Omgevingsdienst
noordzeekanaalgebied

Zaanstad, december 2020

Geachte heer Boog,

Hierbij bieden wij u en de gemeente Diemen het voorstel voor het uitvoeringsprogramma (UVP) 2021 van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG) aan. Het UVP geeft het college van Burgemeester en Wethouders inzicht in de voorgenomen activiteiten van de OD NZKG voor uw gemeente.

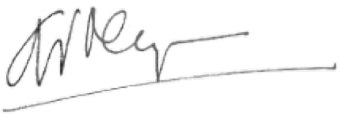
Dit programma vormt het instrument om onze inzet voor het jaar 2021 vast te stellen en daarbij ook te bepalen welke capaciteit en financiële middelen daarvoor benodigd zijn. Het programma, dat op grond van onder meer de Wabo, het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële Regeling omgevingsrecht (Mor) dient te worden vastgesteld, is in die zin te beschouwen als de leidraad bij de uitvoering van de door de OD NZKG te verrichten activiteiten.

Voor de algemeen geldende contractuele afspraken met betrekking tot het beleggen en het uitvoeren van taken verwijzen wij u naar het Dienstverleningshandvest Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied 2017 (DVH, waarin de rechten en plichten van u als opdrachtgever en de OD NZKG als opdrachtnemer zijn bepaald) en naar de meerjarige Dienstverleningsovereenkomst (DVO, ook wel Uitvoeringsovereenkomst, het contract tussen u als opdrachtgever en de OD NZKG als opdrachtnemer). De kwaliteit van de uitvoering is vastgelegd in het VTH-beleid van Diemen.

De totale omvang van onze dienstverlening bedraagt voor het jaar 2021 **€ 304.254,-**

Indien akkoord ontvangen wij graag een ondertekend exemplaar retour.

Aldus overeengekomen en in tweevoud ondertekend te Zaandam op 29 januari 2021
De voorzitter van het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied,
namens deze,
de directeur van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied,



mevrouw E.M.J. Meijers

Aldus overeengekomen en in tweevoud ondertekend te Diemen op .....
Namens de gemeente Diemen,
De burgemeester,



de heer E. Boog

Uitvoeringsprogramma 2021
Gemeente Diemen

Omgevingsdienst
noordzeekanaalgebied

Uitvoeringsprogramma 2021
Gemeente Diemen

Inhoud

Bestuurlijke samenvatting **6**

Belangrijkste thema's 2021 6

Benodigde uren en financiële middelen 7

Inleiding **8**

1. Uw beleidsopgaven, ons vervolg **10**

1.1 Gemeente Diemen in beeld 10

1.2 Uw beleid en onze uitgangspunten 12

1.3 Landelijke beleidskaders 12

1.4 Slimmer en efficiënter werken 12

1.5 Algemene ontwikkelingen 12

2. Jaarprogramma 2021 Milieu **14**

2.1 Wat is onze bijdrage? 14

2.2 Kaders voor uitvoering 15

2.3 VTH-uitvoering 16

2.3.1 Vergunningverlening en regulering 16

2.3.2 Toezicht en handhaving 17

2.3.3 Duurzaamheid en energie 21

2.3.4 Milieu-advies en milieuregie 22

2.3.5 Inzet uren en middelen 23

3. Jaarprogramma 2021 Bouw **24**

4. Jaarprogramma 2021 Bodem **26**

4.1 Wat is onze bijdrage aan de doelen? 26

4.2 Wettelijke kaders 27

4.3 VTH-uitvoering in outputpakket 27

4.4 Bodem in het regiepakket 27

4.5 Inzet uren en middelen 27

5. Programma overstijgend en randvoorwaardelijk pakket **28**

Bestuurlijke samenvatting

Inleiding

Dit uitvoeringsprogramma Diemen 2021 vormt het instrument om op basis van doelen, prioriteiten en risico's de uitvoering voor het jaar 2021 vast te stellen. In dit document worden de wettelijke taken van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG) op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) en de overige taken die de gemeente bij ons heeft belegd, beschreven. De OD NZKG voert deze taken in mandaat uit.

De verplichting tot het maken van een jaarlijks uitvoeringsprogramma is opgenomen in het Besluit omgevingsrecht. Ten aanzien van de beschikbare capaciteit dienen er in de uitvoeringspraktijk keuzes te worden gemaakt met betrekking tot de toetsing en het risicogestuurde toezicht en de handhaving van deze regelgeving. De onderbouwing van deze keuzes zijn vastgelegd in dit uitvoeringsprogramma dat in afstemming met de gemeente Diemen tot stand is gekomen.

In het Noordzeekanaalgebied wordt het steeds drukker: meer industrie, meer mobiliteit en een forse woningbouwopgave. Ontwikkelingen die impact hebben op de kwaliteit van de leefomgeving. Een omgeving vol tegenstellingen. Bewoners, werkgevers, werknemers en recreanten: iedereen heeft er baat bij dat de regio veilig en leefbaar is en blijft. Daarin heeft ieder een eigen verantwoordelijkheid, ook de overheid. De OD NZKG heeft als belangrijkste taak het leefbaar houden van dit gebied.

In het afgelopen jaar hebben we de maatschappelijke druk op het thema milieuoverlast zien toenemen. De aandacht voor het werk dat wij uitvoeren groeit. Middelen als sociale media geven inwoners de mogelijkheid om een sterker signaal af te geven over wat er in de omgeving speelt. Een belangrijk signaal voor ons als Omgevingsdienst. We gaan hier graag over in gesprek. Als OD NZKG willen we transparant zijn in het werk wat wij doen en de besluiten die wij nemen.

Wij dragen bij aan een duurzame en veilige ontwikkeling van dit gebied. Dit doen we door alle belangen goed af te wegen en het gebied van alle kanten te bekijken.

Belangrijkste thema's 2021

In dit Uitvoeringsprogramma 2021 zien we een aantal belangrijke taken die we uitvoeren voor de gemeente Diemen. Enkele van de belangrijkste zijn:

- Voortzetting van de reguliere VTH taken bij de inrichtingen die zijn ingebracht bij de OD NZKG.
- Energiebesparing is hierbij een belangrijk thema. De informatieplicht geeft ons nieuwe informatie om met bedrijven in gesprek te gaan over de te nemen maatregelen voor energiebesparing.
- We gaan dit jaar verder in gesprek over de taakuitvoering voor de Label C-certificering die vanaf 2023 geldt voor kantoorgebouwen en de jaarlijkse keuring van klimaatbehandelingsinstallaties. In 2021 zal de nadruk liggen op communicatie over de verplichtingen.
- De advisering op de thema's lucht, geur, geluid en duurzaamheid heeft de laatste jaren meer vorm gekregen. We zetten de bestaande samenwerking voort. De gemeente heeft in 2020 een duurzaamheidsagenda opgesteld die in 2021 tot inzet van de kennis en expertise van de OD NZKG kan leiden. Ook wordt in lijn met de vorige jaren inzet van bodem adviseurs van de OD NZKG verwacht.
- In 2021 gaan we van start met de uitvoering van de wettelijk verplichte taak met betrekking tot (asbest) sloopmeldingen. We gaan er vanuit dat we vanaf het tweede kwartaal van start kunnen gaan met de taakuitvoering op dit gebied. De financiële consequenties zijn nog niet in dit Uitvoeringsprogramma opgenomen.

- De woningbouw in Diemen zet onverminderd voort. De OD NZKG draagt hier ook in 2021 aan bij door het leveren van constructief advies.
- Ter voorbereiding op de Omgevingswet werkt de OD NZKG nauw samen met de gemeente als het gaat om de verschillende nieuwe kerninstrumenten als de omgevingsvisie en omgevingsplan. In 2021 starten we met werkprocessen en omgevingstafels. De samenwerking rondom de omgevingsvisie wordt voortgezet. Ook wordt samengewerkt aan de warme overdracht van bodemtaken.

Corona

Net als in 2020 zullen we ook volgend jaar nog te maken hebben met de onzekerheden in de uitvoering van ons werk als gevolg van de coronacrisis en de bijbehorende maatregelen. In het afgelopen jaar hebben we als OD NZKG ons werk vanuit huis en daar waar nodig grotendeels op de toezichtlocaties kunnen uitvoeren. We hopen net als iedereen dat de problematiek verdwijnt in 2021, maar vooralsnog blijft het een onzekerheid in de continuïteit van ons werk.

