



Aan de gemeenteraad

Portefeuillehouder	Cluster	Nummer	Datum	Onderwerp
Theo Faber	Juridische zaken		7 september 2021	Vastgestelde 'Nadere regels voor terrassen en uitstallingen'

Geachte leden van de raad,

Middels deze brief informeren wij u dat wij nadere regels hebben vastgesteld voor terrassen en uitstallingen. Het vaststellen van deze nadere regels maakt onderdeel uit van de invulling die wij hebben gegeven aan een eerder gedane toezegging aan uw raad het bedrijfsmatig gebruik van de openbare ruimte te reguleren.

Samenvatting

In onze brief aan u van 16 februari 2021 hebben wij u bericht dat wij op basis van de conclusies uit een brede verkenning over het regulering van bedrijfsmatig gebruik van de openbare ruimte het voornemen hadden om (1) op basis van de APV **nadere regels te stellen** voor het plaatsen van terrassen en uitstallingen op of aan de weg en (2) een **precarioverordening** voor te bereiden ter besluitvorming door uw raad.

Nadat wij ondernemers de mogelijkheid hebben geboden een reactie te geven op een eerder opgesteld concept van de nadere regels, hebben wij op 7 september 2021 besloten om 'Nadere regels voor terrassen en uitstallingen' vast te stellen.

De overwegingen die hier aan ten grondslag liggen staan benoemd in deze brief.

Voorwerpen op of aan de weg op basis van de APV reguleren

In 2009 is door uw gemeenteraad besloten het artikel met betrekking tot voorwerpen op of aan de weg te vereenvoudigen in het kader van deregulering. Ook is de verplichting van een terrasvergunning uit de APV gehaald. Artikel 2:10, leden 1 en 2 van de APV bevat dan ook momenteel een algemene regel voor het gebruik van de weg in het kader van de openbare orde en veiligheid.

Gebleken is dat er handvatten in de vorm van een juridisch kader benodigd zijn om:

- het veilig en doelmatige gebruik van de openbare weg te stimuleren;
- voorwaarden te scheppen die enerzijds goed uit te leggen zijn naar de ondernemer en anderzijds goede handvatten voor de gemeente bieden om gebruik van de openbare ruimte al dan niet (gedeeltelijk) toe te staan;
- gelijke behandeling op basis van de aanwezige mogelijkheden te waarborgen.

Op grond van artikel 2:10, lid 3, van de APV, kan het college in het belang van de openbare orde of de woon- en leefomgeving nadere regels stellen voor terrassen, uitstallingen en reclameborden op of aan de weg.

Jelmeraweg 1
9162 EA
Ballum-Ameland
Tel. 0519-555555
Fax 0519-555599

Postadres:
Postbus 22
9160 AA
Hollum-Ameland

info@ameland.nl
www.ameland.nl

De nadere regels betreffen een uitwerking van de algemene regel en betreffen dan ook regels om aan te geven wanneer er precies sprake is van een verbod om de weg of een weggedeelte anders te gebruiken dan overeenkomstig de publieke functie daarvan. Als het gebruik binnen de regels valt, is het zonder vergunning toegestaan. Als het gebruik daarbuiten valt, is het niet toegestaan en kan tegen dit gebruik gehandhaafd worden (behoudens een afgegeven ontheffing).

Ondernemers zijn betrokken

KHN (Koninklijke Horeca Nederland, afdeling Ameland), de OPA (Ondernemers Platform Ameland) en de Winkeliersvereniging zijn in navolging op ons bovengenoemde voornemen actief door ons geïnformeerd, onder meer door toezending van een afschrift van de raadsinformatiebrief van 16 februari 2021. Tevens hebben deze branche-/ondernemersverenigingen de mogelijkheid gekregen om te reageren op de (concept) nadere regels. Daarnaast is in een persbericht een ieder geïnformeerd over ons voornemen en is daarbij de mogelijkheid geboden te reageren.

Er heeft aansluitend een overleg plaatsgevonden op het gemeentehuis waarbij -naast de bovengenoemde drie branche-/ondernemersverenigingen- de burgemeester en wethouder Faber aanwezig waren. Tijdens dit overleg is onder meer aan de orde gekomen wat de aanleiding is geweest om het bedrijfsmatig gebruik van de openbare ruimte te gaan reguleren, de (concept) nadere regels voor terrassen en uitstallingen en het voorleggen van een Precarioverordening aan uw gemeenteraad.

