Gemeente Borger-Odoorn

Exloo, 23 september 2025

Geachte leden van de raad,

De gemeente Borger-Odoorn ontwikkelt een Warmteprogramma dat uiterlijk in december 2026 moet worden vastgesteld. In veel gevallen is hiervoor een milieueffectrapportage (MER) of een MER-beoordeling vereist. Een plan-MER is een uitgebreid en kostbaar traject waarin milieueffecten diepgaand worden onderzocht. Een MER-beoordeling is een lichtere procedure die beoordeelt of een plan-MER noodzakelijk is. Dit is gebruikelijk bij een zekere mate van kaderstelling binnen een programma.

Stand van zaken
Op 9 september heeft ons college het Plan van Aanpak (PvA) voor het Warmteprogramma vastgesteld en besloten de nota van uitgangspunten aan uw raad aan te bieden. Daarbij is door het college de kanttekening gemaakt dat er veel onduidelijkheid bestaat over de mogelijke plan-MER-plicht. Op dat moment was nog onduidelijk of ons Warmteprogramma plan-MER-plichtig zou worden, en werd aangegeven dat een eventueel plan-MER een forse tijdsinvestering en aanzienlijke kosten met zich mee zou brengen, die nog niet geraamd waren.

Om deze reden is inmiddels een verkennend onderzoek uitgevoerd, waarvan u de resultaten aantreft in de bijlage bij deze brief.

Mogelijke MER scenario's
In de bijlage worden drie scenario's beschreven met betrekking tot de MER-plicht:

1. Geen MER-procedure
    a. Niet haalbaar gezien de aard en inhoud van het Warmteprogramma.
2. MER-beoordeling (voorkeurscenario)
    a. Past bij het door het college vastgestelde Plan van Aanpak. Hiermee is ruimte om het Warmteprogramma vorm te geven op basis van gebiedsgerichte analyses, inzicht in bestaande en potentiële warmtebronnen, en het schetsen van oplossingsrichtingen per gebied.
3. Volledige plan-MER
    a. Niet uitvoerbaar binnen de beschikbare tijd en alleen noodzakelijk bij concrete uitwerkingen op projectniveau (zoals geothermie of collectieve warmtenetten op specifieke locaties).

Conclusie
Met deze brief en bijlage informeren wij u over de uitkomsten van dit onderzoek en de wijze waarop ons college omgaat met de eerder benoemde kanttekening. Hiermee is de onduidelijkheid van destijds nader uitgewerkt en kan het Warmteprogramma verder vorm krijgen.

Op basis van de beoogde inhoud van het warmteprogramma is **scenario 2 (MER-beoordeling)** de meest passende en realistische route. Dit scenario biedt waarschijnlijk voldoende ruimte om het Warmteprogramma uit te werken binnen de kaders, en maakt het waarschijnlijk dat aan de MER-verplichtingen wordt voldaan. Wel moet worden opgemerkt dat ook een MER-beoordeling kosten en doorlooptijd met zich meebrengt, en dat deze alsnog kan uitwijzen dat een volledige plan-MER noodzakelijk is. Dit heeft te maken met de mate van kaderstelling rondom geothermie/warmtenetten.

Bijlagen
Bijlage 1 - Onderzoek scenario's plan-MER Warmteprogramma

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Borger-Odoorn,
de secretaris, de burgemeester,

E.W. Bennema mr. J. Seton