Arbeidsmarkt

De OD NZKG is een kennisintensieve organisatie die steeds, zoals ook zichtbaar is in dit uitvoeringsprogramma, nieuwe taken oppakt en bijdraagt aan innovatie. Dit vraagt om nieuwe kennis en nieuwe specialisaties, bijvoorbeeld voor natuur, water, circulaire economie, digitalisering. Dit kan deels met de bestaande medewerkers worden gerealiseerd, maar het zorgt ook voor een permanente zoektocht naar nieuw, gespecialiseerd personeel. De arbeidsmarktcampagne van het afgelopen jaar heeft een goede basis gelegd om deze mensen te werven. Niettemin is de uitvoering van alle taken en ambities mede afhankelijk van het vinden van de juiste mensen met de juiste expertises zodat we als OD kunnen bijdragen aan de ambities en blijven voldoen aan de kwaliteitscriteria.

Benodigde uren en financiële middelen

Totaaloverzicht	Uren 2021	Bedrag 2021
Bouw regie	783	€ 79.944
Bouw totaal	**783**	**€ 79.944**
Bodem output	53	€ 5.360
Bodem regie	80	€ 8.168
Bodem Materieel taakgebonden budgetten		€ 2.106
Bodem totaal	**133**	**€ 15.634**
Milieu / BRZO output	648	€ 66.120
Milieu / BRZO regie	1.085	€ 110.779
Milieu / Brzo totaal	**1.733**	**€ 176.898**
Randvoorwaardelijk Kern	201	€ 20.546
Randvoorwaardelijk programma overstijgend	110	€ 11.231
Randvoorwaardelijk totaal	**311**	**€ 31.777**
Totaal	**2.959**	**€ 304.254**

Inleiding

Als Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied voeren wij namens de gemeente wettelijke taken uit op het gebied van milieu, bouw en bodem. Naast deze taken adviseren we de gemeente ook op deze thema's. Dit uitvoeringsprogramma vormt het instrument om op basis van doelen, prioriteiten en risico's de uitvoering voor het jaar 2021 vast te stellen. De verplichting tot het maken van een jaarlijks uitvoeringsprogramma is opgenomen in planologische wet- en regelgeving en geborgd in de VTH Strategie die OD NZKG in 2020 heeft vastgesteld met opdrachtgevers. In dit uitvoeringsprogramma zoeken we aansluiting bij:

- De minimaal uit te voeren wettelijke taken.
- Uw gemeentelijke doelen en visies.
- Ontwikkelingen in landelijke opgaven

Het resultaat is een programma op maat waarmee u voldoet aan uw verplichtingen en invulling geeft aan uw ambities. We sluiten aan op de doelen van het coalitieakkoord, de contouren van de omgevingsvisie en de programmabegroting van Diemen.

Leeswijzer

In hoofdstuk 1 refereren we aan uw beleidsdoelen die voor ons als uitgangspunt dienen.
In de hoofdstukken erna maken wij inzichtelijk hoe de verschillende programma's bijdragen aan deze beleidsopgaven en welke activiteiten wij daarvoor leveren:
In hoofdstuk 2 behandelen we het programma Milieu.
In hoofdstuk 3 behandelen we het programma Bouw.
In hoofdstuk 4 behandelen we het programma Bodem.

Systematiek

De OD NZKG voert VTH-taken uit voor opdrachtgevers en ondersteunt bij het opstellen van beleid, ontwikkelen en uitdragen van kennis. Wij gaan slim en effectief om met de gegevens en informatie die wij verkrijgen bij het uitvoeren van onze taken. Dit programma, dat op grond van onder meer de Wet algemene bepalingen omgevingswet (Wabo), het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de ministeriële Regeling omgevingsrecht (Mor) dient te worden vastgesteld, is in die zin te beschouwen als de leidraad bij de uitvoering van de door de OD NZKG te verrichten activiteiten.

Grondslag voor dit Uitvoeringsprogramma

Dit Uitvoeringsprogramma wordt opgesteld om de VTH-taken uit te voeren zoals beschreven in de Uitvoeringsovereenkomst (UVO). Deze overeenkomst kent een looptijd van 2017-2020. Per 1 januari 2021 zou de Omgevingswet van kracht zijn gegaan en een nieuwe basis vormen voor het uitvoeren van de wettelijke taken. Nu de Omgevingswet is uitgesteld tot 1 januari 2022 wordt de looptijd van de huidige UVO verlengd met een jaar om vervolgens voor 2022 (met ingang van de Omgevingswet) een nieuwe vierjarige UVO af te spreken.

"Wij creëren bruikbare oplossingen met zichtbare meerwaarde voor een gezond, veilig en duurzaam woon- en werkklimaat"

Sturingsbronnen

Beleidsdocumenten, analyses van trends en ontwikkelingen, de visie van de OD NZKG en regionale VTH-strategie OD NZKG 2019-2022 dienen als basis voor prognose van de inzet voor 2021. Uw beleid is ons vertrekpunt.

Monitoren en rapporteren

De OD NZKG zal periodiek terugkoppeling geven over de voortgang en afwijkingen die wij verwachten op het vastgestelde Uitvoeringsprogramma. Dat doen wij mondeling over de eerste drie en acht maanden van het jaar. Halfjaarlijks en aan het einde van het jaar zal OD NZKG schriftelijk de voortgang rapporteren. Buiten deze formele rapportagemomenten zal de accountmanager van de Omgevingsdienst regelmatig de ontwikkelingen in de uitvoering en financiën bespreken met de opdrachtgever.
De wens om daarbij meer outcome te laten zien wordt verder ontwikkeld in 2021:

1. **Welke meerjarige trends zien we? Deze worden grafisch weergegeven en in tekst lichten we toe hoe we anticiperen op de ontwikkelingen en hoe we aan de hand van de trends en bevindingen de uitvoering aanpassen (intensiveren, verminderen of veranderen).**
2. **We zullen in de rapportages sprekende voorbeelden uit onze uitvoeringspraktijk opnemen (hier was in de halfjaarrapportage een eerste aanzet toe gedaan).**
3. **We geven een grafische weergave van de afgehandelde klachten inclusief een kwalitatieve toelichting.**

Verdere doorontwikkeling van de outcome zal worden vormgegeven vanuit de ontwikkelagenda samen met de gemeente Diemen als opdrachtgever. Denkbaar is bijvoorbeeld verder in te zoomen op kritische prestatie indicatoren per thema waarmee we de effecten van ons handelen beter zichtbaar maken.

1. Uw beleidsopgaven, ons vervolg

Ons streven is om het Uitvoeringprogramma nauw te laten aansluiten bij uw gemeentelijke doelen en visies. Om dit te bewerkstellen wordt in dit hoofdstuk een kort overzicht gegeven van de voor de OD NZKG relevante doelen van het coalitieakkoord, de contouren van de omgevingsvisie en de programmabegroting van de gemeente. Om deze doelen in een kader te plaatsen, wordt er gestart met een korte omschrijving van de gemeente. Tot slot wordt de vertaalslag gemaakt naar algemene beleidsdoelstellingen waaruit de OD NZKG gaat werken.

1.1 Gemeente Diemen in beeld



Milieu / BRZO

49 Inrichtingen

2 Vergunningen

34 Controles

Bodem

15 aantal Bodemsaneringen of toepassingen



Omgevingsdienst noordzeekanaalgebied

1.2 Uw beleid en onze uitgangspunten

De meest relevante (beleids)opgaven en visies voor de OD uit de verschillende beleidsstukken zijn hieronder weergegeven.

Coalitieakkoord '2018-2022'

- Ruimte is ons meest kostbare goed geworden. We koesteren onze groene ruimte en verzilveren het draagvlak voor een duurzaam Diemen. We investeren in energietransitie, verbinden onze natuur en verkleinen onze afvalberg.
- Buiten de projecten die al vastgelegd zijn zien wij mogelijkheden om in totaal 2.833 woningen te bouwen.

Integraal vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingsbeleid gemeente Diemen 2019-2022

- Het zo efficiënt mogelijk gebruik maken van de beschikbare middelen om de gemeente Diemen leefbaar(schoon, heel, duurzaam en veilig) te krijgen en te houden.

