Omgevingsdienst West-Holland

Datum:
27 januari 2022

Ons kenmerk:
D2022-008325

Zaaknummer:
2021-013141

Bijlage(n):
2

De griffier van de gemeenteraad van Teylingen,

Digitaal ondertekend door Robert van Dijk
op 24-05-2022

Behoort bij het raadsbesluit:

Vaststellen bestemmingsplan Warmonderhek 5 Warmond

Wet geluidhinder

Besluit hogere waarden

Locatie: Warmonderhek 5 te Warmond
Gemeente: Teylingen

Telefoon 071-4083100
Fax 071-4083101
www.odwh.nl

Correspondentieadres:
Postbus 159
2300 AD Leiden

Bezoekadres:
Vondellaan 55
2332 AA Leiden

Besluit namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Teylingen

1. ONDERWERP

Bij de gemeente Teylingen is een aanvraag ingediend om de huidige woning op de locatie Warmonderhek 5 te Warmond te slopen en een nieuwe woning te bouwen. Het huidige perceel heeft de bestemming 'wonen', 'natuur', 'tuin' en 'water'. Bij de nieuwbouw van de woning wordt er op gronden gebouwd die niet de bestemming 'wonen' hebben. De nieuwe woning wordt mogelijk gemaakt middels een nieuw bestemmingsplan 'Warmonderhek 5, Warmond'.

Het plangebied ligt binnen de wettelijke geluidzones van de Abtspoelweg, de Haarlemmertrekvaart en de Oranje Nassaulaan. Het plangebied ligt binnen de bebouwde kom en wordt daarom beschouwd als binnenstedelijk gebied zoals bepaald in de Wet geluidhinder (Wgh).
Daarnaast ligt het plangebied binnen de geluidzone van de spoorlijn Weesp-Leiden.

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd[1]. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaai, zoals bepaald in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de Abtspoelweg en de Oranje Nassaulaan ter plaatse van het plangebied zal worden overschreden.
Ook de voorkeurswaarde voor railverkeerslawaai, zoals bepaald in artikel 4.9 van het Besluit geluidhinder (Bgh), wordt bij het plangebied overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor het plan een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege het weg- en railverkeerslawaai kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect verkeerslawaai een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaai ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting, zoals bepaald in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde, zoals bepaald in artikel 83 van de Wgh).

In het Besluit geluidhinder (Bgh) zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) railverkeerslawaai ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting zoals bepaald in artikel 4.9 van

[1] Rapport 'Akoestisch onderzoek weg- en railverkeerslawaai Warmonderhek 5 Warmond', d.d. 7 mei 2021, rapportnummer 20-08126.R01.V02, opgesteld door Alcedo.

het Bgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde, zoals bepaald in artikel 4.10 van de Bgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar.
In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen bedraagt 48 dB voor het wegverkeerslawaai en 55 dB voor railverkeerslawaai. De maximaal toelaatbare geluidbelasting bedraagt in deze situatie respectievelijk 63 dB en 68 dB.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximale binnenniveau 33 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogere-waardenbeleid vastgelegd in de ‘Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013’. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken;
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting;
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter

sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB respectievelijk 55 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving bouwplan
Op het kadastrale perceel bekend als gemeente Warmond, sectie C met perceelnummers 3882, is het plan om de huidige woning te slopen om plaats te maken voor een nieuwe woning. De nieuwe woning bestaat uit twee verdiepingen en een kelder.

3.3 Toetsing
Geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeerslawaai
In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de Abtspoelweg en de Oranje Nassaulaan, met aftrek van de wettelijke correctiefactor, ter plaatse van de woning inzichtelijk gemaakt.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB ter plaatse van de woning wordt overschreden. De maximale geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de Abtspoelweg bedraagt 50 dB. De maximale geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de Oranje Nassaulaan bedraagt eveneens 50 dB. De geluidbelasting voldoet aan de maximale ontheffingswaarde van de Wet geluidhinder van 63 dB.

