van de vergadering.
Geheimhouding over wat in een besloten vergadering wordt besproken kan dus alleen tijdens die vergadering worden opgelegd. Het is niet mogelijk om enige tijd na een besloten vergadering over het daar verhandelde alsnog geheimhouding op te leggen.

Verslaglegging
Van een besloten vergadering wordt een afzonderlijk verslag opgemaakt, dat niet openbaar wordt gemaakt tenzij de raad anders beslist. Wanneer de raad niet tot openbaarmaking heeft beslist zal een verzoek om openbaarmaking van het verslag op grond van de Wet openbaarheid van bestuur moeten worden afgewezen. Het verslag van een besloten vergadering hoeft dus niet beschikbaar te worden gesteld aan belangstellenden. Het verslag van een besloten raadsvergadering dient in een besloten raadsvergadering te worden vastgesteld. Dit moment kan worden gebruikt om een beslissing te nemen over de openbaarmaking van het betreffende verslag.

Van een besloten raadsvergadering wordt een afzonderlijk verslag gemaakt dat niet openbaar wordt gemaakt tenzij de raad anders beslist. Het verslag van een besloten vergadering wordt ook in een besloten vergadering vastgesteld.

Het verslag van een besloten deel van de vergadering ligt voor raadsleden en commissieleden- niet-raadsleden ter inzage bij de griffie. Het verslag wordt zo spoedig mogelijk in een besloten deel van de eerstvolgende vergadering vastgesteld. Tijdens deze vergadering neemt de raad een besluit over het al dan niet openbaar maken van het verslag. Het besluit om het verslag openbaar te maken dient unaniem te worden genomen. De vastgestelde besluitenlijst wordt door de griffier en de voorzitter ondertekend.

Gebruikelijk is dat er terughoudend met informatie uit een besloten raadsvergadering wordt omgegaan. Het is echter geen automatisme dat het besprokene in een besloten vergadering geheim of vertrouwelijk is. De raad kan besluiten de geheimhouding op te heffen.

Met informatie uit een besloten raadsvergadering dient terughoudend te worden omgegaan. Het is echter geen automatisme dat het bespokene in een dergelijke vergadering geheim of vertrouwelijk is. Hiervoor is separate besluitvorming noodzakelijk. Vóór afloop van de besloten vergadering beslist de raad of omtrent de inhoud van de stukken en het verhandelde geheimhouding zal gelden.

2.4 Commissievergaderingen

Voor de vergadering van de raadscommissies gelden dezelfde regels voor wat betreft de openbaarheid als voor de raadsvergaderingen. Dat blijkt uit artikel 82, vijfde lid, van de Gemeentewet, waarin is bepaald dat op een vergadering van een raadscommissie artikel 23 van de Gemeentewet (openbaarheid van vergaderingen) van overeenkomstige toepassing is.

Voor de vergaderingen van raadscommissies gelden dezelfde regels voor wat betreft de openbaarheid als voor de raadsvergaderingen.

Dat betekent dat de aanwezige burgers, pers en ambtenaren de vergaderzaal moeten verlaten op het moment dat om een besloten vergadering wordt verzocht. Formeel ook de wethouders, maar de praktijk zal zijn dat zij aanwezig blijven in de besloten vergadering. In een concreet geval zou de commissie kunnen besluiten dat ook de wethouders de vergaderzaal moeten verlaten. De secretaris is op grond van de Gemeentewet degene die het college van burgemeester en wethouders bij de uitoefening van hun taak terzijde staat. Dat is ook in de commissievergaderingen het geval. Dat betekent dat de secretaris ook bij besloten commissievergaderingen aanwezig kan zijn.

Het is denkbaar dat het gewenst is dat anderen dan de in de vergadering aanwezige commissieleden, de voorzitter, de commissiegriffier, de wethouders en de secretaris aanwezig moeten zijn bij de beraadslagingen in een besloten vergadering. Hierbij kan worden gedacht aan bepaalde ambtenaren of externe deskundigen. Daarover zal de commissie een expliciete beslissing moeten nemen.

De commissie beslist - nadat toehoorders, pers en ambtenaren de vergaderzaal hebben verlaten en de deuren zijn gesloten - of in beslotenheid zal worden vergaderd. Daarover dient dus een expliciete beslissing te worden genomen door de commissie.