1.3 Landelijke beleidskaders

In 2021 zijn er een aantal belangrijke wijzigingen waarover we verder in gesprek gaan. Gesprekken rondom de overdracht van de wettelijke basistaak rondom sloopmeldingen met asbest lopen. De ambitie is om per 1 april of 1 juli de taakuitvoering op dit punt te starten.
Daarnaast speelt de warme overdracht van bodemtaken die van het bevoegd gezag Provincie Noord-Holland verschuiven naar het bevoegd gezag van de gemeente. Eerder heeft het college van B&W aangegeven voornemens te zijn deze taken bij de OD NZKG te beleggen. Hierover blijven we in 2021 in gesprek.

1.4 Slimmer en efficiënter werken

We richten energie op de vernieuwing van de werkvelden vergunningverlening, toezicht en handhaving. En, het is een open deur, informatietechnologie, informatie-en data-analyse kunnen ook voor ons werk nog meer gaan betekenen. We zijn dat actief aan het versterken en ontwikkelen.

In de coronaperiode zijn wij onze controles anders gaan inrichten. Het LEAN uitvoeren van controles en live bezoeken afwisselen met online en administratieve controles ontwikkelen wij door in 2021.

1.5 Algemene ontwikkelingen

Omgevingswet

De Omgevingswet verandert bijna alle regelingen over bouwen, milieu, water, ruimtelijke ordening en natuur. Daarbij heeft de wetgever verstrekkende doelen geformuleerd. Uitgangspunt wordt 'een goed evenwicht tussen beschermen en benutten van de leefomgeving'. Door bundeling en vereenvoudiging van de regels moet het makkelijker worden om ruimtelijke projecten te starten. De basishouding van de overheid moet veranderen van 'nee, tenzij' naar 'ja, mits'. Er komt één digitaal stelsel Omgevingswet (DSO) voor alle regelingen, aanvragen en meldingen. Waar nu een vergunning nodig is, volstaat straks vaak een melding. Dat gaat per 'milieubelastende activiteit' en niet meer per 'inrichting'. De beslistermijnen worden korter. Het Rijk decentraliseert veel regels in de zogenaamde Bruidsschat. Voor veel taken wijzigt daardoor het bevoegd gezag naar de gemeenten. Daardoor ontstaat meer ruimte voor lokaal beleid, met name op het gebied van milieu, waarbij meer regionale afstemming en participatie vereist is ('omgevingstafels'). Dit zal ingrijpende gevolgen hebben voor bijna alle taken en werkprocessen die de OD NZKG voor de opdrachtgevers uitvoert. Bij de inwerkingtreding moeten wij klaar staan om met de nieuwe regels te werken. Daarvoor moet op alle niveaus nog heel veel gebeuren. Dit wordt nader besproken in het hoofdstuk Randvoorwaardelijk.

VTH-Strategie

Bij het vaststellen van de regionale 'VTH – Strategie Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied 2019-2022' is de ambitie uit gesproken aanvang te maken met de ontwikkelagenda. Hiermee beoogt de OD NZKG om de toekomstige ontwikkelingen op de negen VTH-thema's nader te verkennen, samen met alle deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling. Er is een regionaal overleg ingericht voor deze verkenning, gericht op de volgende onderwerpen uit het voorgestelde VTH-beleid:

- **Verbetering van de probleem- en risicoanalyse.**
- **Actualisatie van de preventie-, regulerings- en nalevingsstrategie, om beter aan te sluiten op de doelen van het bestuurlijk referentiekader**
- **Innovatie van de expertise van de OD NZKG, gericht op de bestuurlijke prioriteiten van gemeenten en provincies.**
- **Ontwikkeling van nieuwe producten en werkwijzen vanwege de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen, informatietechnologie, data-analyse en informatieanalyse.**

Mede als gevolg van de coronamaatregelen is het regionaal overleg gestagneerd. In 2020 is het thema geur nader uitgewerkt in het regionaal overleg. In 2021 wordt de relatie tussen beleid en uitvoering inzichtelijk gemaakt via negen factsheets van de (milieu)thema's van de fysieke leefomgeving. In het regio overleg wordt verkend wat dit betekent voor (regionale afspraken over) het beleid en voor de doorvertaling naar de brancheplannen.

Het regionaal overleg starten wij opnieuw op in 2021, zodat ook de ontwikkelingen van de lokale beleidscycli en de regionale beleidscyclus in samenhang kan worden bezien.



2. Jaarprogramma 2021 Milieu

In dit hoofdstuk maken wij inzichtelijk *hoe* het programma Milieu bijdraagt aan deze beleidsopgaven en *wat* wij daarvoor aan activiteiten leveren. Allereerst worden de beleidsdoelen vertaald naar het programma milieu. Vervolgens worden de uitvoeringskaders geschetst. Daarna komt de analyse van risicogestuurd werken aan bod. Samen met de informatie over de VTH-uitvoering, milieu-advies en regulering vormt dit de basis voor de inzet binnen het programma Milieu in 2021.

2.1 Wat is onze bijdrage?

De OD levert in 2021 vanuit het **programma Milieu** een bijdrage aan de beleidsdoelen met de uitvoering van de volgende taken:

- Veilige gemeente
  - Door de uitvoering van de wettelijke VTH-taken voor de 49 bedrijven, waarin de milieubelasting van de bedrijven op de leefomgeving op negen thema's (bijvoorbeeld geluid, veiligheid en geur) wordt getoetst. Dit draagt bij aan een veilige leefomgeving.
- Energietransitie
  - Bij de wettelijke taken is energie één van de thema's waarop de bedrijven binnen de wettelijk kaders worden getoetst. Voor energie voert de OD NZKG een aanpak uit om met alle groot- en middelgroot verbruikers energiebesparingsafspraken te maken. Met de nieuwe informatieplicht heeft de OD NZKG er een extra instrument bijgekregen.

Stikstofvraagstuk

De stikstofcrisis in 2020 was aanleiding voor het maken van regionale afspraken over vergunningverlening tussen de OD NZKG, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) en de PNH. In overleg met OD NHN en PNH is afgesproken dat de OD NZKG zich bij vergunningverlening maximaal zou inspannen om stagnatie van processen (belemmering voor woningbouw) te voorkomen en daar waar mogelijk de OD NHN zou ontlasten door zelf gespecialiseerde kennis en expertise van natuur in te zetten en niet aan te sturen op het loskoppelen van de Wabo vergunning van het natuurtraject. Door extra inzet van kennis en expertise bij de Wabo vergunning heeft de OD NZKG grote stagnaties in vergunning processen kunnen voorkomen. Deze aanpak wordt in 2021 voortgezet.

Afvalstoffen en afvalwater

De OD NZKG start in 2021 op de thema's afvalwater en afvalstoffen pilots om een actueel inzicht te geven in de vervuiling veroorzaakt door de grootste vervuilers en het effect van verscherpte regulering en toezicht in de keten. De praktijk wijst uit dat de meeste voorkomende risicovolle stoffen gewasbeschermingsmiddelen, geneesmiddelen en microplastics zijn. Deze leveren overlast op de afvalwaterzuivering en zijn slecht of niet afbreekbaar in het oppervlaktewater. We hopen met de resultaten uit de pilots vervolgens aan te kunnen tonen in welke mate verscherpt toezicht bij draagt aan de ambities in het kader van terugdringen van ondermijning, met als resultaat een veilige en schone omgeving en circulaire economie. Op basis van dit inzicht maken wij een voorstel voor het Uitvoeringsprogramma van 2022.

2.2 Kaders voor uitvoering

De kaders voor de uitvoering van de milieutaken zijn in grote lijnen vastgelegd in de Wabo en het Beleidsplan 'Vergunningverlening Toezicht en Handhaving 2019-2021'. Een verbijzondering van het kader wordt beschreven in de regionale 'VTH-strategie Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied 2019-2022'.

De uitvoeringsopgave wordt gemaakt op basis van het vastgestelde uniforme uitvoeringsniveau in combinatie met een actueel bedrijvenbestand. Onderstaand bedrijvenbestand is het geactualiseerde bedrijvenbestand per 1 september.

