Raadsvoorstel

Onderwerp	De Verordening op de behandeling bezwaarschriften Losser 2023		
Portefeuillehouder	Burgemeester Kroon		
Team	CS/Strategie en Control	Datum	8 november 2022
Agendapunt (invulling door Griffie)		**Zaaknummer** **Documentnummer**	22Z01017 22.0020736

Wij stellen u voor te besluiten om:

De Verordening op de behandeling bezwaarschriften Losser 2023 vast te stellen.

Inleiding
De huidige Verordening behandeling bezwaarschriften dateert van 2002 (gewijzigd in 2008). Omdat de commissie bezwaarschriften van de gemeente Enschede ook gaat fungeren als commissie voor de gemeente Losser is een aanpassing van de verordening noodzakelijk. Daarnaast heeft de verordening een inhoudelijke update nodig, mede naar aanleiding van een door de gemeenteraad op 9 november 2021 aangenomen motie over de behandeling van bezwaarschriften.

Beoogd effect
Een Verordening op de behandeling bezwaarschriften die is aangepast aan de huidige stand van zaken en waarin rekening is gehouden met de door de gemeenteraad aangenomen motie.

Argumenten

1.1. De verordening dient te worden geactualiseerd.
Voor de advisering over ingediende bezwaarschriften wordt vanaf 1 september 2022 gebruik gemaakt van de commissie bezwaarschriften van de gemeente Enschede. Dit heeft een puur praktische achtergrond. Per 1 september 2022 wordt het secretariaat van de commissie bezwaarschriften gevoerd door de gemeente Enschede. Achtergrond hiervan was vermindering van de kwetsbaarheid en meer mogelijkheden voor inhoudelijke specialisatie. Eén van uitgangspunten was dat Losser dan ook gebruik zou maken van de commissie van Enschede, omdat dit aansluit bij de bestaande werkprocessen en daarmee de efficiency vergroot. Voor de gemeente Losser heeft dit ook weer een aantal voordelen, zoals het gemakkelijker kunnen inplannen van extra vergaderingen voor een vlottere afhandeling van de bezwaarschriften.
Voor een nadere toelichting op de keuze om de bezwarencommissie van Enschede ook die van de gemeente Losser te laten zijn, verwijzen wij u naar de raadsinfobrief van 22 augustus 2022 (als bijlage bijgevoegd).
Verder wordt in de verordening de bestaande werkwijze van digitale verslaglegging vastgelegd (ook opgenomen in de motie van 9 november 2021, zie punt 1.2).

1.2. De motie van de gemeenteraad van 9 november 2021 wordt uitgevoerd.
Uw raad heeft op 9 november 2021 een motie aangenomen over de aanvulling van de Verordening behandeling bezwaarschriften van de gemeente Losser. In de motie heeft u

aangegeven dat de volgende aanvullingen in ieder geval in de verordening moesten worden opgenomen: bemiddelen, openbaarheid zittingen, zittingstermijn commissieleden en het gebruik maken van geluidsopnamen.
De informele behandeling werd voorheen in Losser ook regelmatig toegepast als onderdeel van de procedure. Nu wordt de stap van de informele behandeling als verplichte stap opgenomen in de verordening. Voordat het bezwaarschrift de formele stappen gaat volgen, wordt eerst gekeken of er een oplossing mogelijk is. Deze taak ligt bij de secretaris van de commissie.
Ook is in de verordening opgenomen dat zittingen in het kader van de Jeugdwet in principe niet openbaar zijn. Voor het overige wordt aangesloten bij de praktijk van de sector bestuursrecht van de rechtbank, waarbij de meeste zittingen openbaar zijn. In individuele gevallen kan altijd worden besloten om de deuren te sluiten, bijvoorbeeld als er medische gegevens in het spel zijn.
Voor de zittingstermijn van de commissieleden is de (nieuwe) verordening van de gemeente Enschede van toepassing. Daarin is een maximale zittingsduur opgenomen van acht jaar opgenomen (twee termijnen).

