

Voorstel aan de gemeenteraad

Verordening leges 2024

Beleidsveld	Financiën
Organisatieonderdeel	Bedrijfsvoerings- en Strategienetwerk
Opsteller	Oya Akyol
Kenmerk	11262523
Vergaderdatum Raad	Volgt
Referendabel	Nee (artikel 3 lid 2 onder e Verordening raadgevend referendum)
Geheim	Nee

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:

1. De verordening leges 2024 vast te stellen, met daarin de volgende aanpassingen:
 - a. de tarieven aan te passen met de jaarlijkse berekende inflatie conform de nota Lokale heffingen (6,50%), met uitzondering van de tarieven waarvoor een wettelijk maximum geldt en de tarieven van huwelijksleges en leges voor vergunningen te verhogen conform de besluitvorming bij de voorjaarsnota 2023 (zie paragraaf 4.3.3 Bijsturen op de huidige begroting);
 - b. de tarieven voor reisdocumenten, Nederlandse identiteitskaarten en rijbewijzen worden vervangen door verwijzingen naar de Rijkstarieven;
 - c. nieuwe artikelen toe te voegen, zijnde artikel 3 voor vaste locatie speedhuwelijken en artikel 11 voor het verkrijgen van een dubbele geslachtsnaam;
 - d. vanwege de leesbaarheid een aantal artikelen samen te voegen en opnieuw te nummeren, waarbij artikel 17 tot en met 19 worden samengevoegd tot artikel 19 en Artikel 21a. (oud) Reisdocumenten: Thuisbezorgen" wordt vervangen door het nieuwe artikel "Artikel 22 Reisdocumenten: Thuisbezorgen"
 - e. tarieven in hoofdstuk VI. Artikel 8, 11, 20, 21, 22, 23, 24, 25 en 26 te laten vervallen;
 - f. juridisch technische en/of redactionele wijzigingen aan te brengen zonder dat een inhoudelijke wijziging wordt aangebracht.

Burgemeester en wethouders van Utrecht,

de secretaris,

de burgemeester,

Samenvatting

Jaarlijks wordt de verordening leges geactualiseerd. Met dit voorstel wordt de gemeenteraad gevraagd de tarieven voor 2024 vast te stellen. De legestarieven zijn aangepast met de inflatiecorrectie (6,5%).

Context

Aanleiding

Jaarlijks worden, tegelijk met de programmabegroting, de belastingverordeningen voor het komende kalenderjaar aan de raad aangeboden. Het wettelijke uitgangspunt (Gemeentewet) is dat de leges niet meer dan 100% kostendekkend mogen zijn. Een overzicht van de kostendekkendheid van de leges is opgenomen in de begroting, paragraaf Lokale heffingen. De bevoegdheid tot het vaststellen of wijzigen van de legesverordening en tarieventabel ligt bij de gemeenteraad.

Juridische context

Artikel 216 van de Gemeentewet bevat de bevoegdheid van de gemeenteraad om belastingverordeningen vast te stellen.

Artikel 229 van de Gemeentewet is de wettelijke basis voor de legesverordening. Op grond van dit artikel kan een gemeente onder andere rechten heffen voor het genot van door of vanwege het gemeentebestuur verstrekte diensten. Onder rechten worden mede verstaan de leges.

De artikelen 2, tweede lid, en 7 van de Paspoortwet bepalen dat een burgemeester of gezaghebber rechten kan heffen voor het verrichten van handelingen ten behoeve van de aanvraag van een reisdocument.

Artikel 156 van de Gemeentewet maakt mogelijk dat de raad de bevoegdheid tot aanpassing van de legesverordening onder strikte voorwaarden kan overdragen.

Beslistermijn

Voor inwerkingtreding van de verordening per 1 januari 2024 is besluitvorming door de gemeenteraad uiterlijk eind december 2023.

Beoogd effect

Hiermee kan een vergoeding worden gevraagd voor gemeentelijke dienstverlening.

Eerdere besluitvorming en informatievoorziening aan de raad

De Verordening leges wordt jaarlijks vastgesteld, conform de [Nota lokale heffingen](#).

