Gemeente Duiven

RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Delegatiebesluit omgevingsplan Duiven / Wijziging Notitie adviesrecht, verplichte participatie en delegatiebesluit 2024 Duiven – Carnavals- en opslagloods

---

Zaak- & documentnr. : Z/25/143046/201712548
Portefeuillehouder : G.J.C. Schrijner
Opsteller : N.J. (Hans) Stam
Afdeling : Gemeenteraad

Samenvatting

Op 6 december 2022 besprak de raad de Motie Opslagruimte *carnavalsverenigingen en Dickens in de Liemers.* De motie is ingetrokken na de toezegging van het college om de strekking van de motie uit te voeren en de raad daarover te blijven informeren. Op 10 december 2024 volgde het *Amendement Bouwlocatie Deurdreiers, Nathalzen en Dickens in de Liemers* bij de vaststelling van de gebiedsvisie Biezenkampen. Dictum van het amendement was:

> Tijdens de ontwikkeling van het stedebouwkundigplan Biezenkampen te onderzoeken of er in het gebied ten zuidoosten van de hoogspanningsmast op Biezenkampen een locatie beschikbaar kan worden gesteld van ongeveer 3.000m2 waar de carnavalsverenigingen De Nathalzen, de Deurdreiers en vereniging Dickens in de Liemers de mogelijkheid krijgen om een loods (oude manege) neer te kunnen zetten zodat de verenigingen in de toekomst door kunnen met hun activiteiten.

Op 26 augustus 2025 meldde het college de raad het volgende:

- **Nieuwe locatie:** In lijn met het amendement is binnen het gebied Biezenkampen, ten oosten van de hoogspanningsmasten, een geschikte locatie gevonden waar de carnavalsverenigingen De Nathalzen, De Deurdreiers en Dickens in de Liemers in de toekomst gezamenlijk gebruik zouden kunnen maken van een loods. De bouw- en opslagruimte is ook opgenomen in de Gebiedsvisie.
- **Overdracht manege de Landsmaat:** Het is gelukt om met Rijkswaterstaat overeen te komen dat de manege de Landsmaat, onder bepaalde voorwaarden, *om niet* wordt overgedragen aan de initiatiefnemers. Zij zullen hiervoor een nieuwe stichting 'De Werkplaats van Ons' oprichten, zodat het gebruik en beheer op een duurzame wijze wordt georganiseerd.
- **Overgangsperiode:** Met Rijkswaterstaat is eveneens afgesproken dat de huidige gebruikers de huidige locatie kunnen blijven gebruiken tot ná het carnavalsseizoen van 2026.

Het college informeerde de raad ook over de voorgenomen procedure om de loods mogelijk te maken. Het betreft een zogenaamde Buitenplanse Omgevingsplanactiviteit (BOPA). Bij een dergelijk procedure geldt dat de raad een 'bindend advies' moet geven. Dit omdat een dergelijk plan valt onder de opsomming zoals opgenomen in op 12 november 2024 vastgestelde 'Notitie adviesrecht, verplichte participatie en delegatiebesluit 2024 Duiven'. Dat betekent dat het college, nadat de vergunning is aangevraagd, met een voorstel naar de raad moet komen om een bindend advies te geven. Aangezien de loods uiterlijk in april 2026 weggehaald moet zijn, gaat hiermee kostbare tijd verloren. Voorliggend voorstel maakt dit mogelijk.

