

Raadsvoorstel

Openbare Raadsvergadering

Datum

5 juli 2022

Agendapunt 9

Onderwerp

Verordening materiële financiële gelijkstelling onderwijs

Portefeuillehouder(s)

De heer mr. R.M.J. Martens (wethouder)

Inhoudelijk voorstel

De gemeenteraad heeft op 14 december 2021 motie "Vreemd 16.1" aangenomen. In deze motie is bepaald dat de gemeenteraad € 150.000 per jaar, gedurende 5 jaren, beschikbaar stelt, voor:

- Het gedaalde leerlingaantal op St. Liduina in Kelpen-Oler op te vangen tot een maximum van 10 leerlingen onder de opheffingsnorm van 51 zoals door Leudal vastgesteld;
- De exploitatiekosten te kunnen opvangen voor de basisscholen in Kelpen-Oler en Buggenum, voor het deel dat niet in de rijksvergoeding zit (naar schatting €100.000,- per jaar voor beide scholen samen).

Op 26 april 2022 is door de gemeenteraad motie "Vreemd 12.1" aangenomen. Bij motie heeft de gemeenteraad besloten om geen financiële bijdrage aan SPOLT toe te kennen in de exploitatiekosten voor de basisschool in Buggenum.

Argumenten

De gemeenteraad heeft weliswaar bovengenoemde moties aangenomen, maar de financiering van de exploitatie van scholen is voorbehouden aan de rijksoverheid. In een limitatief aantal gevallen kan de gemeente voorzien in een additionele financiering. Deze financieringsmogelijkheid moet zijn vastgelegd in een "Verordening materiële financiële gelijkstelling onderwijs" en voor alle scholen open staan. Door de gemeente Leudal is een dergelijke verordening nog niet vastgesteld.

Onder andere gelet op de aangenomen moties is in de thans ter vaststelling voorliggende verordening één subsidiecriteria opgenomen, namelijk dat het een bestaande school moet betreffen die zich qua leerlingenaantal onder de opheffingsnorm bevindt. Voor basisscholen in Leudal is deze opheffingsnorm overigens 51 leerlingen.

Juridisch kader

Artikel 4:23, lid 1 Algemene wet bestuursrecht (Awb) vereist in beginsel een regeling voor subsidieverstreking bij wettelijk voorschrift.

De gemeente is op grond van artikel 140/141 van de Wet op het primair onderwijs, artikel 134/135 van de Wet op de expertisecentra en artikel 96g/96h van de Wet op het voortgezet onderwijs bevoegd om op basis van een verordening (Verordening materiële financiële gelijkstelling onderwijs) boven de rijksvergoeding additionele middelen ter beschikking te stellen. De wet schrijft voor dat hierbij geen onderscheid wordt gemaakt tussen openbaar en bijzonder onderwijs en dat het grondwettelijk criterium van "dezelfde maatstaf" wordt gehanteerd. Er is Vooruitlopend op deze verordening al in de geest van deze verordening gewerkt. Tot vaststelling bovengenoemde verordening is toekenning/afwijzing van incidentele subsidie gebeurt op basis van artikel 4:23, lid 1 onder d Awb.

Financiële paragraaf

	2022	2023	2024	2025	2026
Kostenplaats	64020101 onderwijshuisvesting BO				
Kostensoort	4341400 bijdrage in kosten				
Begroting *	75.746	75.746	68.754	67.242	0
Realisatie					
Verplichtingen					
Restant	75.746	75.746	68.754	67.242	0
Kosten dit advies	150.000	150.000	150.000	150.000	150.000
Restant	-74.254	-74.254	-81.246	-82.758	-150.000

Op dit moment wordt er, naar aanleiding van het besluit tot sluiting van basisscholen door schoolbestuur SPOLT, via een extern bureau een onderzoek uitgevoerd. Dit bureau zal binnenkort een Fusie effectrapportage (FER) aanbieden, waaruit meer inzicht blijkt over de financiële gevolgen en eventueel benodigd budget.