Het verslag van een besloten commissievergadering moet in een besloten commissievergadering worden vastgesteld. Dit moment kan worden gebruikt om een beslissing te nemen over de openbaarmaking van het betreffende verslag.

Gebruikelijk is dat er terughoudend met informatie uit besloten commissievergaderingen wordt omgegaan. Het is echter geen automatisme dat het besprokene in een besloten vergadering geheim of vertrouwelijk is. De commissie kan besluiten de geheimhouding op te heffen.

Procedure besloten commissievergadering:
- *de deuren worden gesloten indien tenminste ÈÈn vijfde van het aantal leden dat aanwezig is daarom verzoekt of de voorzitter dit nodig acht.*
- *de commissie besluit daarna of met gesloten deuren zal worden vergaderd.*
- *VÛÛr de afloop van de besloten vergadering beslist de raadscommissie overeenkomstig artikel 86 eerste lid van de Gemeentewet of omtrent de inhoud van de stukken en het verhandelde geheimhouding zal gelden. De raadscommissie kan besluiten de geheimhouding op te heffen.*
- *Als de raad op grond van artikel 25, derde en vier de lid van de Gemeentewet voornemens is de geheimhouding op te heffen, wordt daarover, als de raadscommissie die geheimhouding heeft opgelegd daarom verzoekt, in een besloten vergadering met de raadscommissie overleg gevoerd.*

3. Opleggen geheimhouding

Als de raad op grond van artikel 25 derde en vierde lid ; artikel 55 tweede en derde lid, of artikel 86, tweede en derde lid van de Gemeentewet voornemens is de geheimhouding op te heffen, wordt daarom verzocht door het orgaan dat de geheimhouding heeft opgelegd en in een besloten deel van de vergadering met het desbetreffende orgaan overleg gevoerd.

Opleggen geheimhoudingsplicht voor stukken die aan de raad of leden van de raad worden overgelegd.

Het gaat hier om stukken die buiten een besloten vergadering door het college, de burgemeester of een commissie aan de raad of aan de leden van de raad worden overgelegd. Op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, kan de geheimhouding eveneens worden opgelegd door het college, de burgemeester en een commissie, ieder ten aanzien van de stukken die zij aan de raad of aan de leden van de raad overleggen.

Het gaat hier om het opleggen van voorlopige geheimhouding met betrekking tot stukken die buiten een besloten vergadering om worden overgelegd. Het kan ook gaan om stukken die aan individuele raadsleden worden overgelegd. (art. 25 Gemeentewet)

Procedure conform art. 25 Gemeentewet:
1. *Geheimhouding moet zijn genormeerd aan de hand van de weigeringgronden van de Wet openbaarheid van bestuur.*
2. *Bij elk besluit tot het opleggen van geheimhouding wordt gemotiveerd aangegeven welk belang genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur prevaleert boven het belang van openbaarheid.*
3. *Van de voorlopige geheimhouding wordt duidelijk op de stukken melding gemaakt door het vermelden van 'GEHEIM' op de voorpagina.*
4. *Elk besluit tot het opleggen van geheimhouding ten aanzien van stukken die aan de raad worden overlegd, gaat vergezeld van een raadsvoorstel en ontwerpraadsbesluit tot bekrachtiging van de geheimhouding in de eerstvolgende vergadering van de raad.*
5. *De door het college, de burgemeester of een commissie opgelegde verplichting tot voorlopige geheimhouding met betrekking tot aan de raad overgelegde stukken vervalt, indien de oplegging niet door de raad in zijn eerstvolgende vergadering wordt bekrachtigd. Als die bekrachtiging niet plaatsvindt, vervalt de geheimhouding.*
6. *De door het college, de burgemeester of een commissie opgelegde verplichting tot voorlopige geheimhouding met betrekking tot aan de leden van de raad overgelegde stukken wordt in acht genomen totdat het orgaan dat de verplichting heeft opgelegd deze opheft. Indien het stuk waaromtrent geheimhouding is opgelegd, aan de raad is voorgelegd, overeenkomstig bovenstaand protocol is dit van toepassing totdat de raad deze in zijn vergadering opheft.*

3. Opheffen geheimhouding

Artikel 25 van de Gemeentewet gaat er van uit dat bij stukken waar het college de geheimhouding voor heeft opgelegd, die geheimhouding door de raad moet worden bekrachtigd. Die geheimhouding vervalt als de gemeenteraad niet tot bekrachtiging overgaat. De geheimhouding blijft bestaan tot het moment waarop ze wordt opgeheven.
Omdat de raad als hoogste orgaan de geheimhouding heeft opgelegd, is het een exclusieve bevoegdheid van de raad om deze al dan niet op te heffen. Het staat het college vrij de raad te verzoeken de geheimhouding op te heffen, maar het blijft een bevoegdheid van de raad.