Binnengekomen reacties op de (concept) nadere regels voor terrassen en uitstallingen

Vanuit de OPA is een vraag/opmerking ontvangen en vanuit de KHN zijn diverse op-/aanmerkingen en vragen gekomen op de (concept) nadere regels. Van andere belanghebbenden of derden zijn geen reacties ontvangen.

De op-/aanmerkingen zijn grotendeels ingepast in de nadere regels. Van een aantal opmerkingen is geconstateerd dat aanpassing van de concept regels niet wenselijk was en dit is ook schriftelijk en later mondeling toegelicht.

Uit het digitale ambtelijke overleg dat volgde met de OPA en de KHN (de winkeliersvereniging liet haar belangen vertegenwoordigen door de OPA) bleek dat de horeca het liefst ziet dat ons college met deze nadere regels dezelfde lijn aanhoudt ten opzichte van het beleid dat op 26 mei 2020 door ons college is vastgesteld voor het tijdelijk inrichten of uitbreiden van terrassen in verband met Covid-19.

Met deze nadere regels wordt echter (grotendeels) de situatie geformaliseerd die voorafgaand aan Covid-19 aanwezig was, hetgeen ook duidelijk is aangegeven tijdens het fysieke en digitale overleg met de branche-/ondernemersverenigingen. De regels zijn enerzijds bedoeld om voor iedere ondernemer gelijke mogelijkheden te bieden binnen de mogelijkheden die met deze regels worden aangereikt en anderzijds helderheid te verschaffen over wat wel en niet mag in dit kader. Dit alles om een veilig en doelmatig gebruik van de weg te bewerkstelligen.

Belangrijke wijzigingen ten aanzien van de (concept) nadere regels voor terrassen en uitstallingen

Omdat het niet praktisch en wenselijk wordt geacht deze regels voor de stranden te laten gelden, zijn de stranden uitgezonderd van de reikwijdte waarbinnen de regels dienen te gelden.

Gelet op de wens vanuit het college om pleinen, zoals Het Kerkplein te Nes en Het Zwaneplein te Hollum niet beschikbaar te stellen voor terrassen en uitstallingen in verband met het behoud van het open karakter en de vrije toegankelijkheid ervan, is dit voorbehoud opgenomen in de nadere regels (ter voorkoming van mogelijke discussie of onduidelijkheid in dit kader).

Moment van in werking treden van de regels

In verband met Covid-19 is er voor het tijdelijk inrichten of uitbreiden van terrassen beleid vastgesteld. Met dit beleid werd de inrichting of een uitbreiding van een terras mogelijk gemaakt tot en met 25 oktober 2021.

Gelet op het bovenstaande hebben wij op 7 september 2021 besloten om:

1. 'Nadere regels voor terrassen en uitstallingen' op basis van artikel 2:10, lid 3, APV vast te stellen om het bedrijfsmatig gebruik van de openbare ruimte te reguleren, waarbij als uitgangspunt geldt dat:
 - a. De nadere regels voor uitstallingen en terrassen gelden.
 - b. De nadere regels te laten gelden voor het gehele eiland met uitzondering van de stranden.
2. De nadere regels in werking te laten treden op 1 november 2021.

Precarioverordening

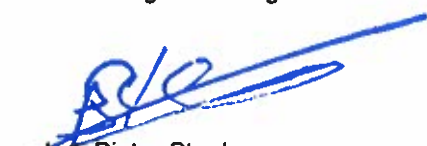
Zoals uitgebreid verwoord in onze brief aan u van 16 februari 2021 maakt een voorstel om een Precarioverordening vast te stellen tevens onderdeel uit van onze eerder gedane toezegging aan uw raad het bedrijfsmatig gebruik van de openbare ruimte te reguleren.

Wij verwachten een voorstel in dit kader aan het eind van dit jaar aan uw raad voor te kunnen leggen.

Informeren van ondernemers

De betreffende branche-/ondernemersverenigingen worden per gelijke brief geïnformeerd over de vastgestelde 'Nadere regels voor terrassen en uitstallingen', naast de officiële bekendmaking ervan en berichtgeving in dit kader op de gemeentelijke website.

Met vriendelijke groet,
Het college van burgemeester en wethouders



Leo Pieter Stoel
burgemeester



Iwan Valk
secretaris-directeur