Geluidbelasting ten gevolge van het railverkeerslawaai
In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de spoorlijn Weesp-Leiden ter plaatse van de woning inzichtelijk gemaakt.
Uit het geluidrapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 55 dB wordt overschreden. De ten hoogste berekende geluidbelasting bedraagt 58 dB.

3.4 Beoordeling
<u>A. Toetsing Wet geluidhinder</u>
Bronmaatregelen
De geluidbelasting kan worden verlaagd door het toepassen van geluidreducerend asfalt, door het verlagen van de toegestane snelheid op de wegen of door het aanbrengen van raildempers op het spoor.

De kosten voor het toepassen van geluidreducerend asfalt op de Abtspoelweg en de Oranje Nassaulaan en het aanbrengen van raildempers op het spoor staan niet in verhouding tot de omvang van het plan en de hoogte van de overschrijding van de voorkeurswaarden. Het verlagen van de maximumsnelheid van de Abtspoelweg en de Oranje Nassaulaan is eveneens geen optie. Vanuit verkeerskundig oogpunt is deze maatregel niet wenselijk, vanwege de negatieve gevolgen voor de doorstroomsnelheid van het verkeer.

De conclusie is dat het treffen van bronmaatregelen voor alleen dit plan geen optie is.

Overdrachtsmaatregelen
Het plangebied is gesitueerd tussen aan de ene kant wegen en aan de andere kant de spoorlijn Weesp-Leiden.
Vanwege de ligging van het plangebied in de bebouwde kom, is het plaatsen van geluidschermen vanuit stedenbouwkundig oogpunt niet wenselijk. Daarnaast is het voor de beleving van het gebied belangrijk zicht te hebben op het overige landschap (inclusief bebouwing).
Verder staan de kosten voor het plaatsen van geluidschermen niet in verhouding tot de omvang van het plan.

Ook overdrachtsmaatregelen in de vorm van het verder vergroten van de afstand tussen de woning en de Abtspoelweg en de Oranje Nassaulaan en tussen de woning en de spoorlijn Weesp-Leiden, zijn vanwege de beperkte ruimte geen reële opties.

De conclusie is dat het treffen van overdrachtsmaatregelen niet realistisch is.

Ontvangermaatregelen
Bij het ontwerp van de nieuwbouwwoning zal rekening worden gehouden met de (gecumuleerde) geluidbelasting. De woning moet voldoen aan het Bouwbesluit 2012. Er zullen zodanige maatregelen aan het bouwwerk getroffen worden zodat een binnenniveau van maximaal 33 dB wordt gegarandeerd.

Cumulatie
Bij het vaststellen of aan een maximaal binnenniveau van 33 dB wordt voldaan, is de gecumuleerde geluidbelasting bepalend. De gecumuleerde geluidbelasting vanwege weg- en railverkeerslawaai, in de zin van de Wgh, bedraagt ten hoogste 60 dB, excl. correctie ex. art. 110g Wgh. Het gecumuleerde niveau wordt acceptabel geacht.

<u>B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de ‘Richtlijnen’, zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2)</u>
In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria
Een van de criteria voor het verlenen van een hogere waarde is dat de woning ter plaatse gesitueerd wordt als vervanging van bestaande bebouwing. Dit is het geval in de onderhavige situatie. Hiermee wordt voldaan aan dit criterium.

Toetsing voorwaarden
De voorwaarden zijn van toepassing, indien de gevelbelasting vanwege wegverkeerslawaai meer dan 53 dB en vanwege railverkeerslawaai meer dan 58 dB bedraagt. In de onderzochte situatie bedraagt de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaai maximaal 50 dB (inclusief aftrek ex art. 110g Wgh) en vanwege het railverkeerslawaai maximaal 58 dB, waardoor toetsing aan de voorwaarden niet aan de orde is.