Beslispunten, Argumenten en Kanttekeningen/Risico's

Besispunt	
1	<p>De verordening leges 2024 vast te stellen, met daarin de volgende aanpassingen:</p> <ul style="list-style-type: none">a. de tarieven aan te passen met de jaarlijkse berekende inflatie conform de nota Lokale heffingen (6,50%), met uitzondering van de tarieven waarvoor een wettelijk maximum geldt en bepaalde tarieven zoals huwelijksleges en leges voor vergunningen te verhogen conform de besluitvorming bij de voorjaarsnota 2023 (zie paragraaf 4.3.3 Bijsturen op de huidige begroting);b. de tarieven voor reisdocumenten, Nederlandse identiteitskaarten en rijbewijzen worden vervangen door verwijzingen naar de Rijkstarieven;c. nieuwe artikelen toe te voegen, zijnde artikel 3 voor vaste locatie spoedhuwelijken en artikel 11 voor het verkrijgen van een dubbele geslachtsnaam;d. vanwege de leesbaarheid een aantal artikelen samen te voegen en opnieuw te nummeren, waarbij artikel 17 tot en met 19 worden samengevoegd tot artikel 19 en Artikel 21a. (oud) Reisdocumenten: Thuisbezorgen" wordt vervangen door het nieuwe artikel "Artikel 22 Reisdocumenten: Thuisbezorgen"e. tarieven in hoofdstuk VI. Artikel 8, 11, 20, 21, 22, 23, 24, 25 en 26 te laten vervallen;

	f. juridisch technische en/of redactionele wijzigingen aan te brengen zonder dat een inhoudelijke wijziging wordt aangebracht.
Argumenten	
1.1	<p>Conform de Nota lokale heffingen worden de tarieven aangepast aan de inflatie</p> <p>Jaarlijks wordt de verordening leges geactualiseerd. De tarieven zijn aangepast met de inflatie (6,5%). Dat geldt niet voor de tarieven waarvoor een wettelijk maximum geldt, zoals de tarieven voor reisdocumenten en rijbewijzen in hoofdstuk II van de tarieventabel. Deze tarieven worden vastgesteld op het wettelijk maximum (zie besispunt 1b).</p> <p>Aanvullend hierop verhogen we conform de besluitvorming bij de voorjaarsnota 2023 (zie <i>paragraaf 4.3.3 Bijsturen op de huidige begroting</i>) een aantal tarieven met meer dan ons inflatiepercentage. Dit betreft huwelijksleges en de leges vergunningen. De huwelijksleges worden verhoogd met 10%. De geraamde extra inkomsten voor de huwelijksleges zijn geraamd op 60.000 euro.</p>
1.2	<p><u>De directe verwijzing naar de Rijkstarieven als wettelijk maximum in de legesverordening vermindert administratieve lasten en zorgt voor efficiëntie bij tussentijdse wijzigingen vanuit het Rijk, waardoor de burger uiteindelijk de juiste tarieven bij de verordening te zien krijgt en er geen verwarring ontstaat door het hanteren van verschillende tarieven.</u></p> <p>Het huidige proces van het eerst vaststellen van de oude tarieven door de raad en vervolgens het aanpassen van de tarieven door het college op basis van nieuwe Rijkstarieven, creëert onnodige administratieve lasten en verwarring voor de burger. Door direct een verwijzing naar de Rijkstarieven als wettelijk maximum op te nemen in de legesverordening, kunnen we snel en efficiënt inspelen op tariefswijziging vanuit het Rijk.</p> <p>De aanpassing in de legesverordening betreft uitsluitend tarieven die worden vastgesteld door het Rijk, zoals bijvoorbeeld de tarieven voor de afgifte van paspoorten en rijbewijzen. Aangezien deze tarieven pas aan het einde van het jaar bekend worden gemaakt, is het gebruikelijk dat de nieuwe verordening bij het raadsbesluit nog uitgaat van de oude tarieven. Om duidelijkheid te bieden aan de burger, vermelden we in de tarieventabel bij de verordening dat de specifieke tarieven die door het Rijk worden bepaald, op een later moment zullen worden geactualiseerd.</p> <p>Op deze manier streven we ernaar om een geconsolideerde legestabel te presenteren waarin de juiste tarieven, gebaseerd op de Rijkstarieven, worden vermeld zodra deze bekend zijn. Dit bevordert de transparantie en voorkomt verwarring bij de burger door het gebruik van verschillende tarieven. Door de aanpassingen pas door te voeren wanneer de landelijke tarieven bekend zijn, kunnen we een nauwkeurige en klantvriendelijke dienstverlening waarborgen, waarbij de burger tijdig en duidelijk inzicht heeft in de geldende tarieven voor essentiële documenten zoals paspoorten en rijbewijzen.</p> <p>De artikelen die momenteel verwijzen naar de Rijkstarieven zijn de artikelen 19, 21, 22, 23 en 24 uit de tarieventabel van de legesverordening.</p>
1.3	<p><u>Het toevoegen van nieuwe artikelen voor vaste locatie spoedhuwelijken en het verkrijgen van een dubbele geslachtsnaam vergemakkelijkt en vereenvoudigt het proces voor urgent aangaan van burgerlijke verplichtingen en biedt ruimte voor persoonlijke keuzes in naamgeving.</u></p> <ul style="list-style-type: none"> – Nieuw op te nemen artikel 3: Huwelijk en partnerschap: vaste locaties (spoed) en daarmee de leges vast te stellen voor een huwelijk, de registratie van een partnerschap of de omzetting van een geregistreerd partnerschap in een huwelijk,

