Raadsvoorstel

Datum Raadsvergadering:	
Agenda nr:	
Onderwerp	Ontwerp omgevingsvisie en ontwerp milieueffectrapportage
Van:	Peter-Paul Stoof
Telefoonnummer:	4423
Email:	Peter-Paul.Stoof@etten-leur.nl

Aan de leden van de raad.

Voorstel
1 de ontwerp omgevingsvisie (d.d. 09-11-2021) vrijgeven voor terinzagelegging

2 de ontwerp planMER (milieueffectrapport d.d. 01-11-2021) vrijgeven voor terinzagelegging

3 kennisnemen van de nota 'beantwoording reacties bouwlocaties en wegvarianten' (d.d. 01-11-2021)

4 Instemmen met:
- het verkeersonderzoek 'Verkeerseffecten woningbouwontwikkelingen' d.d. 29-10-2021;
- de notitie 'financiële doorrekening wegvarianten oktober 2021'

5 De door het college van burgemeester en wethouders, op grond van artikel 25, lid 2 Gemeentewet jo artikel 10 lid 2 sub b van de Wet openbaarheid van bestuur, opgelegde geheimhouding op de onderliggende berekeningen behorende bij de notitie 'financiële doorrekening wegvarianten oktober 2021' te bekrachtigen.

Inleiding
De nieuwe Omgevingswet verplicht gemeenten een omgevingsvisie vast te stellen. Alle beleids-voornemens van de gehele fysieke leefomgeving komen bijeen in dit document. De totstandkoming van de ontwerp omgevingsvisie voor onze gemeente is te verdelen in twee stappen. De eerste stap betrof het proces om te komen tot een visie op het bestaand stedelijk en landelijk gebied (de zogenaamde 60% versie (zie hierna)). De tweede stap betrof de visie op de toekomstige bouwlocaties en wegvarianten. Het samenvoegen van beide visies maakt de ontwerp omgevingsvisie compleet. De

omgevingsvisie is daarmee gereed voor de eerste formele procedurestap richting de vaststelling. Hierna schetsen wij heel beknopt het proces van de twee doorlopen stappen.

Stap 1: 60% omgevingsvisie
vanaf 2017 hebben we met partners en samenleving gewerkt aan de visie op het bestaande stedelijke en landelijke gebied. Het resultaat daarvan is 3 maart 2020 met de zogenaamde 60% conceptversie van de omgevingsvisie aan de gemeenteraad gepresenteerd. Vervolgens is deze ter inzage gelegd in de periode vanaf 12 maart 2020 tot 1 juli 2020. Uw college heeft op 8 september 2020 ingestemd met de wijze verwerking van deze reacties in de omgevings-visie. De gemeenteraad is daarover per brief van 9 september 2020 geïnformeerd.

stap 2: Denkrichting bouwlocaties en wegvarianten
De 60 % conceptversie bevatte beleid voor bestaand stedelijk en landelijk gebied. Nieuwe opgaven op het gebied van wonen, werken en infrastructuur ontbraken nog. De visie daarop heeft uw college eind 2020 verwoord in de aparte denkrichting 'Bouwlocaties en wegvarianten'. Deze denkrichting heeft de gemeenteraad op 22 februari 2021 op enkele onderdelen aangevuld en herzien. In de periode van 24 juni tot en met 31 augustus 2021 zijn inwoners in de gelegenheid gesteld hun mening over deze herziene denkrichting te geven. Het derde beslispunt heeft hierop betrekking.

Beoogd effect en evaluatie:
Het college verzoekt de gemeenteraad om de ontwerp omgevingsvisie en de bijbehorende ontwerp milieueffectrapportage ter inzage leggen.

