GEMEENTE
Stadskanaal

Raadsvergadering : 21 november 2022

Voorstelnr. : Z-22-097731/D/22/263590

Onderwerp : **Delegatiebesluit deelomgevingsplan onder de Omgevingswet**

Stadskanaal, 4 november 2022

Beslispunten

1. vast te stellen de lijst van categorieën delegatiebesluit deelomgevingsplan onder de Omgevingswet.
2. te bepalen dat dit besluit tegelijk met de Wet van 23 maart 2016, houdende regels over het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving (Omgevingswet) in werking treedt.

Aan de raad

Inleiding

De Omgevingswet is in voorbereiding en zal naar verwachting op 1 juli 2023 in werking treden. De gemeente Stadskanaal wil goed voorbereid zijn als de wet in werking treedt. Hiertoe is een viertal onderwerpen voorbereid. Er is per onderwerp een voorstel gemaakt, waarbij de inleiding gelijk is maar het deel over de inhoud van een onderwerp anders is. Zo zijn de verschillende onderwerpen goed te onderscheiden. Andere onderwerpen die in het kader van de Omgevingswet ook gaan spelen, zoals de legesverordening, worden op een later moment aangeboden. Deze worden momenteel nog voorbereid.

Over de voorbereiding op de invoering van de Omgevingswet heeft de raad op 16 mei 2022 een presentatie op hoofdlijnen gekregen. Vervolgens heeft de raadscommissie op 12 september 2022 de conceptstukken opiniërend behandeld. De meeste vragen zijn tijdens de behandeling beantwoord. De antwoorden op de openstaande vragen komen per onderwerp terug in de nu voorliggende raadsvoorstellen.

De onderwerpen zijn, met in vet het hier besproken onderwerp:
1. Verordening nadeelcompensatie gemeente Stadskanaal 2023,
2. Verordening gemeentelijke Adviescommissie voor Omgevingskwaliteit Stadskanaal 2023,
3. Adviesrecht omgevingsvergunningen, en
4. **Delegatiebesluit deelomgevingsplan.**

Achtergrond

Onze huidige bestemmingsplannen kennen diverse wijzigingsbevoegdheden. Dat zijn gevallen waarin de raad bij de vaststelling van een bestemmingsplan heeft bepaald dat het wijzigen van de bestemming onder voorwaarden door het college mag plaatsvinden. Dit betekent dat het wijzigen van het bestemmingsplan in een kortere procedure kan plaatsvinden. Het college kan hiervan gebruik maken, maar is dat niet verplicht. Voorbeelden zijn gewijzigd gebruik (zoals Agrarisch naar wonen) of voor meer bebouwingsmogelijkheden (zoals een ruimer agrarisch bouwblok). Met de inwerkingtreding van de wet vervallen de (meeste) wijzigingsbevoegdheden uit de nu geldende bestemmingsplannen. Bij het opstellen van het nieuwe omgevingsplan, dat momenteel in procedure is gebracht, is hiermee rekening gehouden.

In bijlage I. is een overzicht van de wijzigingsbevoegdheden in de bestaande bestemmingsplannen opgenomen. Daarbij is aangegeven of deze als wijzigingsbevoegdheid of als (binnenplanse of buitenplanse (BOPA) afwijkingsbevoegdheid in het nieuwe omgevingsplan terug komt. Is dat niet het geval, dan rest alleen nog het snellere instrument van het vaststellen van een (deel)omgevingsplan, of een vergunning om af te wijken van het omgevingsplan. Dit onderdeel sub 4 gaat over het vaststellen van een deelomgevingsplan.

De Omgevingswet biedt de gemeenteraad in artikel 2.8 de mogelijkheid om de bevoegdheid tot het vaststellen van een deel van het omgevingsplan aan het college te delegeren. In van te voren door de raad te bepalen gevallen kan daarmee het college een deelomgevingsplan vaststellen. Dat zorgt voor een snellere procedure en flexibiliteit in de procedure. Een dergelijk besluit kan overigens op elk moment genomen of gewijzigd worden, ook na inwerkingtreding van de Omgevingswet. Voor een drietal categorieën is het voorstel om de bevoegdheid aan het college te delegeren, omdat deze drie relatief veel voorkomen en tegelijk relatief weinig impact hebben.