Vooruitlopend op dit rapport en naar aanleiding van de motie "Vreemd 16.1" in de raadsvergadering 14 december 2021 wordt nu een regeling voorgelegd waardoor de gemeente een bijdrage kan verlenen in de exploitatietekorten van scholen. Voor de totale bijdrage wordt aansluiting gezocht bij de motie. Vanuit de wetgeving is de gemeente dit niet verplicht.

In de 1^e raadsrapportage 2022 is in verband met het openhouden van de school in Kelpen-Oler bovenstaande budget bijgeraamd (bedragen in tabel in de regel "begroting"). Voor het meerdere (zie tabel regel "restant") is geen dekking beschikbaar. Hiervoor wordt de begrotingsruimte aangesproken. Met betrekking tot de begrotingsruimte geldt dat de actuele stand (kaderbrief 2023-2026) als volgt is:

Actuele stand programmabegroting 2023-2026

	2023	2024	2025	2026
Stand begroting voor 1e raadsrapportage 2022	2.782.229	2.120.060	2.508.830	2.502.002
Resultaat 1e raadsrapportage 2022	80.804	48.654	-100.853	725.778
Bijstelling dividend kaderbrief 2023 - 2026	67.234	67.234	67.234	67.234
Bijstelling taakstelling sociaal domein kaderbrief 2023 - 2026	-1.112.500	-1.112.500	-1.112.500	-1.112.500
Bijstelling verbonden partijen (BsGW, Westrom)	39.176	16.353	5.898	-7.025
Bijstelling evenementen subsidie	-50.000	-50.000	-50.000	-50.000
Begrotingssaldo na kaderbrief 2023 - 2026 incl realisatie taakstellingen	1.806.944	1.089.802	1.318.610	2.125.490
Vastgoed	-	-	-	-
Accommodaties	141.099	141.099	141.099	141.099
Sociaal domein	1.595.451	1.545.996	1.548.776	1.548.776
Personeel en organisatie	-	-	-	-
Taakstelling griffier	50.000	50.000	50.000	50.000
Aangenomen motie sturing	200.000	200.000	200.000	200.000
Begrotingssaldo na kaderbrief 2023 - 2026 excl realisatie taakstellingen	-179.607	-847.294	-621.266	185.614

Het begrotingssaldo is positief, maar alleen indien alle taakstellingen volledig worden gerealiseerd. Indien de taakstellingen niet worden gerealiseerd is er structureel een tekort in de begroting. Daarnaast zijn er in de begroting 2022-2025 nog PM posten opgenomen die structureel effect hebben en volgen er wellicht financiële wensen uit het coalitieprogramma.

Op basis van het raadsbesluit wordt het budget voor 2022 en volgende jaren financieel verhoogd tot € 150.000. Hierbij geldt dat jaarlijks door het college een subsidieplafond wordt vastgesteld anders is er geen financiële afwijzingsgrond en dienen aanvragen gesubsidieerd te worden ook al is er geen budget beschikbaar (open-einde).

In de verordening is als toetsingscriterium opgenomen dat het gaat om een bestaande school voor primair onderwijs, gelegen in een kleine kern van de gemeente en dat het aantal leerlingen van de school lager is dan de geldende opheffingsnorm. In de verordening is niets opgenomen over wat een kleine kern is (begripsbepaling), een maximale vergoeding per school/leerling of over een maximale duur van de voorziening (bijv. 5 jaar).

Communicatieparagraaf

Voorgesteld wordt om te volstaan met publicatie op Overheid.nl, bijgevoegd persbericht en het ter inzage leggen van de gewijzigde verordening.

Bijlage(n)

Collegevoorstel en -besluit.
Verordening materiële financiële gelijkstelling onderwijs.
Concept raadsbesluit.

Heythuysen, 14 juni 2022

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN LEUDAL,
De gemeentesecretaris, De burgemeester,

mr. drs. J.J.Th.L. Geraedts

D.H. Schmalschläger