



Burgemeester en Wethouders van de
gemeente Valkenburg a/d Geul
Postbus 998
6300 AZ VALKENBURG A/D GEUL

Inaekomen

08 APR. 2019

Cluster	CS	Behandeld	P.H.J. Kubben
Ons kenmerk	2019/24193	Telefoon	+31 6 46 19 54 64
Uw kenmerk	-	Maastricht	2 april 2019
Bijlage(n)	-		

Onderwerp

Interbestuurlijk Toezicht – Toezichtbrief 2019 (generiek toezicht)

Geacht college, geachte gemeenteraad,

Het houden van toezicht op decentrale overheden is één van de kerntaken van provincies. Het Interbestuurlijk Toezicht (IBT) bestaat uit (specifiek) financieel toezicht en (generiek) toezicht op de uitvoering van medewindstaken binnen de volgende vier domeinen: (1) Ruimtelijke ordening en Omgevingsrecht; (2) Informatie- en archiefbeheer; (3) Erfgoed (Monumentenzorg); en (4) Huisvesting verblijfsgerechtigden. In de periode 2017-2018 heeft de Provincie Limburg het generieke toezicht geoptimaliseerd. De vergaarde toezichtinformatie en de daaraan gekoppelde vervolgcacties, zoals besproken tussen Limburgse gemeenten en Provincie, zijn raadpleegbaar in de bijgevoegde rapportage (*Totaalrapportage IBT 2017-2018* van 11 december 2018). In deze brief volgt informatie over de invulling van het IBT (generiek) in 2019, aangevuld met informatie over relevante landelijke ontwikkelingen.

Opschorting data uit verordening voor 2019

De Provincie Limburg houdt risicogericht toezicht. De huidige systematiek voor de uitvoering van een risicoanalyse is in het voorjaar van 2018 in samenwerking met Limburgse gemeenten ontwikkeld en in het najaar van 2018 uitgevoerd. Hierbij spreken wij nogmaals onze dank uit voor het gezamenlijk vormgeven van de werkwijze voor de risicoanalyse. Zoals hierboven aangegeven kunt u onze bevindingen (gebaseerd op die risicoanalyse) voor uw specifieke gemeente raadplegen in de bijgevoegde totaalrapportage. In algemene zin geldt dat bij geen van de vier toezichtdomeinen op dit moment reden is om tot bestuurlijk overleg over te gaan. Daar waar verbetermogelijkheden zijn geconstateerd, zijn er ambtelijke afspraken gemaakt. Ook die zijn raadpleegbaar in de totaalrapportage.

2019/24187

Bezoekadres:
Limburglaan 10
NL-6229 GA Maastricht

Postbus 5700
NL-6202 MA Maastricht
postbus@prvlimburg.nl

Tel + 31 43 389 99 99
Fax + 31 43 361 80 99
www.limburg.nl

IBAN –nummer:
NL08RABO0132575728
BIC-code: RABONL2U



Een nieuwe uitvraag door middel van vragenlijsten via het digitale systeem, slechts enkele maanden na de vorige ronde, heeft op dit moment geen meerwaarde. Om die reden is het toezicht bij gemeenten in 2019 gericht op monitoring van de voortgang door middel van ambtelijke voortgangsgesprekken.

De *Verordening op systematische toezichtinformatie Limburg* (18 december 2014) kent ten aanzien van de domeinen (1) Ruimtelijke ordening en Omgevingsrecht en (2) Informatie- en archiefbeheer een plicht tot het ter beschikking stellen van informatie, inclusief uiterlijke data. De artikelen 2, 3 en 4 worden voor kalenderjaar 2019 opgeschort. De basis van de ambtelijke voortgangsgesprekken is hetgeen in het najaar 2018 is geconstateerd. Voor Informatie- en archiefbeheer verzoeken wij uw college van Burgemeester en Wethouders echter om, indien er in 2019 een nieuwe KPI-rapportage wordt opgesteld en met de gemeenteraad besproken, deze ter informatie aan de Provincie Limburg aan te bieden. Het toezicht op Informatie- en archiefbeheer richt zich naast gemeenten ook op de gemeenschappelijke regelingen (en het Waterschap). Deze gemeenschappelijke regelingen zullen in 2019 *wel* een digitale vragenlijst ontvangen (gebaseerd op artikel 2 van de verordening). De besturen van de betreffende gemeenschappelijke regelingen hebben daarover reeds een brief ontvangen.

Ten aanzien van het toezichtdomein (3) Erfgoed (Monumentenzorg) geldt dat uit de toezichtronde in 2018 is gebleken dat de Limburgse gemeenten alle randvoorwaarden op orde hebben om deze medebewindstaak goed uit te voeren. Voor dit toezichtdomein zijn voornamelijk nog geen aanleverdata voor informatie opgenomen in de verordening. Er zal in 2019 geen uitvraag plaatsvinden; zoals aangekondigd in de rapportage bekijkt de Provincie Limburg in 2019 welke toezichtfrequentie passend is bij dit domein. Hierover wordt u later in dit jaar geïnformeerd. Over domein (4) volgt in de volgende paragraaf meer informatie.

