Wijziging omgevingsplan – verwerken Vangnetregeling Omgevingsplan
Ruimtelijke motivering

Inhoud

1. Inleiding
   1.1 Aanleiding
   1.2 Noodzaak wijziging omgevingsplan
   1.3 Leeswijzer
2. Beschrijving wijzigingen
3. Motivering evenwichtige toedeling van functies aan locaties
4. Procedure

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

De Vangnetregeling Omgevingswet is een regeling van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. De regeling vult de Omgevingswet op een aantal punten aan en dient ter reparatie van een aantal onvolkomenheden. De regels gelden van rechtswege en met terugwerkende kracht vanaf 1-1-2024. De initiële Vangnetregeling is op 06-12-2023 gepubliceerd in de Staatscourant. Op 29-05-2024 zijn enkele wijzigingen op deze regeling gepubliceerd. De geconsolideerde wettekst is raadpleegbaar via wetten.overheid.nl.

Hoewel de Vangnetregeling zelf geen gemeentelijke regelgeving betreft, bevat deze wel enkele aanvullingen op de regels van de bruidsschat in het gemeentelijk omgevingsplan. Als gemeenten wijzigingen willen aanbrengen in hun bruidsschat, moeten zij daarbij ook de aanvullingen uit de Vangnetregeling betrekken.

1.2 Noodzaak wijziging omgevingsplan

De Vangnetregeling bevat onder andere enkele aanvullingen voor de regels van de bruidsschat in het omgevingsplan. Deze aanvullingen gelden naast de bruidsschat en wijzigen de bruidsschat niet. Juridisch maken ze ook geen onderdeel uit van het gemeentelijk omgevingsplan. Alle gemeenten hebben de verplichting om vóór 1-1-2032 hun omgevingsplan om te zetten naar een definitief omgevingsplan dat voldoet aan alle eisen van de Omgevingswet. Daarbij moet ook de bruidsschat worden omgezet, inclusief de aanvullingen die de Vangnetregeling daarop bevat. Gemeenten hebben daarbij de keuze om de regels over te nemen, te wijzigen of te laten vervallen.

De VNG heeft gemeenten die nog niet op korte termijn de bruidsschat gaan wijzigen geadviseerd om de wijzigingen uit de Vangnetregeling ongewijzigd toe te voegen aan de bruidsschatregels in het omgevingsplan. Daarmee maken deze regels onderdeel uit van het omgevingsplan en vormen ze één geheel met de bestaande bruidsschatregels die al in het omgevingsplan staan.

Aangezien gemeente Beesel op korte termijn nog geen wijzigingen gaat aanbrengen in de bruidsschatregels in haar omgevingsplan, hebben wij dit advies van de VNG overgenomen. Het doel hiervan is tweeledig:

1. Door de aanvullingen op de bruidsschat uit de Vangnetregeling toe te voegen aan het Omgevingsplan gemeente Beesel vormen deze met elkaar samenhangende regels één geheel en zijn deze op één plaats vindbaar;
2. Op termijn moet de gemeente de bruidsschat omzetten in haar ‘definitieve’ omgevingsplan dat voldoet aan alle eisen van de Omgevingswet. Door de bruidsschat en de aanvullingen daarop uit de Vangnetregeling nu al samen te voegen, wordt geborgd dat de aanvullingen niet worden vergeten bij deze latere omzetting.

Dit ongewijzigd toevoegen van de wijzigingen uit de Vangnetregeling aan de bruidsschat betreft een wijziging van het omgevingsplan. Dit betekent dat hiervoor de procedure doorlopen moet worden uit afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). In hoofdstuk 4 wordt deze procedure toegelicht.

1.3 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 bevat een inhoudelijke beschrijving van de wijzigingen in het omgevingsplan. In hoofdstuk 3 wordt gemotiveerd dat deze wijzigingen voldoen aan een evenwichtige toedeling van functies aan

locaties en de instructieregels. Tot slot staat in hoofdstuk 4 de procedure toegelicht voor de wijziging van het omgevingsplan.

2. Beschrijving wijzigingen

In hoofdstuk 2 van de Vangnetregeling Omgevingswet zijn aanvullingen op de bruidsschat voor het omgevingsplan opgenomen. Deze aanvullingen worden hieronder toegelicht. Alle genoemde aanvullingen zijn ongewijzigd opgenomen in de betreffende artikelen van deze (ontwerp)omgevingsplanwijziging.

1. Situering vergunningvrije erf- en perceelafscheidingen
2. Overgangsrecht voor voorbereidingsbescherming ruimtelijke bouwactiviteit
3. Bouwwerken in de buurt van opslagtanks
4. Geluid van hoogspanningsverbindingen
5. Informatieplicht voor geluid op een bestaand industrieterrein met geluidsproductieplafond
6. Overgangsrecht voor voorbereidingsbescherming uitvoeren van een werk, niet zijnde bouwwerk, of werkzaamheid, bij ruimtelijk plan in procedure

Bij de omzetting van het omgevingsplan, die gefaseerd wordt uitgevoerd in de periode tot 1-1-2032, word bezien of deze aanvullingen inhoudelijk aanpassing behoeven. Dat wordt integraal afgewogen in samenhang met de overige bruidsschatregels, de regels uit de voormalige bestemmingsplannen en het overige gemeentelijke beleid en verordeningen die in het omgevingsplan een plek moeten krijgen.

