NOTA VAN WIJZIGING

1. Wijzigingen i.v.m. wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)

a. Zienswijze voor besluiten

Op grond van de Wgr (artikel 10, lid 5.) bestaat de plicht om in de gemeenschappelijke regeling afspraken te maken over de vraag over welke voorgenomen besluiten de deelnemende gemeenten hun zienswijze moeten kunnen geven. Uit de inventarisatie van de VDG is naar voren gekomen dat Borger Odoorn een uitbreiding van de zienswijze niet nodig vindt en dat Emmen en Coevorden een zienswijze willen kunnen geven ten aanzien van besluiten met ingrijpende gevolgen. Hiervoor is een nieuw artikel 15d opgenomen.

artikel 15d.
Voorafgaand aan het nemen van een besluit van het algemeen bestuur over een strategisch beleidsplan dan wel een besluit met ingrijpende gevolgen, worden de Raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid gesteld om een zienswijze naar voren te brengen.

b. Actieve informatieplicht

In de Wgr (artikel 17, lid 2. en lid 3 jo artikel 52 Wgr) is een actieve informatieplicht opgenomen voor het bestuur van de gemeenschappelijke regeling. Hiervoor zijn in de ontwerpregeling twee nieuwe artikelen 15a. en 15b. opgenomen.

artikel 15a.
1. Het algemeen bestuur geeft de Raden alle inlichtingen die de Raden voor de uitoefening van hun taak nodig hebben. Daartoe behoren in elk geval agenda's en verslagen van de vergaderingen van het algemeen bestuur.
2. Het algemeen bestuur geeft aan de Colleges ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig is.

artikel 15b.
1. Het dagelijks bestuur geeft het algemeen bestuur alle inlichtingen die het algemeen bestuur voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft.
2. Het dagelijks bestuur geeft de Raden alle inlichtingen die de Raden voor de uitoefening van hun taak nodig hebben.
3. Het dagelijks bestuur geeft aan de Colleges ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig is.
4. Het dagelijks bestuur en elk van zijn leden afzonderlijk zijn aan het algemeen bestuur verantwoording verschuldigd over het door het dagelijks bestuur gevoerde beleid.

c. Afspraken over participatie

Op grond van de Wgr (artikel 10, lid 7.) moet in de regeling worden opgenomen of, en zo ja op welke wijze, burgers de mogelijkheid krijgen tot inspraak over bepaalde onderwerpen. Uit de inventarisatie van de VDG is naar voren gekomen dat geen van de deelnemende gemeenten afspraken wil over participatie en/of inspraak van burgers. Dit is opgenomen in een nieuw artikel 15c.

artikel 15c.
Ingezetenen van deelnemende gemeenten en belanghebbenden worden niet in de gelegenheid gesteld hun mening te geven over de uitvoering van de taken bedoeld in Hoofdstuk 3.

d. Afspraken over evaluatie

Uit de Wgr (artikel 11a) volgt de verplichting om afspraken over evaluatie op te nemen in de regeling. Uit de inventarisatie is naar voren gekomen dat de gemeente Borger Odoorn graag minimaal om de vier jaar de regeling wil evalueren. De gemeente Coevorden heeft geen behoefte aan meer evaluatiemogelijkheden en de gemeente Emmen wil de regeling evalueren bij signalen dat er problemen zijn en als 2/3 van de deelnemers erom vraagt. In een nieuw artikel 48a. is een evaluatiebepaling opgenomen waarmee tegemoetgekomen wordt aan deze enigszins uiteenlopende wensen.

artikel 48a

1. Het algemeen bestuur draagt zorg voor een evaluatie van de regeling indien een van de deelnemende gemeenten daartoe verzoekt. Het algemeen bestuur stelt daartoe een evaluatieplan op en legt deze voor aan de deelnemers.
2. Ter uitvoering van het eerste lid nodigt het algemeen bestuur de raden ten behoeve van de evaluatie schriftelijk uit, binnen een door hem te bepalen termijn, onderwerpen aan te dragen. De aangedragen onderwerpen worden opgenomen in het evaluatieplan.
3. Indien geen onderwerpen worden aangedragen, dan wordt de evaluatie niettemin geacht te hebben plaatsgevonden.

e. Afspraken uittreding

Op grond van de gewijzigde Wgr (artikel 9, lid 1.) moeten in de gemeenschappelijke regeling afspraken worden opgenomen over uittreding. In verband hiermee is in Hoofdstuk 9 artikel 45. uitgebreid met (nieuw) lid 5 t/m 11. 3.
Artikel 45 lid 3 ziet op het aangaan van een nieuwe gemeenschappelijke regeling en is uiteraard niet van toepassing bij een wijziging van de bestaande gemeenschappelijke regeling. Dit artikel geldt tevens indien een nieuwe deelnemer toetreedt tot de bestaande gemeenschappelijke regeling.