1.3. De verordening is afgestemd met de gemeente Enschede.
Nu de commissie bezwaarschiften van de gemeenten Enschede ook gaat fungeren als commissie bezwaarschriften voor de gemeente Losser is het van belang dat beide verordeningen wat betreft procedure op elkaar zijn afgestemd. Die afstemming heeft plaatsgevonden, zodat de werkwijze voor de commissie in beide gemeenten gelijk is. Voor beide gemeenten is de model-verordening van de VNG het uitgangspunt geweest. Alle bepalingen die betrekking hebben op de procedure zijn gelijkluidend. Voor de samenstelling van de commissie wordt in de verordening van Losser verwezen naar de Enschedese verordening. Die bepalingen zijn niet in het Losserse exemplaar opgenomen. Tot slot is er in de Losserse verordening een bepaling opgenomen over de bestuurlijke contacten met burgemeester en gemeenteraad over de bevindingen van de commissie.

1.4. De gemeenteraad is bevoegd.
In artikel 149 van de Gemeentewet is bepaald dat de gemeenteraad de verordenende bevoegdheid heeft. De bevoegdheid om de verordening vast te stellen ligt dus bij de gemeenteraad. Het college en de burgemeester hebben deze bevoegdheid niet, maar nemen wel het besluit tot het instellen van een commissie bezwaarschriften. Op deze manier is het mogelijk dat de bestuursorganen samen dezelfde commissie instellen om te adviseren op bezwaren tegen besluiten van de raad, het college en de burgemeester.

Kanttekeningen

1.1 Werkproces van de bezwarencommissie.|
In de motie van 9 november 2021 wordt ook nog gevraagd om proces en werkwijze van de commissie tegen het licht te houden en te kijken waar dit verbeterd kan worden. In principe is de werkwijze rondom de behandeling van bezwaarschriften voor de groot deel vastgelegd in de Algemene wet bestuursrecht en uitgewerkt in de Verordening behandeling bezwaarschriften. In deze formele stappen valt niet veel verbetering te halen.
Er zijn echter enkele onderwerpen waar wel vooruitgang valt te boeken. Het gaat daarbij dan in de eerste plaats om het informele contact van het secretariaat van de commissie met de bezwaarmaker en de voorbereider van het primaire besluit. Dit om duidelijk te krijgen waar het bezwaar precies om draait en of er een mogelijkheid om de bezwaren weg te nemen of anderszins tot een minnelijke oplossing te komen.

Daarnaast is er in de verordening ook een bepaling opgenomen over de verbinding met het bestuur. Zo vindt er jaarlijks een gesprek plaats tussen de voorzitters van de commissie en de burgemeester. Dit naar aanleiding van het jaarverslag van de commissie. Tevens vindt

er eens per twee jaar een gesprek plaats tussen een delegatie van de commissie en de gemeenteraad. Daarin kan de commissie verslag doen van de bevindingen in de afgelopen periode en eventuele conclusies met de raad bespreken. Het blijft belangrijk om helderheid te hebben over elkaars taak positie en bevoegdheden.

Wij gaan ervan uit dat wij hiermee voldoende op de inhoud van de motie van 9 november 2021 zijn ingegaan.

Financiële dekking van het voorstel
Het voorstel heeft geen extra financiële consequenties.

Participatie
Het onderwerp leent zich niet voor participatie.

Vervolg
Na vaststelling wordt de verordening bekend gemaakt in het digitale gemeenteblad en opgenomen in het regelingenbestand van de gemeente Losser.

Bijlagen
- Raadsbesluit (nummer 22.0020160).
- Motie gemeenteraad 9 november 2021 (nummer 21.0031111).
- Raadsinformatiebrief d.d. 22 augustus 2022 (nummer 22.0020647).
- Geconsolideerde versie verordening 2008 (nummer 22.0024615).

Het college van burgemeester en wethouders van Losser, 8 november 2022

secretaris,	burgemeester,
drs. J. van Dam	ir. C.A.M. Kroon