# Besluit

**Datum**
15 december 2020

**Zaaknummer**
2020-004054

**Onderwerp**
Begroting 2021

**Inlichtingen bij**
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

**Blad**
1 van 4

De raad van de gemeente Westervoort
Postbus 40
6930 AA WESTERVOORT

Geachte leden van de raad,

Wij hebben uw begroting 2021 ontvangen en hebben deze beoordeeld. Naar aanleiding hiervan hebben wij op 4 december jl. met een afvaardiging van uw raad een gesprek gevoerd.

Met deze brief informeren wij u over ons oordeel over de begroting 2021 en meerjarenraming 2022-2024 en over de vorm van financieel toezicht die in 2021 voor uw gemeente van toepassing is en de gevolgen hiervan. In de bijlage geven wij aan hoe onze beoordeling tot stand gekomen is.

**Beoordeling begroting en toezichtvorm**
De begroting 2021 van uw gemeente is naar ons oordeel niet structureel en reëel in evenwicht. Ook is het naar ons oordeel niet aannemelijk dat dit evenwicht in de eerstvolgende jaren tot stand wordt gebracht. Om die reden komt uw gemeente per 1 januari 2021 onder preventief toezicht. Dit betekent dat uw begroting 2021 en de daarop betrekking hebbende begrotingswijzigingen de goedkeuring van ons college behoeven, alvorens de betreffende uitgaven mogen worden gedaan.

**Preventief toezicht**
Preventief toezicht is de toezichtvorm die wordt ingesteld als niet voldaan wordt aan het criterium structureel en reëel evenwicht in de begroting. Het instellen van preventief toezicht voor uw gemeente heeft als doel te voorkomen dat de financiële problematiek van uw gemeente dusdanig verder verslechtert dat op den duur een beroep zou moeten worden gedaan op aanvullende bijdragen uit het Gemeentefonds, op grond van artikel 12 van de Financiële verhoudingswet. Het preventief toezicht geeft uw gemeente de ruimte om gedurende langere tijd te werken aan een duurzaam financieel herstel van uw financiële positie.

**Wat betekent dit concreet voor uw gemeente?**
Preventief toezicht betekent dat uw begroting en begrotingswijzigingen door ons moeten worden goedgekeurd, voordat u tot uitvoering kunt overgaan. U mag ook geen verplichtingen aangaan die financiële consequenties hebben en leiden tot een begrotingswijziging, zonder goedkeuring vooraf van ons college. In de praktijk zal dit betekenen dat nieuw beleid of intensivering van bestaand beleid niet eerder zal worden goedgekeurd dan nadat afspraken zijn gemaakt over de aanvulling van de algemene reserve en er voldoende zekerheid bestaat over de realisatie van de bezuinigingsmaatregelen. Het preventief toezicht is niet bedoeld om de lopende (financiële) processen te verstoren of de gemeente “op slot” te zetten.

**Bestuurlijk overleg**
Tijdens een constructief overleg op 4 december 2020 tussen een afvaardiging van uw raad en uw college en gedeputeerde Jan Markink is met u gesproken over het preventief toezicht en het opstellen van een financieel herstelplan en daarbij de volgende afspraak gemaakt:
Uw raad zal een financieel herstelplan vaststellen, waarin duidelijk wordt ingezet op de volledige realisatie van de bezuinigingsmaatregelen en ook de wijze waarop en de termijn waarin de algemene reserve planmatig wordt aangevuld.
Tijdens het overleg is ook ons programma Sterk Bestuur ter sprake geweest. Bij het opstellen van het herstelplan adviseren wij u om u verder op de toekomst te oriënteren en uzelf de vraag te stellen “Wat voor een gemeente Westervoort in de toekomst wil zijn?”.
Hierbij attenderen wij u erop dat vanaf 2 november de Subsidieregeling Vitaal Openbaar Bestuur in werking is getreden. Deze regeling biedt de mogelijkheid om met gemeenten tot een maatwerk-traject te komen om de bestuurskracht van de gemeente(n) duurzaam te verbeteren. Kenmerkend is dat het gaat om een set afspraken die gemeente(n) en provincie dan samen maken. Daarbij kunnen gemeenten en provincie verschillende instrumenten inzetten. Wij zijn bereid om hierover verder met u in gesprek te gaan.

**Vervolg**
Wij gaan in januari 2021 met uw college in gesprek om verdere (detail)afspraken te maken over de concrete invulling van het herstelplan.

Wij maken ons besluit over de Begroting 2021 uiterlijk binnen dertien weken na de verzending van uw begroting (in uw geval 11 november 2020) aan u bekend. Wij kunnen ons besluit met ten hoogste dertien weken verdagen, zodat wij ons besluit uiterlijk 11 mei 2021 aan u moeten meedelen (zie artikel 10:31 van de Algemene wet bestuursrecht).

Uitgaven vanaf 1 januari 2021
Om praktische redenen verlenen wij u hierbij, met inachtneming van de bepalingen van artikel 208 van de Gemeentewet, toestemming voor het aangaan van verplichtingen voor 2021 tot maximaal de helft van het bestaande beleid zoals dat is opgenomen in de programmabegroting 2020. Dit na aftrek van de in de jaarschijf 2021 van de Programmabegroting 2021-2024 ingeboekte bezuinigingsmaatregelen en na toevoeging van de binnen de begroting 2021 opgenomen bedragen voor vervangingsinvesteringen.