3.5 Conclusie
Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel woon- en leefklimaat in de woning kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen
De gemeente Teylingen is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogerewaardebesluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogerewaardebesluiten) uit namens de gemeente Teylingen. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

4.2 Rechtsbescherming
Zienswijzen
In artikel 110c lid 1 van de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is. Deze procedure bevat bepalingen over onder meer het bekend maken van het ontwerp van de beschikking, het ter inzage leggen en inzien van stukken, het naar voren brengen van zienswijzen en de beslistermijn.
Daarnaast bepaalt de Wgh dat de procedure voor een besluit hogere waarde gekoppeld is aan het bijbehorende ruimtelijk besluit.

Het ontwerpbesluit hogere waarden heeft van 25 november 2021 tot en met 5 januari 2022 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ingebracht. Het definitieve besluit hogere waarde is ten opzichte van het ontwerpbesluit niet gewijzigd.

4.3 Rechtsbescherming
Beroep
Als u het niet eens bent met ons besluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting, dan kunt u op grond van artikel 145 van de Wgh juncto hoofdstuk 20 van de Wet milieubeheer beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Volgens hoofdstuk 20 van de Wet milieubeheer staat overigens beroep op de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State enkel open voor belanghebbende die een zienswijze naar voren hebben gebracht of belanghebbenden die kunnen aantonen dat hen niet kan worden verweten geen zienswijze naar voren te hebben gebracht.

Voorlopige voorziening
Als u een beroepschrift heeft ingediend kan, in spoedeisende gevallen, ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan. Het indienen van een beroepschrift schort de werking van dit besluit niet op. U stuurt uw verzoek om voorlopige voorziening naar: de Voorzitter van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Dit verzoekschrift kunt u ook digitaal indienen via https://digitaalloket.raadvanstate.nl. Daarvoor moet u wel beschikken overeen

elektronische handtekening (DigiD). Kijk op deze website voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u een kopie van dit verzoek om voorlopige voorziening te zenden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Teylingen, per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden.

5. CONCLUSIE

Voor de bouw van een nieuwe woning aan de Warmonderhek 5 in Warmond, kadastraal bekend als gemeente Warmond, sectie C, perceelnummer 3882 zijn hogere waarden noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB van het wegverkeerslawaai en 55 dB van het railverkeerslawaai wordt overschreden. Wel wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 63 dB voor wegverkeerslawaai en 68 dB voor railverkeerslawaai. Ook wordt voldaan aan het op grond van het geldende beleid maximaal toelaatbaar niveau van 58 dB voor wegverkeerslawaai en 63 dB voor railverkeerslawaai. Er is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard.
Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, stellen wij hogere waarden vast voor het bestemmingsplan 'Warmonderhek 5, Warmond', kadastraal bekend als gemeente Warmond, sectie C, nummer 3882, vanwege het wegverkeerslawaai op de Abtspoelweg en Oranje Nassaulaan en het railverkeerslawaai van spoorlijn Weesp-Leiden. De ten hoogste toelaatbare geluidbelastingen, bedragen:

Woning	**Waarde L_{den} in dB***		**Waarde L_{den} in dB**
	Abtspoelweg	**Oranje Nassaulaan**	**Spoorlijn Weesp-Leiden**
Warmonderhek 5, Warmond	50	50	58

* de geluidwaarde L_{den} is de geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh

Voor dit besluit geldt het volgende aandachtspunt:
- Er worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen dat binnen de woning een geluidniveau vanwege de gecumuleerde waarde van weg- en railverkeerslawaai van maximaal 33 dB wordt bereikt. Hiervoor wordt een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de te treffen maatregelen.

Aandachtspunten overige regelgeving:
- De planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de voorwaarden, behorende bij dit besluit.
- Wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder. Aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