Bedrijvenbestand per 1 september 2020

Product	Aantal inrichtingen per 1 september 2020
A R&T Niet-meldingsplichtige bedrijven	1
B1 R&T Meldingsplichtige bedrijven beperktere milieu-impact	19
B2 R&T Meldingsplichtige bedrijven zwaardere milieu-impact	22
C R&T Vergunningplichtige bedrijven	7
Totaal	**49**



2.3 VTH-uitvoering

Door de uitvoering van de wettelijke VTH-taken draagt de OD NZKG bij aan het beleidsdoel “een gezond leefklimaat”. De OD NZKG deelt deze taken op in enerzijds vergunningverlening en regulering, en anderzijds toezicht en handhaving.

2.3.1 Vergunningverlening en regulering

Een omgevingsvergunning biedt rechtszekerheid aan ondernemers en beschermt omwonenden tegen onaanvaardbare milieuhinder. Vergunningprocedures geven omwonenden tevens de gelegenheid inspraak uit te oefenen en kennis te nemen van de inhoud van een vergunning. Vanuit dit programma behandelen wij aanvragen omgevingsvergunningen voor het onderdeel milieu en actualiseren wij vergunningen indien daar aanleiding of noodzaak toe is. Tevens behandelen wij meldingen van bedrijven die milieurelevante activiteiten uitoefenen die geen vergunning vereisen.

De werkzaamheden bij vergunningverlening Milieu bestaan vooral uit:

- **het behandelen van vergunningaanvragen, toetsen van meldingen en opgelegde bedrijfsrapportage, het uitvoeren van maatwerkprocedures en het voeren van vooroverleg;**
- **het systematisch toetsen en zo nodig actualiseren van vergunningen op basis van de leeftijd van vergunningen;**
- **het, binnen gestelde termijn, uitvoeren van actualisaties op door te voeren ‘nieuw beleid’, i.c. nieuwe standaarden en inzichten e/o specifieke beleidsobjectieven.**

Ingediende vergunningaanvragen krijgen voorrang op actualisaties en ambtshalve wijzigingen, uitgezonderd specifiek geprioriteerde actualisaties, bijvoorbeeld vanwege (potentiele) fysieke risico's of op afspraak met de gemeente.
Niet actueel betekent overigens dat een vergunning nog niet in zijn geheel voldoet aan de laatste standaarden en inzichten. Dit hoeft niet te betekenen dat de hele vergunning kwalitatief slecht is qua normstelling of tot omgevingsgevaar leidt. De actualisaties worden zoveel mogelijk als ambtshalve wijziging uitgevoerd.

Noodzaak tot actualisatie

Een aanleiding tot het actualiseren van een vergunning kan zijn:

- **Het uitkomen van een nieuwe Best Beschikbare Technieken (BBT) of Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS);**
- **Wijziging van wet- en regelgeving.**

Dit leidt tot de volgende planning voor 2021:

Omschrijving	Aantal gepland 2021
Meldingen art. 8.40 Wm	5
Maatwerk	1
Omgevingsvergunningen	3
Waarvan Actualisaties	1
Actualisatietoetsen	0

2.3.2 Toezicht en handhaving

Toezicht en handhaving hebben tot doel het vergroten van de milieukwaliteit en veiligheid van de fysieke leefomgeving, door het verbeteren van het naleefgedrag inzake milieu- en brandveiligheidsregels binnen de inrichtingen en bij activiteiten. Toezicht bestaat uit een palet van instrumenten. De OD NZKG sluit bij de keuze voor het meest geschikte instrument aan bij de landelijke handhavingsstrategie (LHS).
In brancheplannen wordt de keuze voor het instrument gericht uitgewerkt.

Risicogestuurd werken

De OD NZKG werkt risicogestuurd. De verschillende bedrijfstakken worden beoordeeld op de thema's: externe veiligheid, brandveiligheid, energiebesparing, afval, afvalwater, lucht, geur, geluid/licht en bodembescherming. Alle bedrijven in een bedrijfstak zijn ongeacht grootte, ligging of naleefgedrag ingedeeld in uitvoeringsniveaus.

De eerste stap is dat bepaald wordt welke van de bovenbeschreven thema's het risico bepalen (en hoe zwaar deze wegen). Vervolgens wordt voor elke betrokken taak of product (een vergunning, melding, etc.) het werkniveau/ de intensiteit bepaald en vindt een risicoafweging plaats. Uiteindelijk wordt bij potentieel zwaardere omgeving belastende activiteiten meer inzet gepleegd dan bij eenvoudiger, minder belastende activiteiten op een voor het hele uitvoeringsgebied van de OD NZKG gelijke wijze.

Bij de programmering van welke bedrijfstakken projectmatig worden aangepakt of welke thema's specifiek gecontroleerd worden, wordt het naleefgedrag uit eerdere jaren meegewogen.

Het risicogestuurd werken is integraal aan de branche-aanpak en vormt de basis voor de inzet in het Uitvoeringsprogramma. Daarnaast zet de OD NZKG gedurende het jaar aanvullend in waar dit nodig is gezien actuele ontwikkelingen. U kunt daarbij denken aan klachten, ontheffingen, gevolgen van verandering in de bedrijfsvoering bij bedrijven en meer.

Branche-aanpak

Door bedrijven die hetzelfde type toezicht en handhaving vereisen te clusteren, is er een eenduidige lijn aangebracht in het werk. De risicobenadering en prioriteitstelling speelt een grote rol binnen de branche aanpak. Wanneer alle bedrijven ingedeeld zijn in branches kunnen (mogelijke) risico's binnen bepaalde branches duidelijk in kaart worden gebracht. Op basis daarvan kan er een betere prioritering plaatsvinden van de bedrijven en controles. Uit de controles zal blijken welke bedrijven (additionele) grote risico's met zich mee brengen en/of veelplegers zijn. In de risicobenadering en prioriteitstelling behoeven bedrijven met minder klachten en een goed naleefpatroon minder aandacht. Daarbij versterkt dit het level playing field en rechtsgelijkheid doordat ze op deze manier zo gelijk mogelijk behandeld worden en daarmee dezelfde kansen krijgen. De bedrijven binnen een branche worden zo op een uniforme manier benaderd en beoordeeld.

Slimmer en efficiënter werken

Blijvend verbeteren staat bij toezicht centraal. De initiatieven van 2020 hebben erin geresulteerd dat preventief toezicht in de meeste branches een vaste plek heeft gekregen en we hebben flinke verbeteringen doorgevoerd bij de afhandeling van klachten.
In 2021 staan de volgende trajecten gepland:

- **Preventief toezicht uitbreiden tot gerichte voorlichtingscampagnes.**
- **De uit noodzaak ontwikkelde digitale controles in coronatijd worden in 2021 geëvalueerd op effectiviteit en kwaliteit. Op basis van de evaluatie beslissen we welke plek deze controles in ons vaste arsenaal zullen innemen.**
- **Terugdringen van de administratieve lasten en de verkenning van de technische ontwikkelingen. De inhoudelijke aanpassingen van onze correspondentie in het kader van de Omgevingswet benutten wij om de kwaliteit hiervan te verbeteren**

Overlast meldingen

In de VTH-programmering zijn overlast meldingen een belangrijke pijler waar mogelijke risico's liggen en inzet van de OD NZKG nodig is. Overlast meldingen vanuit de omgeving zijn voor de OD NZKG daarmee een belangrijk signaal. Zoals eerder benoemd behoeven bedrijven met meer overlast meldingen meestal meer aandacht. Dit heeft gevolgen voor de jaarlijkse VTH-programmering maar kan bij actuele ontwikkelingen ook aanvullende inzet vragen.

In onderstaande tabel is het aantal overlast meldingen in Diemen uit eerdere jaren weergegeven:

Overlast meldingen	2018	2019	2020
Onbekend	1		
Geluidsoverlast		4	4
Overig		3	
Stankoverlast	5	1	7
Stofoverlast		3	
Bodemverontreiniging			1
Eindtotaal	**6**	**11**	**12**

Prioriteiten en prognose inzet 2021

Voor 2021 staan 18 bedrijven in Diemen gepland voor een integrale controle. Geplande controles worden integraal uitgevoerd, controles naar aanleiding van klachten en/of meldingen (ongewone voorvallen) zijn veelal (mono)thematisch. Deze themacontroles zijn niet standaard gepland, maar worden uitgevoerd wanneer daar aanleiding voor is.