Beslispunten

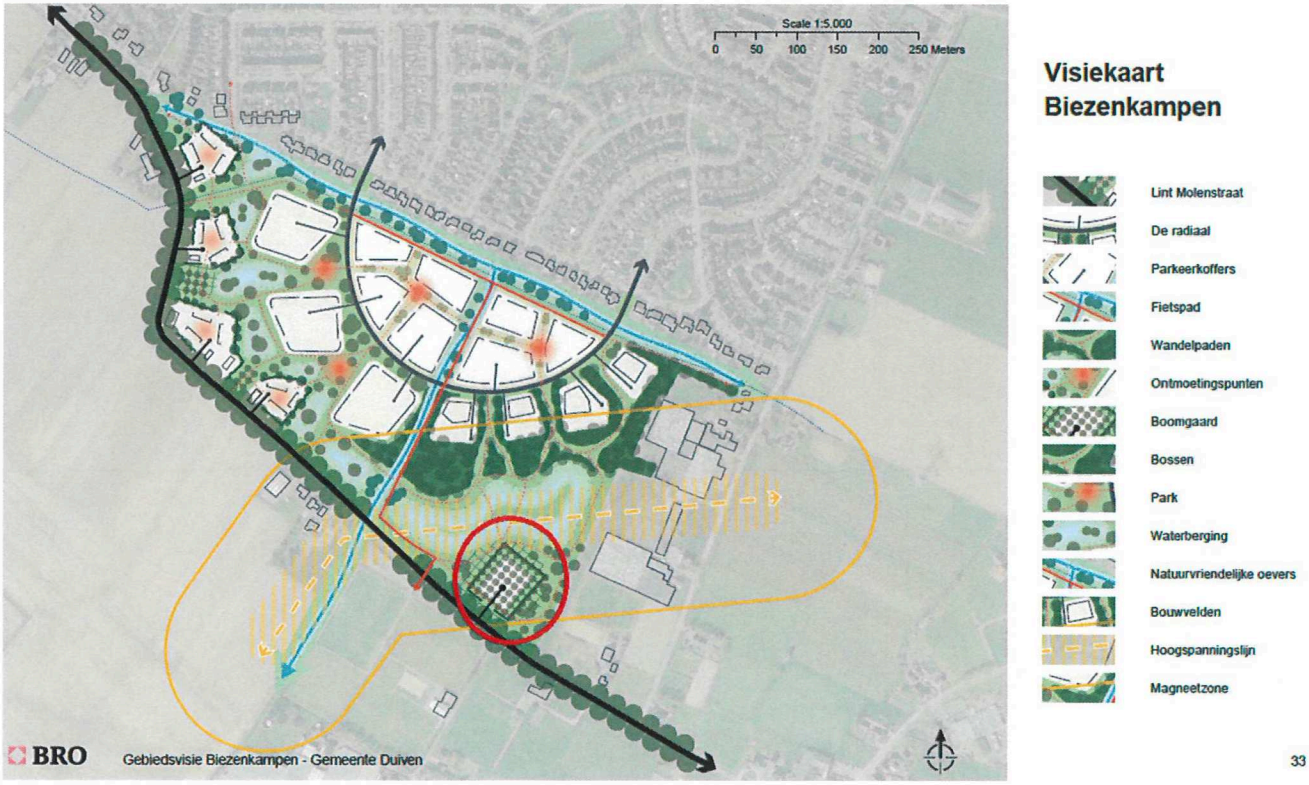
1. Besluiten dat op een vergunningsaanvraag voor de herbouw van de bestaande loods (voormalige manege Landsmaat) op het perceel aan de Molenstraat, ten zuidoosten van de hoogspanningslijn, tegenover SC Groessen (kadastraal bekend gemeente Duiven, sectie H, nummer 456) ten behoeve van carnavalsverenigingen De Nathalzen, De Deurdreiers en Dickens in de Liemers[1], de raad afziet van haar bevoegdheid een bindend advies te geven.

Aanleiding en argumenten

Het verplaatsen van de carnavals- en opslagloods helpt vele verenigingen binnen onze gemeente. Deze verenigingen maken deel uit van wie en wat we zijn in de gemeente. Behoudt van deze verenigingen is dan ook cruciaal. Het vinden van een nieuwe plaats is daarmee ook cruciaal.

Rijkswaterstaat en GelreGroen hebben ook oog voor het maatschappelijke belang van de verengingen. Dit laten zij blijken door de loods om niet beschikbaar te stellen. De verenigingen tonen hun maatschappelijke betrokkenheid door al jaren geleden 'aan de bel' te trekken. Zij leverden daartoe een rapportage aan waarin zij verschillende locaties en mogelijkheden schetste. De locatie waar het nu om gaat (binnen de plangrenzen van Biezenkampen, ten zuidoosten van de hoogspanningslijn aan de Molenstraat) was al vanaf het begin de voorkeurslocatie door de centrale ligging tussen de verschillende dorpen en de goede bereikbaarheid.

De gewenste locatie van de loods is al opgenomen in de vastgestelde Gebiedsvisie Biezenkampen, zie de navolgende afbeelding.