	<p>met een spoedeisend karakter, in Utrechtse ziekenhuizen die als <i>vaste locatie (spoed)</i> zijn aangewezen.</p> <p>In Utrecht zijn de ziekenhuizen aangewezen als vaste locatie voor huwelijken, registraties van partnerschappen en omzettingen van een geregistreerd partnerschap in een huwelijk zodat dit de organisatie van deze zogenaamde spoedhuwelijken vergemakkelijkt. Voor het aangaan van deze juridische verbintenissen op een vaste locatie is geen verplichting om zes getuigen aan te leveren. Voor een bruidspaar dat met spoed een burgerlijke verplichting wil aangaan, vereenvoudigen we dit proces en is men niet verplicht om zes getuigen te hebben.</p> <ul style="list-style-type: none">– Nieuw op te nemen artikel 11: Burgerlijke Stand: herziene naamskeuze en daarmee de leges vast te stellen conform artikel IIIC van de Wet introductie gecombineerde geslachtsnaam leges te heffen voor het in behandeling nemen van een aanvraag herziene naamskeuze.						
1.4	<p><u>Het samenvoegen en opnieuw nummeren van artikelen bevordert de leesbaarheid van de verordening leges en vergemakkelijkt de toepassing van de juiste tarieven met betrekking tot reisdocumenten.</u></p> <p>Dit betreft:</p> <ul style="list-style-type: none">– Artikel 17 (oud) Reisdocumenten: nationaal paspoort, zakenpaspoort en faciliteitenpaspoort EN artikel 18 (oud) reisdocumenten: vluchtelingenpaspoort en vreemdelingenpaspoort EN artikel 19 (oud) reisdocumenten: Nederlandse identiteitskaart.– Artikel 21a. (oud) Reisdocumenten: Thuisbezorgen is vervangen door artikel 22 Reisdocumenten: Thuisbezorgen.						
1.5	<p><u>Deze tarieven worden met de inwerkingtreding van de Omgevingswet verplaatst naar de legesverordening omgevingsvergunning.</u></p> <p>Door de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1-1-2024 vervallen de tarieven met betrekking tot bestemmingsplannen en archeologie in de tarieventabel -hoofdstuk VI artikel 8, 11, 20, 21, 22, 23, 24, 25 en 26 - en worden opgenomen in de legesverordening omgevingsvergunning.</p>						
1.6	<p><u>Hiermee wordt de legesverordening technisch bijgesteld conform de VNG-modelverordening.</u></p> <p>Jaarlijks wordt de legesverordening en de bijbehorende tabel geredigeerd overeenkomstig aan wettelijke vereisten. Naar aanleiding van deze zogenoemde juridische toets zijn teksten en verwijzingen naar achterliggende artikelen uit wet- en regelgeving aangescherpt. Artikelen in de verordening die niet meer van toepassing zijn, zijn geschrapt. Waar nodig is de leesbaarheid verbeterd.</p> <p>Aanpassingen conform VNG-modelverordening</p> <ul style="list-style-type: none">- Artikel 2 “Belastbaar feit” vervangen door een nieuw artikel 2 “Belastbaar feit”- Artikel 6 “Wijze van heffing” is tekstueel gewijzigd- Artikel 9 “Vermindering of teruggaaf” is tekstueel gewijzigd- Artikel 11 (oud) “Nadere regels met betrekking heffing en invordering” is komen te vervallen.- Artikel 12 (oud) “Inwerkingtreding, overgangsbepaling en citeertitel” is vervangen door artikelen 11, 12 en 13. Overgangsbepaling, Inwerkingtreding en Citeertitel zijn nu afzonderlijk benoemd. <p>Dit betreffen geen inhoudelijke wijzigingen.</p> <table><tr><td></td><td>WAS 2023</td><td>WORDT 2024</td></tr><tr><td>Artikel 2</td><td>Belastbaar feit</td><td>Belastbaar feit</td></tr></table>		WAS 2023	WORDT 2024	Artikel 2	Belastbaar feit	Belastbaar feit
	WAS 2023	WORDT 2024					
Artikel 2	Belastbaar feit	Belastbaar feit					