Argumenten
1.1. *De voorbereidingsfase is afgerond*

In 2017 zijn de eerste voorbereidende stappen gezet. In verschillende vormen van dialoog is met de samenleving en andere partners gezocht naar de juiste richting aan gewenste ontwikkelingen in de omgevingsvisie. Daarbij bespraken we met de samenleving en onze partners in 2020 het strategische beleid voor het bestaande stedelijk en landelijk gebied in de zogenaamde 60%-conceptversie. Medio 2021 deden we dat voor de transformatiegebieden; de nieuwbouwlocaties en de ontsluiting die daar bij hoort. Daarmee zijn alle relevante partijen betrokken bij de voorbereiding van de omgevingsvisie. Er ligt nu een complete versie die gereed is voor de formele procedure.

1.2. *De vaststellingsfase kan worden gestart*

Na de voorbereidingsfase kan het proces starten dat gericht is op de vaststelling van de omgevingsvisie. De wijze waarop dat dient te gebeuren is wettelijk vastgelegd in de Algemene wet bestuursrecht. Conform artikel 3.4 Awb moet de ontwerp omgevingsvisie ter inzage worden gelegd gedurende een periode van zes weken. In deze periode kan iedereen een zienswijze indienen. Op basis van de ingediende reacties kan de gemeenteraad de omgevingsvisie al dan niet gewijzigd vaststellen.

2.1. *Met het planMER zijn de belangrijkste milieueffecten in beeld gebracht en wordt duidelijk op welke wijze de gemeente rekening houdt met de milieubeginselen.*

De omgevingsvisie moet voldoen aan artikel 3.3 Omgevingswet dat stelt dat rekening gehouden moet worden met de milieubeginselen. Om die reden is in het kader van de omgevingsvisieprocedure ook een m.e.r.-procedure doorlopen en is een milieueffectrapport (MER) opgesteld. Het doel daarvan is de belangen vanuit (onder andere) milieu, gezondheid, veiligheid en duurzaamheid vroegtijdig en volwaardig in te brengen in de planvorming en besluitvorming.

Het MER dient gelijktijdig met het ontwerp van de omgevingsvisie ter inzage te worden gelegd (art. 7.11, tweede lid en 7.32 Wet milieubeheer). Een ieder kan een zienswijze inbrengen. Gelijktijdig dient het MER ter advisering te worden voorgelegd aan de Commissie van de MER (CMER). De termijn van adviseren voor de Commissie is gelijk aan die van de termijn van ter inzagelegging (6 weken).

3.1 De reacties op de denkrichting 'bouwlocaties en wegvarianten' geven aanleiding tot aanpassing van beleid en teksten

De denkrichting 'bouwlocaties en wegvarianten' is aan de inwoners van Etten-Leur voorgelegd. U treft bijgaand aan een overzicht van alle reacties met beantwoording (beslispunt 3, bijlage 5). De meest relevante vragen zijn hieronder samengevat met een korte reactie:

· *gevraagd wordt om de bouwlocaties en wegvarianten meer concreet te maken en uit te werken.*
Een nadere uitwerking past niet bij de aard van een omgevingsvisie (beleid op hoofdlijnen dat richting geeft).

· *Gevraagd wordt om af te zien van de zoekopdracht naar een oostelijke variant van de tunnel en de verbindingsweg tussen afslag 18 en de Rijsbergseweg.*
In de ontwerp omgevingsvisie zijn deze varianten niet meer opgenomen.

· *Omwonenden verzoeken de aanduiding 'restzones bedrijventerrein' (locatie Hoge Donk) te laten vervallen.*
Aan dit verzoek is gehoor gegeven. De aanduiding is vervallen.

· *Omwonenden verzoeken om de oorspronkelijke bouwgrens van de Hoge Haansberg te hanteren en daarom de Goorstraat als noordgrens te blijven zien.*
De Goorstraat blijft de noordgrens van de Hoge Haansberg.

De wijzigingen zijn doorgevoerd in hoofdstuk 5 'strategische ontwikkellocaties' van de omgevingsvisie.