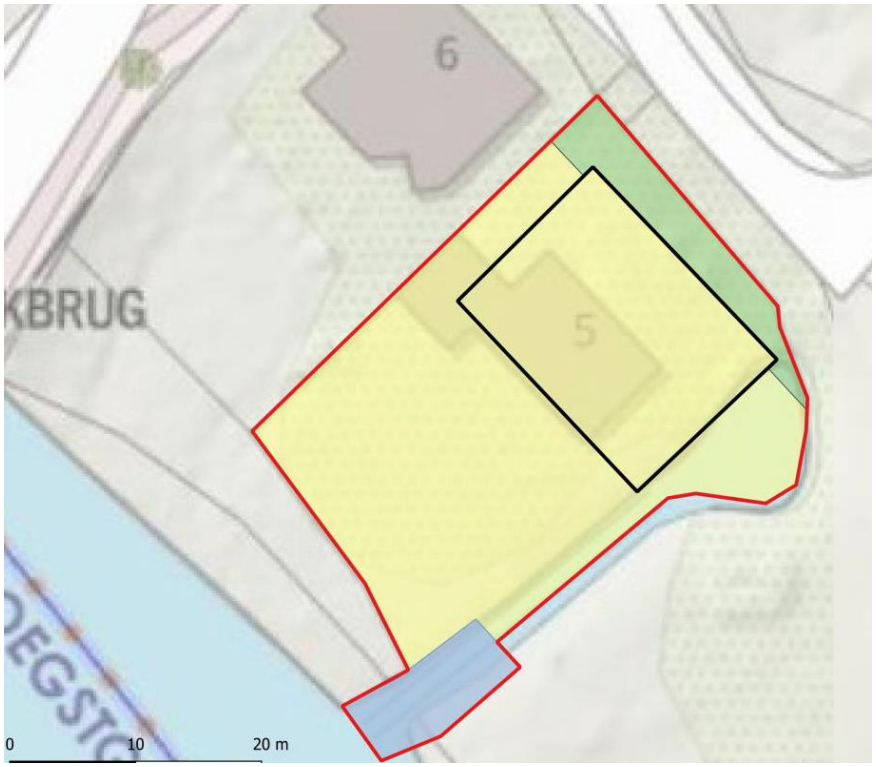
Namens burgemeester en wethouders van de gemeente Teylingen,

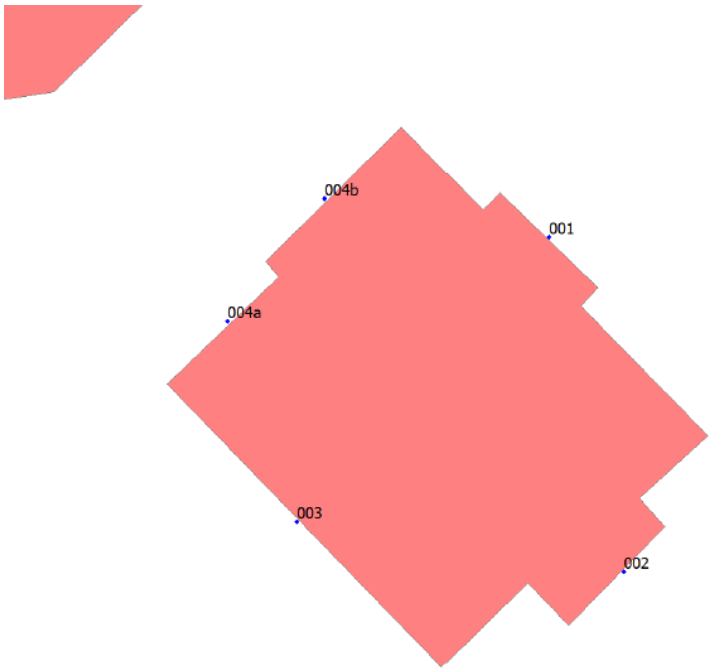


De heer R. Heemskerk,
Portefeuillemanager Omgevingsadvies Omgevingsdienst West-Holland

Bijlagen:
1. Kaart met situatieschets en beoordelingspunten
2. Rapport 'Akoestisch onderzoek weg- en railverkeerslawaai Warmonderhek 5 Warmond', d.d. 7 mei 2021, rapportnummer 20-08126.R01.V02, opgesteld door Alcedo

Bijlage 1 Kaart met situatieschets en beoordelingspunten





Bijlage 2 Rapport ‘Akoestisch onderzoek weg- en railverkeerslawaai Warmonderhek 5 Warmond’, d.d. 7 mei 2021, rapportnummer 20-08126.R01.V02, opgesteld door Alcedo