De analyse per branche en soms per bedrijf met specifieke problemen vormt de basis voor de planning. Deze is in de brancheplannen uitgewerkt. In onderstaande tabel is de planning van controles voor 2021 opgenomen. Daarnaast laten we in deze tabel het aantal bedrijven in de verschillende branches zien en daarbij het naleefgedrag in deze branches over het gehele gebied van de OD NZKG.

Branches	Aantal bedrijven	Naleefgedrag gehele gebied OD NZKG tot 20-11-2020	Geplande integrale controles 2021
Verblijfsgebouwen	7	80%	
Afval	6	62%	5
Agrarisch	4	66%	2
Automotive	1	67%	0
Beton en asfalt	2	55%	1
Bouw en hout	1	93%	0
Chemie	2	64%	0
Groot- en detailhandel	3	80%	1
Installaties	4	93%	2
Metalectro	3	77%	1
Overige	1	89%	0
Scheepvaart en havens	1	69%	0
Tankstations	2	68%	1
Verf, drukkerijen en chemische wasserijen	6	84%	2
Voeding	4	54%	2
Vuurwerk, explosieven en schietbanen	1	91%	1
Eindtotaal			**18**

Toelichting naleefgedrag

Regionale naleefpercentages zijn voor de OD NZKG een indicator bij het bepalen van de inzet later in het jaar of in het daarop volgende jaar. Naleefpercentages zijn soms sterk getekend door specifieke controles op thema's waar overtredingen in specifieke branches worden verwacht. Hierdoor betekent een laag naleefpercentage in het ene jaar niet vanzelfsprekend extra inzet in het daarop volgende jaar. Een laag naleefgedrag kan bijvoorbeeld ook betekenen dat de risicogestuurde inzet van de OD NZKG succesvol is geweest, omdat ingezet is op de juiste thema's/risico's.

In dit Uitvoeringsprogramma lichten we er één prioritaire branche voor de gemeente in 2021 uit; Afval. Rekening houdend met de omvang van deze branche, diverse ontwikkelingen en de ervaring wat betreft naleving (lessons learned) uit eerdere jaren, zetten we bij onze controles in deze branches in op een aantal specifieke thema's:

Branches	Thema's	Doelen
Afval	Zeer zorgwekkende stoffen	1. Correcte registratie LMA 2. Preventie brand en broei 3. Inventarisatie stromen E-waste
	Brand en broei	
	Circulaire economie	
	Legionella bij (kleine) koeltorens	

Afval

De afvalverwerkende bedrijven zullen dit jaar op twee punten extra aandacht krijgen. Ten eerste zullen de afvalstoffenboekhouding en de meldingen bij het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen (LMA) in kaart worden gebracht, ten tweede zal binnen een overkoepelend project de afvalstroom E-waste inzichtelijk worden gemaakt. In 2020 is reeds een begin gemaakt bij de inzamelpunten van de milieustraten.

Overig

Naast de prioriteiten voortkomend uit de risicoanalyse en aanvullend op de doelstellingen in het coalitieakkoord, de programmabegroting en andere beleidsdocumenten, heeft de gemeente specifiek voor de uitvoering van de toezichtstaken een aantal bestuurlijke prioriteiten benoemd:

1) **Toezicht op de eindejaarverkoop van vuurwerk;**
2) **Consignatiedienst.**

1) Toezicht op eindejaarsverkoop van vuurwerk

Vanwege de grote impact op de externe veiligheid wordt elk jaar de verkoop en opslag van vuurwerk in het najaar en aan het eind van het jaar op veiligheid gecontroleerd. In 2020 is in november een landelijk vuurwerkverbod opgelegd. De controles op de opslag en verkoop van vuurwerk zijn hierop aangepast:

- In het najaar een controle gericht op opslag en het geven van voorlichting;
- Laatste dagen van het jaar controles op de verkoop van vuurwerk.

De inzet van de OD NZKG in 2021 is afhankelijk van de besluitvorming rond een vuurwerk verbod voor particulieren.

2) Consignatiedienst

De Consignatiedienst van de OD NZKG verzorgt voor de gemeente verschillende 24/7-beschikbaarheidsdiensten waarbij ondersteuning bij grote incidenten wordt verleend op het gebied van milieu en bouw, niet alleen bij bedrijven, maar voor de hele omgeving (Omgevingszorg).

2.3.3 Duurzaamheid en energie

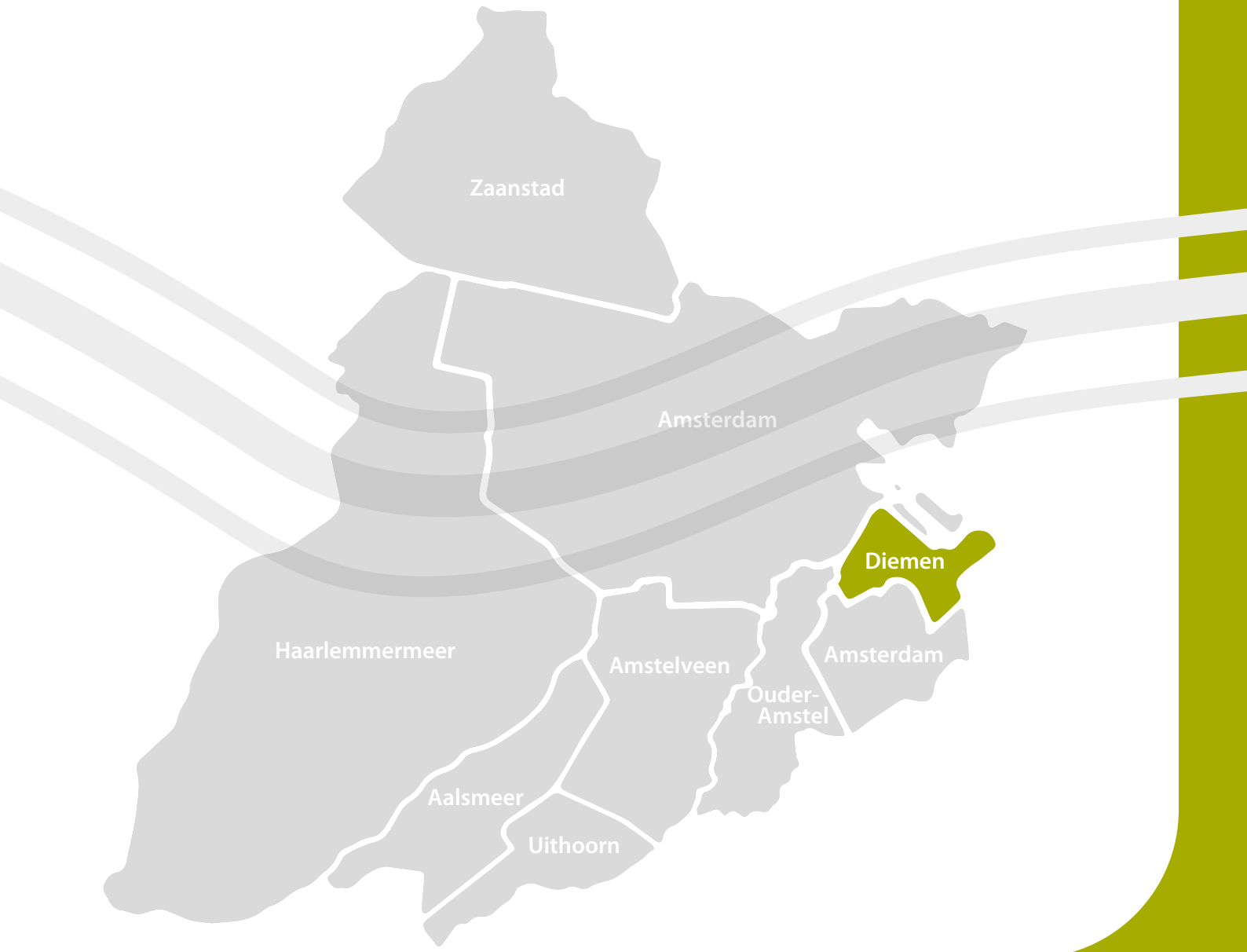
Wijzigingen in het bouwbesluit

Voor kantoorgebouwen geldt vanaf 2023 de verplichting een “Label C-certificering” en een jaarlijkse keuring van klimaatbehandelingsinstallaties. De OD NZKG ziet toe op naleving van deze verplichting. Dit wordt verder benoemd bij het werkveld Bouw.