3.2 De raad besluit, maar niet over de nota van beantwoording

Het raadsvoorstel is inhoudelijk identiek aan het collegevoorstel. Met uitzondering van het besluit over de inspraakreacties. Want niet de gemeenteraad, maar het college verwerkt de inspraakreacties tot een voorstel voor de ontwerp-omgevingsvisie. Aan de gemeenteraad wordt deze nota daarom niet ter besluitvorming aangeboden, maar ter kennisgeving.

4.1. Er is een nieuw onderzoek uitgevoerd vanwege de herziening van de denkrichting bouwlocaties en wegvarianten

De gemeenteraad heeft op 22 februari 2021 verzocht om een stelsel van randwegen op te nemen in de denkrichting en ook het woningbouwprogramma te verhogen. Dit was een aanpassing waarvan de bestaande onderzoeken (op gebied van verkeer en financiën) nog niet inzichtelijk maakten wat de consequenties daarvan zouden zijn. Met nieuw onderzoek is dit in beeld gebracht. Overigens is ook het Milieueffectrapport (planMER) aangevuld (zie beslispunt 2).

5.1. We behouden een onderhandelingspositie

Om de nieuwe woonwijken of randwegen aan te kunnen leggen moeten wij mogelijk de gronden in eigendom krijgen. Daarvoor gaan wij dan gesprekken voeren met grondeigenaren om over en weer af te tasten wat voor beide partijen een goed prijs is. Het vooraf zichtbaar maken van onze berekeningen van een reëele aankoopprijs kan daarbij een prijsopdrijvend effect hebben.

Alternatieven/varianten
Het voert te ver om alternatieven te benoemen in de beoordeling van de ingediende reacties. Uw college kan tot een ander oordeel komen.

Kanttekeningen en risico's
Ontbreken van 100% maatschappelijk draagvlak

Wij hebben niet de illusie dat over de ontwikkellocaties een volledig maatschappelijk draagvlak bereikt kan worden. Uit de reacties en berichten in de media leiden wij af dat naast mensen met een grondpositie, ook omwonenden van de nieuwbouwlocaties tegen het eindbeeld zijn zoals dat nu in de omgevingsvisie wordt geschetst. Het beeld van hun woonomgeving zal wijzigen. Rekening houdend met de besluiten van de gemeenteraad, blijven wij met hen in gesprek om te onderzoeken waar ruimte zit om in te spelen op bepaalde belangen. Ook in de vervolgprocedures om tot uitvoering van de omgevingsvisie te komen zal hier ruim aandacht aan worden besteed.

Gang naar de rechter

Een omgevingsvisie bindt alleen de gemeente zelf en heeft geen juridische gevolgen. Tegen een vastgestelde omgevingsvisie staat geen beroep open. De processen die daarna doorlopen moeten worden, zijn dat wel. Een bestemmingsplan (ook wel omgevingsplan) en het afgeven van omgevingsvergunningen zijn formele juridische trajecten waartegen wél bezwaar en/of beroep kan worden aangetekend bij de rechtbank of Raad van State. In die procedures kunnen juridische stappen worden gezet met als doel de bouwlocaties en de randwegen tegen te houden.

Toelichting
Financieel: In de omgevingsvisie geven we richting aan de koers zonder concreet tot bepaalde ontwikkelingen te besluiten. Vandaar dat we bij diverse voorstellen voor zover nodig geen doorrekening hebben gemaakt van de kosten. Dat is niet doenlijk zonder concrete oplossing. Een beslissing over financiële haalbaarheid of de bekostiging van de uitvoering vindt op een later moment plaats. Bijvoorbeeld bij de uitwerking van de omgevingsvisie in verschillende programma's of projecten.