Opiniërende behandeling door raadscommissie 12-9-22

Tijdens de opiniërende behandeling in de commissie van 12 september 2022 zijn diverse vragen gesteld over de concept lijst van categorieën. De meeste vragen zijn beantwoord tijdens de vergadering. De onbeantwoorde vraag was of binnen de categorie 'alle bestemmingen omzetten naar woning', ook woningen op een bedrijventerrein begrepen is en of dit handig is om op te nemen, danwel dat het beter is om omzetten naar een burgerwoning op een bedrijventerrein uit te sluiten van deze categorie.
Het antwoord is dat het niet nodig is om hiervoor een uitzondering te maken, omdat er een integrale afweging van belangen plaatsvindt en een eventueel ongewenste omzetting naar wonen ook geweigerd kan worden. In het geval het wel wenselijk is, kan de procedure sneller verlopen als het college dit besluit kan nemen.

Aanpassingen vanwege commissiebespreking

Er is geen aanleiding om de lijst van categorieën aan te passen, waardoor deze als hieronder opgenomen vastgesteld kan worden.

Categorie in lijst delegatiebesluit vaststellen omgevingsplan
1. Omzetten alle bestemmingen voor bestaand gebruik en bebouwing naar bestemming wonen Het betreft het omzetten van alle voorkomende bestemmingen naar de bestemming wonen in het geval het bestaande gebruik beëindigd is en vervalt. Voorwaarden daarbij zijn dat het nieuwe gebruik benut wordt voor de hoofdbestemming wonen, al dan niet met het daarbij standaard toegestaan gebruik voor ondergeschikte activiteiten. De toegestane oppervlakte bebouwing is de bestaande oppervlakte, tenzij die gesloopt wordt, dan zijn de standaard regels behorende bij de woonbestemming in dat gebied van toepassing.
2. Het vergroten van een agrarisch bouwperceel tot 2 ha. Vergroting is ten behoeve van een voorgenomen uitbreiding van het binnen het bouwvlak gevestigde agrarische bedrijf met dien verstande dat: 1. middels een bedrijfsontwikkelingsplan wordt aangetoond dat vergroting uit oogpunt van de toekomstige bedrijfsvoering nodig is; 2. het aaneengesloten oppervlak wordt vergroot tot maximaal 2 ha; 3. de landschappelijke inpassing en uitvoering van deze randvoorwaarden is zeker gesteld; 4. een flora-en faunaonderzoek wordt uitgevoerd, waarbij uit dit onderzoek geen belemmeringen naar voren mogen komen die niet door het treffen van maatregelen kunnen worden opgeheven; 5. de vergroting geen onevenredig negatieve invloed heeft op a. het milieu, b. de kwaliteit van de bodem en het grond- en oppervlaktewater, c. de ontwikkelingsmogelijkheden van andere gronden en gebouwen, 6. er rekening is gehouden met a. de historische gegroeide landschapsstructuur; b. andere ruimtelijke elementen; c. een goede infrastructurele ontsluiting; d. een zorgvuldige en evenwichtige ordening, maatvoering en vormgeving van de bedrijfsgebouwen;

e. een erfinrichting afgestemd op het zorgvuldig inpassen in het betreffende landschapstype. NB De maximaal toegestane grootte is conform het beleid van de provincie 2 ha.
3. Het vergroten van een bestemmingsvlak wonen voor vergroting van het bij de woning behorende erf of tuin. Het gaat veelal om een in oppervlakte relatief beperkte verruiming van de woonbestemming.

Beoogd effect
Het vaststellen van een lijst van categorieën van vaststellen van een deelomgevingsplan waarvoor het college bevoegd is. Hierdoor kan een omgevingsplanprocedure sneller verlopen.

Argumenten
1.1. Door de lijst is het voor een ieder duidelijk wie in welke gevallen bevoegd is een deelomgevingsplan vast te stellen.
Door de lijst vast te stellen weet iedere initiatiefnemer van een verzoek tot vaststellen van een deel van het omgevingsplan wie wanneer bevoegd is tot vaststellen van het plan en dus ook hoe de procedure daartoe verloopt.