Landelijke en regionale ontwikkelingen

Van belang is nog om te melden dat de Provincie Noord-Holland begin volgend jaar een convenant wil afsluiten met de gemeenten om het toezicht verder te intensiveren. Er zal hiervoor budget beschikbaar gesteld worden. Eventuele extra budgetten vanuit het Rijk - zoals de stimuleringsgelden informatieplicht – halen het moment dat alle maatregelen zijn genomen verder naar voren. De verwachting is dat we in 2021 eenzelfde budget ontvangen als dit jaar (ca. € 330.000). Met de volgende ontwikkelingen kunnen we alvast rekening houden:

- CO2 normering (wordt in de oktoberbrief bekend wat dat gaat inhouden);
- Beleid ten aanzien van keurmerken en opvolger van de MJA3;
- Vervoer (jaarlijkse verplichting voor bedrijven met meer dan 100 medewerkers om te rapporteren over CO2 uitstoot van verkeer door medewerkers en zakelijk verkeer, komt per 2022 in de wetgeving).



2.3.4 Milieu-advies en milieuregie

Milieu-advies

De OD NZKG adviseert de gemeente in het kader van milieu-advies bij de ontwikkeling en implementatie van lokaal of regionaal beleid, ondersteunt beleidsmedewerkers van de opdrachtgever, adviseert, beantwoordt vragen en ondersteunt bestuurders. De advisering heeft betrekking op de thema's externe veiligheid, geluid, luchten geur, en duurzaamheid (circulaire economie, energietransitie, klimaatadaptatie). Milieuadvisering is sterk vraaggestuurd, overwegend is het een mix van reguliere adviesvragen en vragen ingegeven door de actualiteit en nieuw beleid.

Omgevingsveiligheid en IOV subsidie

Gemeenten krijgen de ruimte om een eigen afweging te maken over de besteding van de middelen voor omgevingsveiligheid. Van 2021 tot 2024 ontvangen gemeenten daarom vanuit het Rijk een gedeelte van de financiën voor externe veiligheid direct in het gemeentefonds. De VNG benadrukt dat de gemeente verantwoordelijk is en blijft voor vergunningverlening, toezicht, handhaving (VTH) en advisering rondom ruimtelijke ordening. De Omgevingsdienst en Veiligheidsregio hebben de taak om de gemeente te adviseren over de lokale externe veiligheid. Dit kunnen ze alleen blijven doen als deze taak wordt bekostigd met de uitkering uit het Gemeentefonds. De nieuwe verdeling (van het voormalige IOV4 budget) naar het Gemeentefonds per gemeente in euro's is vastgesteld in het Directeurenoverleg van 04-06-2020.
Voor de gemeente Diemen bedraagt de bijdrage € 6.126.

De OD NZKG zet deze financiering om voor:

- **advisering in het kader van externe veiligheid bij ruimtelijke ontwikkelingplannen;**
- **ontwikkeling van beleidsadvies door deelname aan landelijke en regionale overleggen;**
- **training en kennisbehoud.**

In 2021 gaan wij met de gemeente in gesprek over uw ambities ten aanzien van Omgevingsveiligheid in de omgevingsplan(nen) en de betekenis daarvan voor de inzet vanuit de OD NZKG.



2.3.5 Inzet uren en middelen

Milieu en BRZO - output							
Activiteit	**Categorie bedrijven**	**Soort product**	**Kengetal**	**Tarief**	**Begroot aantal 2021**	**Begroot uren 2021**	**Bedrag**
Regulering & Toezicht	Vergunningsplichtige bedrijven (C)	output	55,80	€ 102,10	7	391	€ 39.880
Regulering & Toezicht	Meldingsplichtige bedrijven zwaardere milieu impact (B2)	output	9,8	€ 102,10	22	216	€ 22.013
Regulering & Toezicht	Meldingsplichtige bedrijven beperktere milieu impact (B1)	output	2,1	€ 102,10	19	40	€ 4.074
Regulering & Toezicht	Niet-meldingsplichtige bedrijven (A)	output	1,5	€ 102,10	1	2	€ 153
Totaal Milieu en BRZO output					**49**	**648**	**€ 66.120**

Milieu en BRZO - regie							
Activiteit	**Categorie bedrijven**	**Soort product**	**Kengetal**	**Tarief**	**Begroot aantal 2021**	**Begroot uren 2021**	**Bedrag**
Milieu Regieproduct	VTH-A programmering & uitvoeringsbeleid	regie		€ 102,10	30	30	€ 3.063
Milieu Advies	Milieuadvisering	regie		€ 102,10	885	885	€ 90.359
	Geluidkaarten (zonebeheer)	regie		€ 102,10	100	100	€ 10.210
	IOV	regie		€ 102,10	60	60	€ 6.126
Milieu/Brzo projecten	Ondermijning	regie		€ 102,10	10	10	€ 1.021
Totaal Milieu en BRZO regie					**1.085**	**1.085**	**€ 110.779**



3. Jaarprogramma 2021 Bouw



Asbest en sloop

In juli 2017 is het Besluit Omgevingsrecht (Bor) gewijzigd. Aangaande asbest is als basistaak in het Bor opgenomen: het ketentoezicht op bedrijfsmatige activiteiten met betrekking tot (onder andere) asbest.
Over dit onderwerp is in 2019 door de OD NZKG een Memo Strategiebepaling geschreven. Naar aanleiding van dat memo zijn in 2019 de onderhandelingen over de overdracht van asbesttaken met de opdrachtgevers van start gegaan. De werkwijzen van de gemeenten en de OD NZKG om invulling te geven aan deze wettelijke basistaak verschilden van elkaar, wat ook resulteerde in het hanteren van verschillende kengetallen. Een nieuw, gezamenlijk ontwerp moet leiden tot een uniforme werkwijze en kengetallen voor alle opdrachtgevers rondom deze taak.

Kern van de nieuwe werkwijze is dat er bij ontvangst van de sloopmelding met asbest direct een onderscheid wordt gemaakt tussen de complexe sloop en de eenvoudige sloop. Voor het maken van dit onderscheid zijn criteria opgesteld. Een sanering is bijvoorbeeld complex als het in de buurt ligt van een kwetsbaar object zoals een ziekenhuis of kinderdagverblijf. De verdeling complex en eenvoudig zal uiteraard per opdrachtgever verschillen.

Vanaf 2021 gaan we van start met de uitvoering van de taak om ervaring op te doen. We gaan in ieder geval na een half jaar en aan het einde van het jaar evalueren of het kengetal ook daadwerkelijk klopt. Het product wordt (met twee verschillende kengetallen) op regiebasis afgerekend. Op het moment van het schrijven van dit Uitvoeringsprogramma zijn wij met alle opdrachtgevers in gesprek over de inhoud van de taak, de overdracht van taak en eventuele overdracht van capaciteit (taakvolgers). De OD NZKG is zich aan het voorbereiden om de taak vanaf januari 2021 (eventueel gefaseerd) over te nemen om te voldoen aan de wettelijke verplichting. In de UVO 2021 streven we er naar om vanaf het tweede kwartaal alle bedrijfsmatige meldingen sloop met asbest voor Diemen te kunnen uitvoeren. In de tussentijd zal gezamenlijk vastgesteld worden hoe het ingroeimodel er uit gaat zien.

Voor de benodigde afstemming hieromtrent is 20 uur op regiebasis opgenomen.

Label C

Voor kantoorgebouwen geldt vanaf 2023 de verplichting een “Label C-certificering” en een jaarlijkse keuring van klimaatbehandelingsinstallaties. De OD NZKG ziet toe op de naleving van deze verplichting. Doelstelling is:

- Energie label C voor kantoorgebouwen waarbij in 2021 de nadruk zal liggen op communicatie over de verplichting uiterlijk 2022 het kantoor van een label te voorzien.
- Energie keuringsverplichting klimaatinstallatie/airco en ketel. Alle installaties zijn uiterlijk 2025 gekeurd.