Huisvesting verblijfsgerechtigden

De toestroom van vluchtelingen in 2015 heeft in de afgelopen jaren tot intensief bestuurlijk contact geleid tussen Limburgse gemeenten en Provincie over de huisvesting van verblijfsgerechtigden. Zoals bekend stelt de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid per half jaar het aantal te huisvesten verblijfsgerechtigden per gemeente vast en ziet de Provincie toe op de uitvoering daarvan. De cijfers om het halfjaarlijkse toezicht te kunnen uitoefenen, worden door het Centraal Opvang orgaan Asielzoekers (COA) aangeleverd. De Provincie Limburg voert een check uit op deze cijfers door gemeenten die volgens het COA een achterstand hebben een korte digitale vragenlijst voor te leggen. Hiermee is de werkwijze gelijk aan de andere drie domeinen, alleen verschilt het moment van uitvraag (te weten begin januari en begin juli) en de frequentie (twee keer per jaar in plaats van één). Deze werkwijze is ingegaan vanaf januari 2019.

Het intensieve bestuurlijke contact heeft anno 2019 niet meer hetzelfde urgentieniveau in vergelijking met voorgaande jaren. Voor wat betreft het aantal te huisvesten verblijfsgerechtigden in Limburg is de situatie momenteel dat het totale aantal zoals vastgesteld door de Rijksoverheid hoger is dan het daadwerkelijke aantal personen dat vanuit het COA wordt doorgeleid naar Limburgse gemeenten. Dit heeft volgens het COA mede te maken met vertragingen bij de IND.



Voor het toezicht tussen Provincie en gemeenten leidt dit voor de eerste helft van 2019 tot het volgende: (1) de Provincie zal alleen toetsen of het aantal koppelingen dat een Limburgse gemeente vanuit het COA ontvangt ook daadwerkelijk tot huisvesting leidt (en dus *niet* of de totale taakstelling per gemeente wordt gehaald); (2) de portefeuillehouder in Gedeputeerde Staten zullen zich via 'Limburgse Regietafel vluchtelingen en integratie' inspannen om er bij de verantwoordelijke staatssecretaris op aan te dringen om, indien de trend ten aanzien van het aantal te koppelen personen zich in de komende maanden voortzet, de taakstelling dan neerwaarts bij te stellen. Gekoppeld aan de veranderde realiteit, wordt de werkwijze van het toezicht op dit domein gelijkgetrokken met de andere domeinen. Dat betekent dat er eerst afstemming op ambtelijk niveau plaatsvindt, ook indien er potentiële achterstanden bij gemeenten dreigen ten aanzien van de realisatie van de taakstelling. Pas wanneer ambtelijke (verbeter)afspraken onvoldoende opvolging krijgen in een Limburgse gemeente, zal er conform de interventieladder IBT bestuurlijk worden opgeschaald.

Landelijke ontwikkelingen omtrent toezicht

In het Interbestuurlijk Programma (IBP) hebben Rijk, IPO, VNG en Unie van Waterschappen afgesproken dat samengewerkt wordt aan vernieuwing van het interbestuurlijk en financieel toezicht, zodat het toezicht zo effectief mogelijk is en passend is bij een gezamenlijke aanpak van maatschappelijke opgaven. Dit heeft geresulteerd in de *Agenda toekomst van het (interbestuurlijk) toezicht*, die op 21 december 2018 door de Minister van BZK aan de Tweede Kamer is aangeboden (meer informatie via <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/richtlijnen/2018/12/21/agenda-toekomst-van-het-interbestuurlijk-toezicht>).

De modernisering van het toezicht die volgt uit het IBP/de toekomstagenda zal in de komende jaren op landelijk niveau en vervolgens provinciaal niveau worden uitgewerkt. Wij zullen daar ook ons aandeel in nemen en daarover ook in gesprek gaan met Limburgse gemeenten. Niet alleen de modernisering van het toezicht zal in de komende jaren leiden tot een mogelijke aanpassing van het toezicht, een tweetal wetswijzigingen zullen daar ook een rol bij spelen. In de komende periode zal worden verkend wat de inwerkingtreding van de Omgevingswet (naar verwachting in 2021) en de modernisering van de Archiefwet (voorstellen van de regering tot wetswijziging worden medio 2019 verwacht) voor het generieke toezicht gaat betekenen. Wij zullen daarover proactief blijven communiceren met enerzijds gemeenten, gemeenschappelijke regelingen en het Waterschap, en anderzijds met Provinciale Staten.

Gedeputeerde Staten van Limburg

voorzitter

secretaris

2019/24187