[1] Inmiddels verenigd in Stichting De Werkplaats van Ons

In paragraaf 3.7.5 (De Boomgaard) is voor de locatie het volgende opgenomen:

In het oeverwallandschap kwamen en komen nog steeds veel hoogstamboomgaarden voor. Deze boomgaarden bevonden zich in het verleden vaak achter boerderijen en dienden als productieboomgaarden. Daarnaast waren er boerenboomgaardjes die meestal aan de zijkant of voorkant van boerderijenlagen en voorzagen in de eigen behoeften van de bewoners. Deze karakteristieken worden langs het lint van de Molenstraat teruggebracht. Enerzijds door kleinschalige boerenboomgaardjes gekoppeld aan de woonerven. En anderzijds door één grote boomgaard ten zuidwesten van het plangebied, tegenover Sportclub Groessen. Door de aanwezigheid van de magneetzone is hier geen ruimte voor woningbouw. Met een knipoog naar het verleden wordt in dit deel van Biezenkampen een raster aangelegd van een boomgaard.

Het ontwerp van de boomgaard is gebaseerd op een raster van 10 bij 10 meter waarbinnen 4 bomen kunnen worden aangepland. Afhankelijk van situatie vermenigvuldigd het raster zich. Binnen een groter raster is er ruimte om andere voorzieningen dan woningbouw te realiseren, die kunnen bijdragen aan maatschappelijke doelen. Maar met een gebiedseigen en groene inpassing. Een concreet voorbeeld hiervan is een parkeervoorziening voor Sportclub Groessen. Dit biedt een alternatief om ruimte te creëren langs de Molenstraat voor de dubbele bomenrij en om de huidige verkeersproblematiek rondom de sportclub op te lossen. Binnen hetzelfde principe kunnen ook andere voorzieningen, zoals een schuur voor verenigingen of een sporthal worden gerealiseerd. Dit maakt deel uit van de verdere uitwerking. Het belangrijkste is dat deze voorzieningen buiten de 35 meter contour (zakelijke strook) van de hoogspanningslijn worden gesitueerd en opgaan in ruimtelijke vertaling van de boomgaard.

Het is mogelijk om af te zien van bindend advies op een concrete aanvraag. Hetgeen is opgenomen in de Gebiedsvisie Biezenkampen is voldoende concreet om als raad af te zien van bindend advies, mede gelet op de noodzakelijke snelheid.

Door het voorstel hoeft na het aanvragen van de een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (volgens art. 16.15a, tweede lid, onder b, sub 1°, Omgevingswet) de gemeenteraad geen bindend advies meer te geven wat tijdswinst oplevert. Verplichte participatie blijft wel aan de orde. Door dit voorstel kan het college besluiten over de aanvraag Omgevingsvergunning zonder verdere tussenkomst van de raad.

Het afzien van bindend advies verandert verder niets aan de procedure. Als de omgevingsvergunning wordt verleend kan daartegen op dezelfde manier worden opgekomen als wanneer de raad wel bindend advies zou geven. In eerste instantie dient men bezwaar te maken bij de gemeente. Vervolgens kan men in beroep gaan bij de rechtbank om uiteindelijk in hoger beroep te gaan bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

De verenigingen zijn lokaal geworteld zodat zij goed in staat worden geacht om, in het kader van participatie, omwonenden en anderen goed te betrekken bij de planontwikkeling en -uitwerking.

Kanttekeningen

Een eventuele bezwaar- en beroepsprocedure kan de realisatie van het bouwplan (fors) vertragen. Dit risico is alleen niet groter of kleiner dan wanneer de gemeenteraad wel bindend advies moet geven.

Planning
Na vaststelling van het initiatiefvoorstel kan het college een vergunningsaanvraag direct verlenen.

Beoogd effect
Versnelling van de verplaatsing van de loods naar de locatie aan de Molenstraat waarmee eerder zekerheid kan ontstaan over het tijdig kunnen gebruiken van de loods.

Financiële paragraaf
De kosten komen ten laste van de initiatiefnemer.

Participatie en communicatie
De initiatiefnemer is verantwoordelijk voor het participatietraject. De gemeente ziet erop toe dat dit daadwerkelijk gebeurt conform het gemeentelijke participatiebeleid. De communicatie vanuit de gemeente beperkt zich tot de verplichte kennisgevingen.

Intergemeentelijke samenwerking
Niet van toepassing

Duiven, 9 september 2025

Namens de fractie CDA Duiven-Groessen-Loo

N.J. (Hans) Stam
Fractievoorzitter