Verwarring kan ontstaan over het gegeven of de stukken aan de raad of alleen aan de leden van de raad zijn voorgelegd. Betreft het stukken die aan de **leden** van de raad zijn overgelegd, dan kan de geheimhouding alleen worden opgeheven door het orgaan dat de geheimhouding heeft opgelegd.

De door het college, de burgemeester of een commissie opgelegde verplichting tot voorlopige geheimhouding met betrekking tot aan de leden van de raad overgelegde stukken wordt in acht genomen totdat het orgaan dat de verplichting heeft opgelegd deze opheft. Indien het stuk waaromtrent geheimhouding is opgelegd, aan de raad is voorgelegd, overeenkomstig bovenstaand protocol is dit van toepassing tot dat de raad deze in zijn vergadering opheft.

Bijlage 1. Instructie ambtelijk personeel

1.1. Inleiding
Openbaarheid is één van de grondbeginselen van het democratisch systeem. Toch kunnen zich uitzonderingen voordoen. Soms wordt wettelijk bepaald dat belangen moeten worden beschermd (de absolute gronden) en soms weegt het bijzondere belang zwaarder dan het algemeen belang van openbaarheid (de relatieve gronden). Bij de absolute gronden is het verplicht geheimhouding op te leggen en bij de relatieve gronden is er altijd sprake van een belangenafweging.

Met deze instructie wordt beoogd de ambtenaar die namens een van de bestuursorganen zorg draagt voor het opleggen van geheimhouding een handvat te bieden en tevens om tussen de bestuursorganen onderling eenheid van handelen te bewerkstelligen en controle mogelijk te maken.

1.2. Wie legt geheimhouding op?
De Gemeentewet bepaalt in de artikelen 25, 55 en 86 dat resp. de raad, het college of een commissie (-voorzitter) en de burgemeester de mogelijkheid heeft geheimhouding op te leggen ten aanzien van stukken en hetgeen over de stukken besproken is. De afweging omtrent vertrouwelijkheid geschiedt altijd op basis van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob). Het orgaan dat de geheimhouding oplegt, bepaalt ook aan wie het wordt opgelegd.

1.2.1. Geheim en/of vertrouwelijk
De strekking van het begrip is hetzelfde, maar de Gemeentewet spreekt alleen over geheimhouding. Het is duidelijker het begrip vertrouwelijkheid niet te gebruiken en het alleen over geheim(houding) te hebben.

1.3 Normen voor het al of niet opleggen van geheimhouding
Geheimhouding kan slechts worden opgelegd op basis van artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur.

Meest voorkomende absolute gronden:
- Bedrijfs- of fabricagegegevens die vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld.
- Persoonsgegevens (volgens de Wet bescherming persoonsgegevens), tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
- Bedrijfs-en fabricagegevens die vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld.

Meest voorkomende relatieve gronden:
- De economische of financiële belangen van de gemeente en zijn bestuursorganen.
- De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.
- Het belang dat geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te nemen van de informatie.
- Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
- Milieu informatie (bij emissies in het milieu prevaleert de openbaarheid).

1.4 Wat nu als de vertrouwelijkheid niet wordt nageleefd?
Op het schenden van de opgelegde geheimhouding staat een strafrechtelijke sanctie die door de rechter wordt bepaald. Het is dus zaak serieus om te gaan met de materie aangezien het ingrijpende gevolgen kan hebben voor personen.

1.5 Wie heft de geheimhouding op?
De geheimhouding kan worden opgeheven door het orgaan dat de geheimhouding heeft opgelegd of de raad. De raad kan dus ook de geheimhouding opheffen van onder geheimhouding door de andere organen aangeboden stukken of verhandelingen.