De gemeente ontvangt vanuit het Rijk middelen in het gemeentefonds voor de voorbereiding van beide verplichtingen.

De OD NZKG continueert de voorbereidingen in 2021 en zal met de gemeente Diemen in gesprek gaan om nadere afspraken voor de komende jaren te maken.

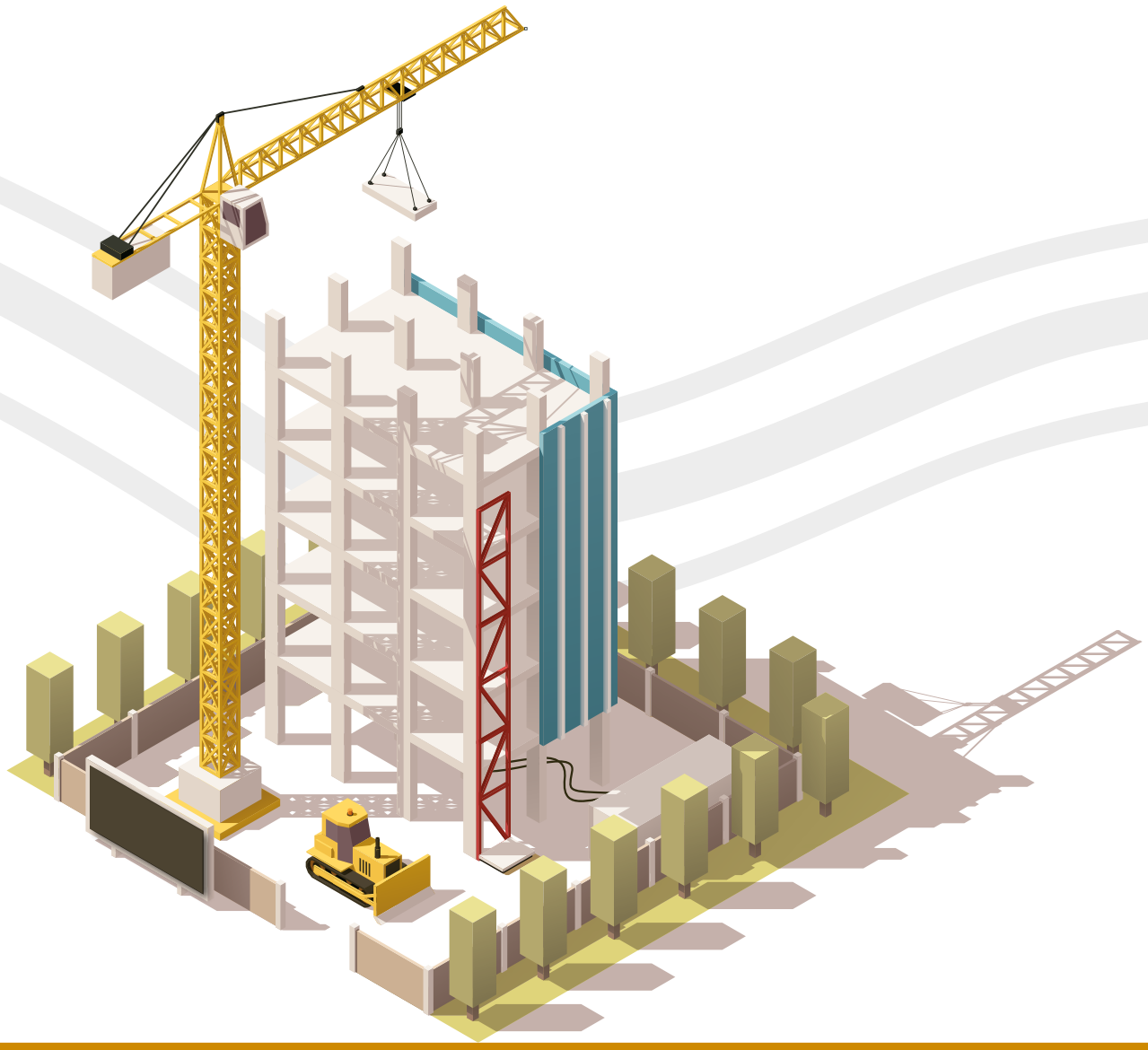
Constructief Advies

De constructieve advisering in Diemen wordt in 2021 voortgezet. De urenraming is ongewijzigd. Locaties als Holland Park en de Sniep worden verder ontwikkeld.

Net als in eerdere jaren adviseert de OD NZKG in 2020 de gemeente Diemen op het thema constructieve veiligheid. De raming van 750 uur is ongewijzigd. Op de locatie Holland Park en de Sniep zal het werk naar verwachting door lopen.

3.5 Inzet uren en middelen

Bouw - regie						
Activiteit	**Soort product**	**Kengetal**	**Tarief**	**Begroot aantal 2021**	**Begroot uren 2021**	**Bedrag**
Advies constructieve veiligheid	regie		€ 102,10	750	750	€ 76.575
Label C/Keuringsverplichting klimaatinstallaties EPBD	regie		€ 102,10	13	13	€ 1.327
Ketentoezicht	regie		€ 102,10	20	20	€ 2.042
Totaal Bouw regie				**783**	**783**	**€ 79.944**



4. Jaarprogramma 2021 Bodem

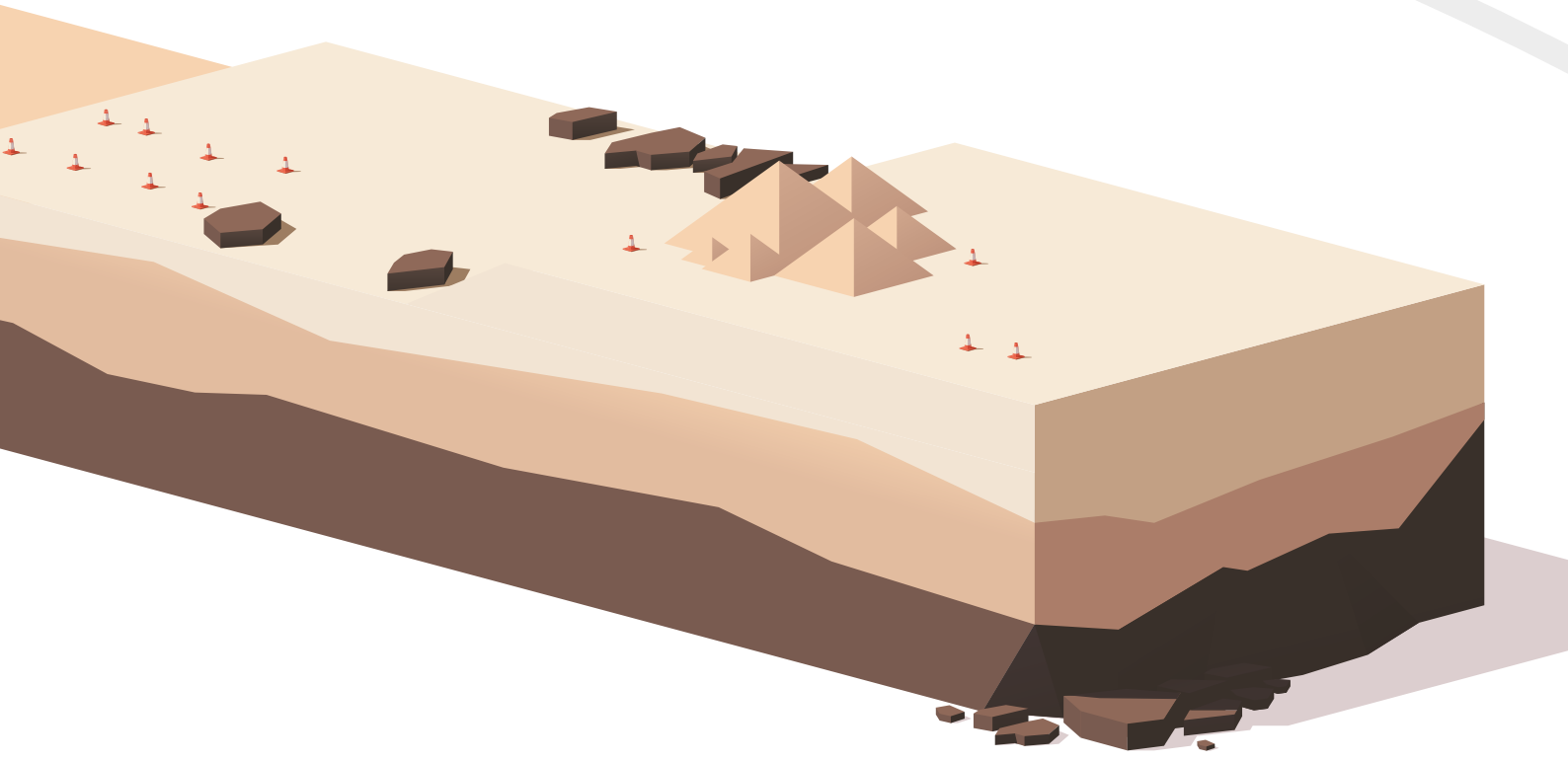
De grond onder onze voeten is letterlijk de basis waarop wij wonen, werken, spelen, ons verplaatsen en ons voedsel verbouwen. Het is een belangrijke bron voor grondstoffen: zand, grind, cement en drinkwater. We gebruiken de bodem ook steeds meer voor energieopslag. Op onze bodem moeten we dus zuinig zijn, maar dat zijn we vaak niet: we dumpen afval, lozen afvalwater, gebruiken bestrijdingsmiddelen en wijzigen de temperatuur van het grondwater. Door de eeuwen heen is de bodem in Nederland op veel plekken, bewust of onbewust, vervuild. De uitvoering van de wettelijke VTH-taken draagt bij aan een schonere en gezondere bodem.