**Meer informatie?**
Heeft u vragen over de inhoud van deze brief of over ons financieel toezicht? Graag geven wij op uw uitnodiging een nadere toelichting of presentatie.
Neem hiervoor contact op met uw adviseur gemeentefinanciën via het provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Gelderland



John Berends
Commissaris van de Koning



Pieter Hilhorst
Secretaris

**Voor deze beoordeling geldt:**
- Gemeentewet, artikel 189 en artikel 203

Afschrift:
Het college van B&W van de gemeente Westervoort, Postbus 40, 6930 AA WESTERVOORT

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit bezwaar maken. Richt uw bezwaarschrift aan: Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Graag 'bezwaarschrift' vermelden op de envelop en op de brief.
U kunt uw bezwaarschrift ook elektronisch indienen op het portaal Rechtsbescherming. Hiervoor gebruikt u DigiD, eHerkenning of eIDAS.
Meer informatie vindt u op www.gelderland.nl/bezwaren en bij het Provincieloket 026 359 99 99.
Als u een bezwaarschrift indient, kunt u bij de rechter een verzoek indienen voor een voorlopige voorziening. Zie www.rechtspraak.nl.

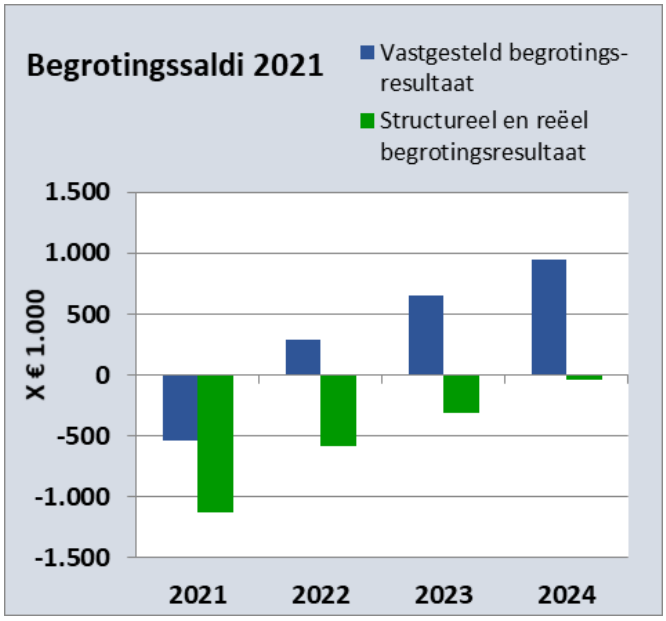
# Bijlage

**Toelichting op ons besluit**

In het gesprek met de afvaardiging van uw raad op 4 december 2020 hebben wij toegelicht hoe wij uw begroting hebben beoordeeld en onze bevindingen met u besproken. Hieronder treft u een korte samenvatting.

Beoordeling Programmabegroting 2021-2024

In de onderstaande grafiek ziet u het verloop van uw begroting. De blauwe kolommen geven de saldi weer, zoals die door u zijn vastgesteld. Vanaf 2023 worden sluitende jaarschijven gepresenteerd. De groene kolommen bevatten de door ons becijferde reële en structurele uitkomsten. De saldi uit uw begroting zijn daarbij voor incidentele en naar ons oordeel niet-reële posten door ons gecorrigeerd.




In de grafiek ziet u dat de door u vastgestelde begrotingsresultaten positiever zijn dan de door ons berekende resultaten. Het verschil tussen het vastgestelde en het structurele en reële saldo wordt mede veroorzaakt doordat in 2021 en 2022 de incidentele lasten volgens uw specificatie van incidentele baten en lasten hoger zijn dan de incidentele baten. Deze worden voor die jaren positief gecorrigeerd op het vastgestelde saldo. Echter voor alle jaarschijven zijn veel hogere negatieve correcties opgenomen voor de bezuinigingsmaatregelen die naar ons oordeel op dit moment onvoldoende concreet of (nog) niet reëel zijn. Dit betreft onder andere de maatregelen voor kostenbeheersing sociaal domein € 345.000,-, rationalisering doelgroepen-vervoer € 179.000,- en voor compensatie van het rijk voor hulp in de huishouding € 150.000,-.
Hier komt bij dat door het opnemen van stelposten voor extra middelen jeugdzorg vanaf 2023 (overigens conform de richtlijn) en voor ruimte onder het BTW compensatiefonds plafond (BCF)) vanaf 2021 een risico wordt genomen dat niet kan worden opgevangen binnen het weerstandsvermogen. De aanwezige weerstandscapaciteit om risico's af te dekken bestaat uit de algemene reserve en onvoorzien. Door de verwachte tekorten voor 2020 en 2021 zal een negatieve algemene reserve ontstaan, waardoor de weerstandscapaciteit onvoldoende is om de in de paragraaf weerstandsvermogen berekende risico's af te dekken.

Samenvattend oordelen wij dat er geen structureel en reëel begrotingsevenwicht is in 2021 en dat niet aannemelijk is dat dit in meerjarenperspectief wordt hersteld. De negatieve stand van de algemene reserve maakt dat het weerstandsvermogen onvoldoende is. Acties moeten zijn gericht op herstel van een duurzaam financieel evenwicht en aanvulling van de algemene reserve.