

RAADSVOORSTEL

BIJ ZAAKNUMMER: 2023079887

Onderwerp:	Bijlage(n):	Vergadering van:	Agenda-nummer:	p.h.:
Financiële verordening 2024	-2-	12 december 2023	23.12.14	LM

de raad
van de gemeente
Asten

Samenvatting

Hoe het college en de gemeenteraad met elkaar om gaan op het gebied van financiële onderwerpen is geregeld in de Gemeentewet. Omdat dit algemeen geformuleerde regelingen zijn, is aanvullend lokaal maatwerk nodig.

Deze aanvullende regels – die de raad zelf moet vaststellen – horen thuis in de zogenoemde financiële verordening. Deze verordening wordt ook wel de verordening 212 genoemd, een verwijzing naar het artikel in de Gemeentewet dat deze verordening verplicht stelt.

Met de financiële verordening regelt de raad op hoofdlijnen de spelregels voor het financieel beleid, de financiële organisatie en het financieel beheer en heeft zo invloed op procedures rondom en vormgeving van het financiële proces.

Door kaders te stellen in de financiële verordening kunnen raad en college aanvullende afspraken maken over het begrotingsproces, de invulling van het budgetrecht van de raad en de verantwoording daarover.

De huidige financiële verordening is van 2016 en verouderd. Hiermee wordt de financiële verordening geactualiseerd. De belangrijkste wijziging is de toevoeging van Paragraaf 3 rechtmatigheidsverantwoording in verband met de invoering van de Wet versterking decentrale rekenkamers.

Vanaf het boekjaar 2023 moet elke gemeente zelfstandig een rechtmatigheidsverantwoording opnemen in de jaarrekening. Hiermee wordt verantwoording afgelegd over de naleving van de regels, die relevant zijn voor het financiële reilen en zeilen binnen uw organisatie. De accountant zal dan geen uitspraak richting de raad doen over het financieel rechtmatig handelen binnen uw gemeente. Wel zal de accountant de juistheid en volledigheid van de rechtmatigheidsverantwoording blijven controleren.

De werkgroep Financiën vanuit de raad is intensief betrokken geweest bij de totstandkoming van deze nieuwe financiële verordening 2024.

Beslispunten

1. de financiële verordening 2024 en de bijbehorende toelichting vaststellen.

Inleiding

De financiële verordening 2016 van de gemeente Asten en de Model Verordening financieel beleid, beheer en organisatie (artikel 212 Gemeentewet) van november 2022 zijn als basis genomen bij het opstellen van de financiële verordening 2024.

De financiële verordening 2024 is tot stand gekomen in samenwerking met de werkgroep financiën, waarin van iedere fractie een raads- of commissielid vertegenwoordigd is. Dit is middels een tweetal werksessies uitgevoerd.

In de bijlagen is de financiële verordening 2024 opgenomen. Daarnaast is een document opgenomen waarin de wijzigingen ten opzichte van de financiële verordening 2016 zijn bijgehouden.

Een aantal wijzigingen wordt hier nog nader toegelicht.

- Artikel 2 (oud) is in kortere vorm opgenomen in artikel 1. Onderdelen die al in het BBV (Besluit Begroting en Verantwoording) opgenomen zijn, zijn verwijderd.
- Artikel 3 (oud) lid 4 en 5 zijn verwijderd omdat we geen budget meer opnemen voor onvoorzien en de minimale hoogte van de algemene reserve verwerkt zit in het niveau van de ratio weerstandsvermogen (lid 4 nieuwe artikel 3).
- Artikel 3 lid 4 (nieuw): de ratio weerstandsvermogen is nu > 2 en hiermee uitstekend. Dit is aangepast naar voldoende niveau $> 1,4$.
- Artikel 4 (oud) is voor meer duidelijkheid gesplitst in twee separate artikelen. Er wordt onderscheid gemaakt tussen begroting (exploitatie) (artikel 4) en investeringskredieten (artikel 5).
- Om artikel 4, 5 en 6 te verduidelijken is in de toelichting een stroomschema toegevoegd om het budgetrecht te verduidelijken.
In de praktijk werd hier vaak soepeler mee omgegaan dan opgenomen in onze financiële verordening.
Bij afwijkingen van 10% of meer en $> € 10.000,-$ is het van belang of de afwijkingen wel of niet beïnvloedbaar zijn.
- De tussentijdse rapportage blijft voorsnog vooral een afwijkingen rapportage. Tijdens de laatste commissie vergadering is aangegeven dat de tussentijdse rapportage wellicht meer een sturingsinstrument kan zijn. Dit wordt besproken in de Financiële werkgroep.
- Paragraaf 3 rechtmatigheidsverantwoording is toegevoegd in verband met de invoering van de Wet "Versterking decentrale rekenkamers" (nieuwe artikel 10 t/m 13). Hiervan maakt de invoering van de rechtmatigheidsverantwoording door het college van B&W een onderdeel uit. Dit gebeurt vanaf 2023 door het college.
- Artikel 10 (oud) is gesplitst in 2 nieuwe artikelen 16 en 17 voor een duidelijker onderscheid tussen reserves en voorzieningen.
- Artikel 11 (oud) is artikel 18 geworden en geheel geactualiseerd op basis van de modelverordening.

Wat willen we bereiken

Duidelijke spelregels voor het financieel beleid, de financiële organisatie en het financieel beheer heeft zo invloed op procedures rondom - en vormgeving van het financiële proces.

Wat gaan we daarvoor doen

Actualiseren van de financiële verordening.

Mogelijke alternatieven

N.v.t.

Toekomstagenda Asten 2030 / Vitale democratie

N.v.t.

Risico's

- De huidige verordening was verouderd en aanpassingen waren nodig. De belangrijkste reden is de toevoeging van paragraaf 3 Rechtmatigheidsverantwoording in verband met een wetsaanpassing. Derhalve moest de verordening aangepast worden.
- In artikel 3 lid 4 (nieuw) is de norm voor de ratio weerstandsvermogen opgenomen van voldoende niveau $> 1,4$.
De is in de praktijk nu > 2 en hiermee uitstekend.
Een lagere ratio betekent minder reserves om risico's op te vangen. Hier tegenover staat dat een deel van de algemene reserve ingezet kan worden voor incidentele bestedingen.

Communicatie

De nieuwe verordening wordt na vaststelling door de raad op de website van de gemeente Asten geplaatst.

Wat mag het kosten

N.v.t.

Bijlage(n)/ter inzage (incl. Document-nr)

- Financiële verordening gemeente Asten 2024, 2023081394
- Wijzigingen oude verordening t.o.v. nieuwe verordening, 2023081395

F.vanHelmond@asten.nl