1. Situering vergunningvrije erf- en perceelafscheidingen

Artikel 2.1b Vangnetregeling – aanvulling op bruidsschat artikel 22.27

In artikel 22.27 van de bruidsschat zijn regels opgenomen, op basis waarvan bouwwerken vergunningsvrij gebouwd mogen worden als ze aan bepaalde voorwaarden voldoen. Onder f van dit artikel staan de voorwaarden waaronder een erfafscheiding vergunningsvrij mag worden gebouwd.

Met de regeling in artikel 22.27 van de bruidsschat is een beleidsneutrale omzetting van de voormalige regelgeving uit het Besluit omgevingsrecht (Bor) beoogd. De in de bruidsschat opgenomen regels over het vergunningsvrij bouwen van erfafscheidingen leidden echter tot onduidelijkheid ten aanzien van de situering van erfafscheidingen. Uit de regels werd niet voldoende duidelijk hoe een erfafscheiding op het perceel gesitueerd moet zijn om te voldoen aan de voorwaarden om deze vergunningsvrij te mogen bouwen.

Deze regels zijn in de Vangnetregeling nader aangevuld om de benodigde duidelijkheid te bieden. De aanvullingen in artikel 2.1b van de Vangnetregeling verduidelijken hoe een erfafscheiding op een perceel gesitueerd moet zijn om de erfafscheiding vergunningsvrij te mogen bouwen. Hierbij blijft sprake van een beleidsneutrale omzetting ten opzichte van de voormalige regelgeving uit het Bor.

2. Overgangsrecht voor voorbereidingsbescherming ruimtelijke bouwactiviteit

Artikel 2.2 Vangnetregeling – aanvulling op bruidsschat artikel 22.33

In artikel 22.33 van de bruidsschat zijn de beoordelingsregels opgenomen voor een aanvraag omgevingsvergunning voor een binnenplanse omgevingsplanactiviteit voor bouwwerken, in het geval er een ruimtelijk plan in procedure is op de betreffende locatie. Een omgevingsvergunning moet worden geweigerd als op de locatie een voorbereidingsbesluit is genomen of als op de locatie een aanwijzing als beschermd stads- of dorpsgezicht in voorbereiding is.

In dit artikel ontbreekt het overgangsrecht indien sprake is van een nog lopende bestemmingsplanprocedure onder het oude recht. Dit is een omissie in de bruidsschat, die door middel van de Vangnetregeling wordt hersteld.

De aanvullingen in artikel 2.2 van de Vangnetregeling regelen dat zo'n vergunning ook moet worden geweigerd als sprake is van een nog onder oud recht lopende procedure van een bestemmingsplan of inpassingsplan op grond van de voormalige Wet ruimtelijke ordening. De vergunning kan worden verleend als de aangevraagde activiteit in overeenstemming is met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan. Hiermee wordt het regime van voorbereidingsbescherming, zoals dat bestond in de

voormalige Wabo, voortgezet. Dit betreft daarmee ook een beleidsneutrale omzetting ten opzichte van de voormalige regelgeving uit de Wabo.

3. Bouwwerken in de buurt van opslagtanks

Artikel 2.3 Vangnetregeling – aanvulling op bruidsschat artikel 22.39

Artikel 22.39 van de bruidsschat regelt dat de regels over vergunningsvrij bouwen, in stand houden en gebruiken van bouwwerken niet van toepassing zijn in gebieden waar beperkingen gelden vanwege externe veiligheid. Dit artikel bevat een opsomming van (afstanden tot) locaties waar risicovolle activiteiten plaatsvinden, waarbinnen de regels voor vergunningsvrij bouwen niet van toepassing zijn.

In dit artikel ontbreekt een inperking van de regeling voor vergunningsvrij bouwen in de buurt van opslagtanks waarin organische oplosmiddelen worden opgeslagen. Als dit vergunningsvrij wel wordt toegestaan, kan dit tot gevaarlijke situaties leiden. Ter waarborging van de veiligheid is in artikel 2.3 van de Vangnetregeling een inperking voor vergunningsvrij bouwen in de buurt van opslagtanks toegevoegd.

4. Geluid van hoogspanningsverbindingen

Artikel 2.4 Vangnetregeling – aanvulling op bruidsschat artikel 22.55

Artikel 22.55 van de bruidsschat regelt, samen met artikel 22.54, het toepassingsbereik van de geluidsregels (paragraaf 22.3.4) in de bruidsschat. In het tweede lid van artikel 22.55 is een aantal uitzonderingsgevallen benoemd waarin paragraaf 22.3.4 niet van toepassing is.

De Vangnetregeling vult dit aan, door de geluidsregels buiten toepassing te verklaren op bovengrondse hoogspanningsverbindingen. Onder het oude recht golden er namelijk geen geluidsregels voor deze hoogspanningsverbindingen. Met deze aanpassing vanuit de Vangnetregeling is kortom sprake van een beleidsneutrale overgang ten opzichte van het oude recht.