2.1 De datum van inwerkingtreden van het besluit is gekoppeld aan de datum van inwerkingtreden van de Omgevingswet
Pas op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt, is het nuttig om dit besluit in werking te laten treden. Aangezien de exacte datum op dit moment nog onbekend is, verwacht wordt 1-7-2023, levert deze bepaling flexibiliteit op wat betreft inwerkingtreden van het besluit.

Aanpak/uitvoering/voortgang
Het besluit betreft het vaststellen van procedureafspraken tussen de raad en het college. Dit besluit wordt gepubliceerd waardoor het in werking treedt. In dit geval is bepaald dat het besluit in werking treedt op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.

Communicatie
Het besluit is openbaar en zal gepubliceerd worden in het gemeenteblad.

Juridische consequenties
Door het besluit te publiceren krijgt de lijst rechtskracht en kan deze in werking treden.

Kosten, baten, dekking en subsidies
N.v.t.

Standpunt Participatieraad, commissies en/of OR
N.v.t.

Burgemeester en wethouders

de heer G.J. van der Zanden
secretaris

de heer K. Sloots
burgemeester

MDH/

GEMEENTE
Stadskanaal

De raad van de gemeente Stadskanaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 4 november 2022, nr. Z-22-097731/D/22/263590;

gelet op artikel 2.8 van de Omgevingswet;

b e s l u i t :

1. vast te stellen onderstaande lijst van categorieën delegatiebesluit deelomgevingsplan onder de Omgevingswet.
2. te bepalen dat dit besluit tegelijk met de Wet van 23 maart 2016, houdende regels over het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving (Omgevingswet) in werking treedt.

Categorie in lijst delegatiebesluit vaststellen omgevingsplan
1. Omzetten alle bestemmingen voor bestaand gebruik en bebouwing naar bestemming wonen Het betreft het omzetten van alle voorkomende bestemmingen naar de bestemming wonen in het geval het bestaande gebruik beëindigd is en vervalt. Voorwaarden daarbij zijn dat het nieuwe gebruik benut wordt voor de hoofdbestemming wonen, al dan niet met het daarbij standaard toegestaan gebruik voor ondergeschikte activiteiten. De toegestane oppervlakte bebouwing is de bestaande oppervlakte, tenzij die gesloopt wordt, dan zijn de standaard regels behorende bij de woonbestemming in dat gebied van toepassing.
2. Het vergroten van een agrarisch bouwperceel tot 2 ha. Vergroting is ten behoeve van een voorgenomen uitbreiding van het binnen het bouwvlak gevestigde agrarische bedrijf met dien verstande dat: 1. middels een bedrijfsontwikkelingsplan wordt aangetoond dat vergroting uit oogpunt van de toekomstige bedrijfsvoering nodig is; 2. het aaneengesloten oppervlak wordt vergroot tot maximaal 2 ha; 3. de landschappelijke inpassing en uitvoering van deze randvoorwaarden is zeker gesteld; 4. een flora-en faunaonderzoek wordt uitgevoerd, waarbij uit dit onderzoek geen belemmeringen naar voren mogen komen die niet door het treffen van maatregelen kunnen worden opgeheven; 5. de vergroting geen onevenredig negatieve invloed heeft op a. het milieu, b. de kwaliteit van de bodem en het grond- en oppervlaktewater, c. de ontwikkelingsmogelijkheden van andere gronden en gebouwen, 6. er rekening is gehouden met a. de historische gegroeide landschapsstructuur; b. andere ruimtelijke elementen; c. een goede infrastructurele ontsluiting; d. een zorgvuldige en evenwichtige ordening, maatvoering en vormgeving van de bedrijfsgebouwen; e. een erfinrichting afgestemd op het zorgvuldig inpassen in het betreffende landschapstype. NB De maximaal toegestane grootte is conform het beleid van de provincie 2 ha.
3. Het vergroten van een bestemmingsvlak wonen voor vergroting van het bij de woning behorende erf of tuin. Het gaat veelal om een in oppervlakte relatief beperkte verruiming van de woonbestemming.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 21 november 2022.

De raad

de heer K. Willems
raadsgriffier

MDH/