Bijlage 2. Voorbeeld raadsbesluit bekrachtiging geheimhouding

Agendanr.:

Voorstelnr.:

Onderwerp: Voorstel bekrachtiging geheimhouding

Reden van agendering: ter besluitvorming

Aan de Raad,

Texel,

Probleemstelling

Recent is de gemeenteraad, onder oplegging van geheimhouding door het college, geïnformeerd over ... / Recent zijn aan de raad onder oplegging van geheimhouding stukken overgelegd inzake ...

De geheimhouding dient te worden bekrachtigd door de gemeenteraad in de eerstvolgende vergadering.

Inleiding / bestuurlijke achtergrond

Recent is de gemeenteraad onder oplegging van geheimhouding op grond van artikel 25 van de gemeentewet en artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, informatie overgelegd / mededelingen gedaan, over ...

Deze oplegging van geheimhouding dient door de raad te worden bekrachtigd in de eerstvolgende raadsvergadering. Het in de openbaarheid brengen van deze informatie met betrekking tot ... kan de belangen van ... schaden.

De geheimhouding is opgelegd van een belang op basis van artikel 10 lid .. onder ... van de Wet openbaarheid van bestuur.

Juridische gevolgen:

De geheimhouding geldt voor degenen die bij de behandeling aanwezig waren en voor hen die van de stukken kennis dragen. De opgelegde geheimhouding moet in acht worden genomen totdat de gemeenteraad deze opheft.

Financiele gevolgen: Geen

Communicatie:

De betreffende stukken zijn voorzien van het stempel "GEHEIM" en liggen bij de griffie voor de raadsleden en de commissieleden-niet-raadsleden ter inzage.

Monitoring/Evaluatie

Vanuit de griffie wordt op gezette tijden bezien in hoeverre het opleggen van geheimhouding nog relevant is.

Voorstel / besluit:

De geheimhouding te bekrachtigen.

Bijlagenr.	Titel/Onderwerp

vul in

de raadsgriffier, de voorzitter,

de Raad van de gemeente Texel;

gelezen het voorstel van de raadsgriffier en de voorzitter d.d. <…>;

gelet op artikel 25 van de Gemeentewet en artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur;

b e s l u i t :

de geheimhouding te bekrachtigen van de informatie / de aan de raad overlegde stukken over ....

Texel,

De Raad voornoemd,

de griffier, de voorzitter,

Bijlage 3. Relevante wetsartikelen over geheimhouding

***Eed of belofte* - artikel 14 Gemeentewet**
"Ik zweer (verklaar) dat ik, om tot lid van de raad benoemd te worden, rechtstreeks noch middellijk, onder welke naam of welk voorwendsel ook, enige gift of gunst heb gegeven of beloofd.
Ik zweer (verklaar en beloof) dat ik, om iets in dit ambt te doen of te laten, rechtstreeks noch middellijk enig geschenk of enige belofte heb aangenomen of zal aannemen.
Ik zweer (beloof) dat ik getrouw zal zijn aan de Grondwet, dat ik de wetten zal nakomen en dat ik mijn plichten als lid van de raad naar eer en geweten zal vervullen.
Zo waarlijk helpe mij God Almachtig!"

***Vergaderen met de deuren dicht* - artikel 23 Gemeentewet**
1. De vergadering van de raad wordt in het openbaar gehouden.
2. De deuren worden gesloten, wanneer ten minste een vijfde van het aantal leden dat de presentielijst heeft getekend daarom verzoekt of de voorzitter het nodig oordeelt.
3. De raad beslist vervolgens of met gesloten deuren zal worden vergaderd.
4. Van een vergadering met gesloten deuren wordt een afzonderlijk verslag opgemaakt, dat niet openbaar wordt gemaakt tenzij de raad anders beslist.
5. De raad maakt de besluitenlijst van zijn vergaderingen op de in de gemeente gebruikelijke wijze openbaar. De raad laat de openbaarmaking achterwege voor zover het aangelegenheden betreft ten aanzien waarvan op grond van artikel 25 geheimhouding is opgelegd of ten aanzien waarvan openbaarmaking in strijd is met het openbaar belang.