		<p>1. Onder de naam 'leges' worden rechten geheven voor:</p> <ol style="list-style-type: none"> het genot van door of vanwege het gemeentebestuur verstrekte diensten en het verrichten van handelingen ten behoeve van een aanvraag van een Nederlandse identiteitskaart of een reisdocument; een en ander zoals genoemd in deze verordening en de daarbij behorende tarieventabel. <p>2. Hetgeen in deze verordening en de daarbij behorende tarieventabel is bepaald over een Nederlandse identiteitskaart voor een persoon die op het moment van de aanvraag de leeftijd van achttien jaar nog niet heeft bereikt, is van overeenkomstige toepassing op een vervangende Nederlandse identiteitskaart voor personen met een uitreisverbod, ongeacht de leeftijd van de betrokken persoon.</p>	<p>Onder de naam 'leges' worden rechten geheven voor:</p> <ol style="list-style-type: none"> het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verlenen van een dienst of het nemen van een besluit; het verlenen van een dienst op aanvraag; of het verrichten van handelingen ten behoeve van een aanvraag van een document; <p>een en ander zoals genoemd in deze verordening en de daarbij behorende tarieventabel.</p>	
	Artikel 6	<p>Wijze van heffing</p> <p>De leges worden geheven bij wege van een mondelinge kennisgeving, een gedagtekende schriftelijke kennisgeving waaronder mede wordt begrepen een stempelafdruk, een zegel, een nota of andere schriftuur, of een kennisgeving langs elektronische weg. Het gevorderde bedrag wordt mondeling, door toezending of uitreiking van de schriftelijke kennisgeving of langs elektronische weg aan de belastingschuldige bekendgemaakt.</p>	<p>Wijze van heffing</p> <p>De leges worden geheven door middel van een mondelinge kennisgeving, een gedagtekende schriftelijke kennisgeving waaronder mede wordt begrepen een stempelafdruk, een zegel, een nota of andere schriftuur, of een kennisgeving langs elektronische weg. Het gevorderde bedrag wordt mondeling, door toezending of uitreiking van de schriftelijke kennisgeving of langs elektronische weg aan de belastingschuldige bekendgemaakt.</p>	
	Artikel 9	<p>Teruggaaf</p> <p>Gehele of gedeeltelijke teruggave van leges ter zake van een in de tarieventabel omschreven dienst wordt verleend op een aanvraag als bedoeld in artikel 242 van de Gemeentewet (Stb. 1994, 762) en overeenkomstig een met betrekking tot die dienst in de bij deze verordening behorende tarieventabel opgenomen bepaling.</p>	<p>Teruggaaf</p> <p>Gehele of gedeeltelijke vermindering of teruggaaf van leges voor een in de bij deze verordening behorende tarieventabel omschreven dienst wordt verleend overeenkomstig een met betrekking tot die dienst in die tarieventabel opgenomen bepaling.</p>	

Financiën

De gemeente Utrecht brengt voor verschillende dienstverlening aan burgers leges in rekening. De raming van de legesbaten is gebaseerd op de tarieven die zijn opgenomen in de legestabel 2023 en een prognose van de aantallen vergunningen en andere diensten voor 2024. De baten en lasten van deze leges zijn in de paragraaf Lokale heffingen opgenomen.

Vervolg

Nadat de raad de verordening heeft vastgesteld wordt deze gepubliceerd op overheid.nl. Het nieuwe tarief wordt met ingang van 1 januari 2024 in rekening gebracht.

Participatie

Er heeft geen participatie plaatsgevonden over dit voorstel.

Communicatie

De nieuwe tarieven worden naast publicatie op overheid.nl gemeld op de website van de Belastingssamenwerking.

Niet-Referendabel

Dit raadsvoorstel is niet-referendabel omdat het een raadsvoorstel betreft over de vaststelling van gemeentelijke tarieven en belastingen (artikel 3 lid 2 onder e Verordening raadgevend referendum gemeente Utrecht).

Bijlagen

Bijlagen besluitvorming

- Verordening op de heffing en invordering van leges 2024

Bijlagen informatief

-