Zonder het toevoegen van deze uitzondering zouden deze hoogspanningsverbindingen in een aantal gevallen niet voldoen aan de geluidsregels uit paragraaf 22.3.4 van de bruidsschat. Hoewel er in dergelijke gevallen uitzicht zou zijn op legalisatie door het verlenen van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, is dit onredelijk belastend voor de netbeheerder en de betrokken gemeenten.

5. Informatieplicht voor geluid op een bestaand industrieterrein met geluidsproductieplafond

Artikel 2.4a Vangnetregeling – aanvulling op bruidsschat artikel 22.61a

Artikel 22.61a van de bruidsschat regelt welke informatie ingediend moet worden bij het starten of wijzigingen van activiteiten op een gezoneerd industrieterrein (informatieplicht). Dit artikel geldt echter alleen voor een activiteit die wordt verricht op een gezoneerd industrieterrein en niet voor een activiteit op een industrieterrein waarvoor geluidproductieplafonds als omgevingswaarden zijn vastgesteld. De informatieplicht vervalt hierdoor kortom als het bevoegd gezag voor een aanwezig industrieterrein de eerste geluidproductieplafonds als omgevingswaarden vaststelt. Dit betreft dus een onbedoeld hiaat in de regelgeving. Om dit te herstellen is in de Vangnetregeling toegevoegd dat dit artikel ook geldt voor activiteiten die worden verricht op een industrieterrein waarvoor geluidproductieplafonds als omgevingswaarden zijn vastgesteld.

6. Overgangsrecht voor voorbereidingsbescherming uitvoeren van een werk, niet zijnde bouwwerk, of werkzaamheid, bij ruimtelijk plan in procedure

Artikel 2.5 Vangnetregeling – aanvulling op bruidsschat artikel 22.278

Artikel 22.278 van de bruidsschat bevat specifieke beoordelingsregels voor een aanvraag omgevingsvergunning voor aanlegactiviteiten, in het geval er een ruimtelijk plan in procedure is op de betreffende locatie. Een omgevingsvergunning moet worden geweigerd als op de locatie een voorbereidingsbesluit is genomen of als op de locatie een aanwijzing als beschermd stads- of dorpsgezicht in voorbereiding is.

In dit artikel ontbreekt het overgangsrecht indien sprake is van een nog lopende bestemmingsplanprocedure onder het oude recht. Dit is een omissie in de bruidsschat, die door middel van de Vangnetregeling wordt hersteld.

De aanvullingen in artikel 2.5 van de Vangnetregeling regelen dat zo'n vergunning ook moet worden geweigerd als sprake is van een nog onder oud recht lopende procedure van een bestemmingsplan of inpassingsplan op grond van de voormalige Wet ruimtelijke ordening. De vergunning kan worden verleend als de aangevraagde activiteit in overeenstemming is met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan. Hiermee wordt het regime van voorbereidingsbescherming, zoals dat bestond in de voormalige Wabo, voortgezet. Dit betreft daarmee ook een beleidsneutrale omzetting ten opzichte van de voormalige regelgeving uit de Wabo.

3. Motivering evenwichtige toedeling van functies aan locaties

De aanvullingen op de bruidsschat uit de Vangnetregeling zijn ongewijzigd overgenomen. Zoals in voorgaand hoofdstuk 2 is toegelicht, betreffen deze aanvullingen met name verduidelijkingen op de bestaande bruidsschatregels en het herstellen van onvolkomenheden in de bruidsschat. Deze laatstgenoemde aanvullingen herstellen omissies die onder het oude recht wel waren geregeld, maar onder de Omgevingswet geen goede plek hebben gekregen of over het hoofd zijn gezien. Daarmee is sprake van een beleidsneutrale overgang ten opzichte van het oude recht en voldoen de wijzigingen aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

De aanvullingen van de Vangnetregeling op de bruidsschat zijn in overeenstemming met de instructieregels van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en de provinciale instructieregels uit de Omgevingsverordening Limburg.

Samengevat voldoen de voorgenomen wijzigingen in het Omgevingsplan gemeente Beesel aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en de instructieregels.

4. Procedure

Zoals aangegeven betreft het ongewijzigd toevoegen van de wijzigingen uit de Vangnetregeling aan het Omgevingsplan gemeente Beesel een wijziging van het omgevingsplan. Deze wijziging doorloopt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (ook wel uitgebreide procedure genoemd) uit afdeling 3.4 van de Awb.

Deze procedure is gestart met een kennisgeving tot voornemen van de wijziging van het omgevingsplan. Deze kennisgeving is op 29 september 2025 gepubliceerd op officielebekendmakingen.nl.

Het ontwerp van de omgevingsplanwijziging wordt zes weken ter inzage gelegd. De bekendmaking en bijbehorende stukken zijn raadpleegbaar via officielebekendmakingen.nl en de gewijzigde regels zijn raadpleegbaar in het omgevingsloket via 'regels op de kaart'.