***Opleggen, bekrachtigen en opheffen geheimhouding door gemeenteraad* – artikel 25 Gemeentewet**
1. De raad kan op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur (Stb.1991, 703), omtrent het in een besloten vergadering behandelde en omtrent de inhoud van de stukken die aan de raad worden overgelegd, geheimhouding opleggen. Geheimhouding omtrent het in een besloten vergadering behandelde wordt tijdens die vergadering opgelegd. De geheimhouding wordt door hen die bij de behandeling aanwezig waren en allen die van het behandelde of de stukken kennis dragen, in acht genomen totdat de raad haar opheft.
2. Op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, kan de geheimhouding eveneens worden opgelegd door het college, de burgemeester en een commissie, ieder ten aanzien van de stukken die zij aan de raad of aan de leden van de raad overleggen. Daarvan wordt op de stukken melding gemaakt.
3. De krachtens het tweede lid opgelegde verplichting tot geheimhouding met betrekking tot aan de raad overgelegde stukken vervalt, indien de oplegging niet door raad in zijn eerstvolgende vergadering die blijkens de presentielijst door meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden is bezocht, wordt bekrachtigd.
4. De krachtens het tweede lid opgelegde verplichting tot geheimhouding met betrekking tot aan leden van de raad overgelegde stukken wordt in acht genomen totdat het orgaan dat de verplichting heeft opgelegd, dan wel, indient het stuk waaromtrent geheimhouding is opgelegd aan de raad is voorgelegd, totdat de raad haar opheft. De raad kan deze beslissing alleen nemen in een vergadering die blijkens de presentielijst door meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden is bezocht.

***Opleggen geheimhouding door andere organen* – artikel 55 Gemeentewet**
1. Het college kan op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, omtrent het in een besloten vergadering behandelde en omtrent de inhoud van de stukken die aan het college worden overgelegd, geheimhouding opleggen. Geheimhouding omtrent het in een besloten vergadering behandelde wordt tijdens die vergadering opgelegd.

De geheimhouding wordt door hen die bij de behandeling aanwezig waren en allen die van het behandelde of de stukken
kennis dragen, in acht genomen totdat het college haar opheft.

2. Op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, kan de geheimhouding eveneens worden opgelegd door de burgemeester of een commissie, ten aanzien van de stukken die zij aan het college overleggen. Daarvan wordt op de stukken melding gemaakt. De geheimhouding wordt in acht genomen totdat het orgaan dat de verplichting heeft opgelegd, dan wel de raad haar opheft.
3. Indien het college zich ter zake van het behandelde waarvoor een verplichting tot geheimhouding geldt tot de raad heeft gericht, wordt de geheimhouding in acht genomen totdat de raad haar opheft.

Uitzonderingsgronden opleggen geheimhouding - Wob, artikel 10, lid 1 en 2

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
   a) de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
   b) de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
   c) bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
   d) persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
   a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
   b. de economische of financiele belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
   c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
   d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
   e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
   f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
   g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

***Sanctie overtreding geheimhouding* - Wetboek van strafrecht artikel 272**

Hij die enig geheim waarvan hij weet of redelijkerwijs moet vermoeden dat hij uit hoofde van ambt, beroep of wettelijk voorschrift dan wel van vroeger ambt of beroep verplicht is het te bewaren, opzettelijk schendt, wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste een jaar of een geldboete van de vierde categorie.

Algemene wet bestuursrecht artikel 2 lid 5

1. Een ieder die is betrokken bij de uitvoering van de taak van een bestuursorgaan en daarbij de beschikking krijgt over gegevens waarvan hij het vertrouwelijke karakter kent of redelijkerwijs moet vermoeden en voor wie niet reeds uit hoofde van ambt, beroep of wettelijk voorschrift ter zake van die gegevens een geheimhoudingsplicht geldt, is verplicht tot geheimhouding van die gegevens, behoudens voor zover enig wettelijk voorschrift hem tot mededeling verplicht of uit zijn taak de noodzaak tot mededeling voortvloeit.
2. Het eerste lid is mede van toepassing op instellingen en daartoe behorende of daarvoor werkzame personen die door een bestuursorgaan worden betrokken bij de uitvoering van zijn taak, en op instellingen en daartoe gehorende of daarvoor werkzame personen die een bij of krachtens de wet toegekende taak uitoefenen.