In het hoofdstuk over de strategische ontwikkellocaties wordt richting gegeven waar de gemeente een nieuwe woonwijk wil realiseren en hoe ze die wil ontsluiten. De kosten voor de wegvarianten zijn ter informatie wel inzichtelijk gemaakt in bijlage 4. Een concrete afweging van wat, wanneer en in

welke vorm wordt uitgevoerd en gefinancierd vindt in een later stadium plaats. De omgevingsvisie zet de stip op de horizon.

Juridisch: De omgevingsvisie heeft geen externe werking (het is zelfbindend). De visie geeft aan wat de koers is voor het gemeentelijk beleid voor de komende 20 jaar. De omgevingsvisie legt geen verplichtingen of verboden op aan inwoners. Inwoners kunnen er geen rechten aan ontlenen en er is geen beroep mogelijk.

Personeel: Met de uitvoering van de omgevingsvisie neemt de werkvoorraad van de bestaande organisatie toe. De huidige formatie kan dat niet oppakken zonder taken te laten vallen. Via de begroting worden voorstellen opgenomen om dit op te vangen.

Duurzaamheid
Voor het beleid in de omgevingsvisie geldt de balans people-planet-profit als uitgangspunt en rode draad. Daarnaast is een milieurapport (planMER) opgesteld. Milieu en duurzaamheid zijn gelet op de Omgevingswet integraal opgenomen in de omgevingsvisie.

Planning
- 22 november 2021: raad luistert over de terinzagelegging van de ontwerp omgevingsvisie en milieueffectrapportage;
- 6 december 2021: raad debatteert over de terinzagelegging van de ontwerp omgevingsvisie en milieueffectrapportage;
- 20 december 2021: raad besluit over de terinzaggelegging van de ontwerp omgevingsvisie en milieueffectrapportage;
- januari 2022: start formele reactietermijn op de ontwerp omgevingsvisie en milieueffectrapportage;
- maart/april 2022: beantwoording reacties op de ontwerp omgevingsvisie en milieueffectrapportage;
- tweede kwartaal 2022: raadscyclus over de vaststelling omgevingsvisie en milieueffectrapportage

Communicatie en participatie
Communicatie voorafgaand aan raadsbesluit

Zodra het raadsvoorstel openbaar is geworden hebben wij de inwoners en organisaties op de volgende wijze geïnformeerd:

- wij informeerden de indieners van een reactie over de beantwoording daarvan en over het vervolgtraject met de brief in bijlage 6;

- de circa 1.200 huishoudens en organisaties die wij bij de start van het participatietraject (in juni en juli) per brief hebben geïnformeerd over de denkrichting over bouwlocaties en wegvarianten, informeerden nu wij over de uitkomst daarvan en het vervolgtraject met de brief in bijlage 7;

- wij informeerden met een pagina in de Etten-Leurse bode over de uitkomst van het participatietraject en het vervolgtraject.

- wij informeerden met een bericht op onze social mediakanalen over de uitkomst van het participatietraject en het vervolgtraject.

Op deze manier kunnen belanghebbenden ook via het proces van besluitvorming door de gemeenteraad hun ideeën naar voren brengen.

Communicatie ná raadsbesluit

- Wij informeren met een pagina in de Etten-Leurse bode over de terinzagelegging van de ontwerp omgevingsvisie en de milieueffectrapportage en mogelijkheid om daar op te reageren.

- Wij informeren met een audio-video over de ontwerp-omgevingsvisie en de milieueffectrapportage en de mogelijkheid daar op te reageren.

Bijlagen
Bijlage 1 Ontwerp Omgevingsvisie

Bijlage 2 Ontwerp MER Omgevingsvisie

Bijlage 3 Verkeersonderzoeken

Bijlage 4 Notitie Financiële Doorrekening

Bijlage 5 Nota van Beantwoording

Bijlage 6 Brief naar indieners reactie

Bijlage 7 Brief naar belanghebbenden

Etten-Leur, 9 november 2021
burgemeester en wethouders,



Dhr. drs. C. Smits
gemeentesecretaris



Mw. dr. M.W.M. de Vries
burgemeester