Artikel 45

5. Ter uitvoering van lid 2. stelt het algemeen bestuur het uittredingsplan en een voorlopige uittreedsom vast. De voorlopige uittreedsom wordt gebaseerd op de jaarrekening van het meest recent verstreken begrotingsjaar.
6. Uiterlijk zes maanden na het moment van uittreding stelt het algemeen bestuur de definitieve uittreedsom vast. De definitieve uittreedsom wordt gebaseerd op de jaarrekening van het begrotingsjaar directe voorafgaand aan het moment van uittreding.
7. De voorlopige respectievelijk definitieve uittreedsom bestaat uitsluitend uit een vergoeding ter compensatie van frictiekosten en desintegratiekosten, onder aftrek van eventuele baten. Onder frictiekosten wordt verstaan alle directe kosten te maken door de Regeling die het directe gevolg zijn van de beslissing tot uittreding van de deelnemer. Onder desintegratiekosten wordt verstaan alle kosten direct dan wel toekomstig te maken dan wel te dragen door de Regeling die samenhangen met de afbouw van overcapaciteit in personele en materiele sfeer en andere verplichtingen, de afbouw van risico's daarbij inbegrepen, ontstaan als direct gevolg van de uittreding.
8. Indien er een geschil ontstaat over de voorlopige en/of definitieve uittreedsom, wordt door de Regeling en de uittredende gemeente gezamenlijk advies gevraagd aan een onafhankelijke externe deskundige. Het advies van deze deskundige is bindend. De kosten voor het inschakelen van de deskundige worden door de Regeling en de uittredende gemeente elk voor de helft gedragen.
9. De Regeling brengt als frictiekosten en desintegratiekosten, onder aftrek van eventuele baten, in rekening bij de uittredende deelnemer. De uittredende deelnemer is verplicht tot betaling van de definitieve uittreedsom binnen zes maanden. Kosten die de uittredende deelnemer maakt ter voorbereiding op of als gevolg van de beslissing tot uittreding komen voor rekening van de deelnemer.

10. De raming en berekening van de kosten voor uittreding worden gebaseerd op de feiten en omstandigheden die bekend waren op het moment van daadwerkelijke uittreding. Beleidswijzigingen, wijziging van economische omstandigheden en wijziging van inzichten zie zich voordoen of opkomen na het moment van daadwerkelijke uittreding kunnen niet worden betrokken bij de bepaling van de hoogte van de uittreedsom. Feiten en omstandigheden die zich voordoen na het moment van uittreden kunnen niet leiden tot wijziging van de hoogte van de uittreedsom, tenzij de uittredende gemeente of het bestuur kan aantonen dat de hoogte van de uittreedsom anders zou zijn bepaald indien de wederpartij andere inlichtingen zou hebben verstrekt waarvan redelijkerwijs kon worden aangenomen dat deze inlichtingen van invloed zouden kunnen zijn op de bepaling van de hoogte van de uittreedsom.
11. De Regeling is gehouden redelijkerwijs al het mogelijke te doen om de uittredingskosten zo laag mogelijk te houden. De uittredende deelnemer houdt gedurende de periode vanaf het besluit tot uittreding tot de daadwerkelijke uittreding bij de beraadslaging en in de besluitvorming door het bestuur rekening met de belangen van de Regeling zoals deze zich kunnen voordoen vanaf het moment van daadwerkelijke uittreding.

2. Wijziging art. 53

f. Vervallen van artikel 53

In artikel 53 lid 1 van de gemeenschappelijke regeling EMCO-groep staat “Deze regeling wordt aangegaan voor bepaalde tijd tot 1 juli 2000”. Het verlengen van de regeling heeft tot heden niet geleid tot aanpassing van dit onderdeel, waardoor er sprake is van juridische fictie. In het ontwerpbesluit zal worden opgenomen dat artikel 53 vervalt.

Artikel 53
Vervallen

3. Overige wijzigingen

g. Artikel 1, lid 1 aanhef: “word verstaan onder (...)” wijzigt in: “wordt verstaan onder (…).”
h. Artikel 20, lid 3: “De artikel 56 van de Gemeentewet (…)” wijzigt in: “Artikel 56 van de Gemeentewet (…).”
i. Artikel 43, Lid 3: “(…) stelt de rekening vòòr 1 juli vast.” wijzigt in: ”(…) stelt de regeling vóór 1 juli vast.”

Bijlagen

- Ontwerp Gemeenschappelijke regeling EMCO-groep
- Begeleidende brief aan de deelnemers van de EMCO-groep