De grote woningbouwopgave bij onze opdrachtgevers levert veel bodemverplaatsingen op. Bodem levert noodzakelijke inzet van expertise voor de versnelling daarvan.
In dit hoofdstuk maken wij inzichtelijk hoe het programma Bodem bijdraagt aan de beleidsopgaven en wat wij daarvoor aan activiteiten leveren. Allereerst worden de beleidsdoelen vertaald naar het programma bodem. Vervolgens worden de uitvoeringskaders geschetst.

4.1 Wat is onze bijdrage aan de doelen?

In 2021 levert de OD vanuit het **programma Bodem** een bijdrage aan de volgende doelen uit uw beleidsopgaven:

- Schoon en gezond leefklimaat
  - Door de uitvoering van de wettelijke VTH-taken bodem wordt de bodem beschermd tegen illegale activiteiten en wordt toezicht gehouden op grondverzet met als doel het waarborgen van een gezonde bodem.
- Energietransitie
  - In de ondergrond wordt het steeds drukker door ontwikkelingen als warmte-koude opslag en andere thema's bij de woningbouw.



4.2 Wettelijke kaders

VTH-taken met betrekking tot de bodem worden met name verricht vanuit de wettelijke kaders van het Besluit bodemkwaliteit (Bbk). Op het grondgebied van de gemeente Diemen worden in opdracht van Provincie Noord-Holland (PNH) taken uitgevoerd in het kader van de Wet bodembescherming (Wbb). Daarnaast zijn er VTH-bodemtaken op grond van de Wet milieubeheer in het geval sprake is van bodemverontreiniging in relatie tot de activiteiten door de inrichting (bijvoorbeeld ongewone voorvallen met gevolgen voor de bodem) of vanuit het Bouwbesluit als gevolg van onzorgvuldige (asbest)sloop.

De werkzaamheden rond vergunningverlening en melding bodem zijn vrijwel volledig 'vraaggestuurd'. De invulling van het uitvoeringsprogramma kan derhalve slechts als een indicatie gezien worden op basis van beschikbare kentallen, ervaringen, prioritering en beleidsvereisten.

4.3 VTH-uitvoering in outputpakket

Algemeen zal er in 2021 ten aanzien van de Omgevingswet veel inzet gepleegd worden op het omzetten van het programma Bodem naar Omgevingswettaken. De verwachting is dat de inzet binnen het outputpakket in lijn is met de vorige jaren. Het komende jaar wordt daarbij benut om enkele afspraken onder de loep te nemen en waar nodig aan te scherpen.

De OD NZKG heeft in 2020 ingezet op professionalisering van toezicht met de WKO experttool. In 2021 kunnen wij hiermee effectief toezien maar ook de gebruiker van de systemen informeren over het functioneren van het systeem zodat de gebruiker effectief kan sturen. Doel is om te komen tot een integrale aanpak van de bodemenergiesystemen die leiden tot maximale energiebesparing en optimaal gebruik van de ondergrond en installaties.

4.4 Bodem in het regiepakket

Voor 2021 is een raming gelijk aan 2020 opgenomen voor advisering op het gebied van bodem.
Met de Omgevingswet in het vooruitzicht zal advisering op het thema bodem noodzakelijk zijn.

4.5 Inzet uren en middelen

Bodem - output				
Activiteit	**Kengetal**	**Begroot aantal 2021**	**Begroot uren 2021**	**Bedrag**
Bodemtoepassing beperkte impact	4,6	10	46	€ 4.697
Bodemtoepassing lichte impact	1,3	5	7	€ 664
Totaal Bodem output		**15**	**53**	**€ 5.360**

Bodem - regie			
Activiteit		**Begroot uren 2021**	**Bedrag**
Bodem regieproduct	Intensieve Handhaving	5	€ 511
Bodem Advisering	Bodem Advies	50	€ 5.105
IGH / Ketentoezicht / Surveillance		25	€ 2.553
Totaal Bodem regie		**80**	**€ 8.168**

5. Programma overstijgend en randvoorwaardelijk pakket

In het Randvoorwaardelijk pakket gaat het om werkzaamheden die voor de opdrachtnemer noodzakelijk zijn om de taken op een kwalitatief goed niveau uit te voeren, maar die niet direct gekoppeld kunnen worden aan de individuele producten voor de opdrachtgever. Uitgangspunt hierbij is dat deze randvoorwaardelijke taken bijdragen aan de kwaliteit van de uitvoering voor alle opdrachtgevers. Daarom dragen alle opdrachtgevers naar rato bij.

Deze taken zijn onder te verdelen in:

- Bestuurs- en beleidsondersteuning en accountmanagement;
- Administratie en procesondersteuning;
- Risico- en informatiegestuurd werken, consignatiedienst, WOB.

In het Algemeen Bestuur van de OD NZKG is afgesproken deze kosten gezamenlijk te dragen en te verdelen op basis van een verdeelsleutel (vastgelegd in de DVO 2019).

Randvoorwaardelijk Kern				
Activiteiten	**tarief**	**Aandeel**	**Begroot uren 2021**	**Bedrag**
Account	€ 102,10	0,6%	56	€ 5.762
Risicobeheersing (analyses, consignatiedienst)	€ 102,10	0,6%	34	€ 3.511
Proces ondersteuning	€ 102,10	0,3%	71	€ 7.283
Nieuwe wet- en regelgeving	€ 102,10	0,6%	39	€ 3.991
Totaal Randvoorwaardelijk kern			**201**	**€ 20.546**

Naast de randvoorwaardelijke taken zijn een aantal taken die niet direct gekoppeld kunnen worden aan de individuele producten en die specifiek voor de opdrachtgever worden ingezet. Deze taken zijn opgenomen in het deel programma-overstijgend.

Programma overstijgend		
Activiteiten	**Begroot uren 2021**	**Bedrag**
Bezwaar en beroep	10	€ 1.021
Omgevingswet	100	€ 10.210
Totaal Randvoorwaardelijk aanvullend	**110**	**€ 11.231**

Bezwaar en beroep

Verschillende ontwikkelingen dragen bij aan de toename van het aantal bezwaar- en beroepzaken dat de OD NZKG behandelt. Bijvoorbeeld de steeds intensievere menging van functies, mondigere en beter opgeleide inwoners, toenemende aandacht van de pers en de toenemende juridisering bij procedures. Dit zal in 2021 niet anders zijn.

Omgevingswet

Het Rijk moet nog definitief besluiten over de datum van inwerkingtreding; beoogd wordt 1 januari 2022. Het landelijke deel van het DSO staat nog in de kinderschoenen. De overdracht van middelen voor de uitvoering van de te decentraliseren taken is niet rond. De VNG en het IPO voeren hierover nog overleg met het Rijk. De provincies en gemeenten zijn allemaal bezig met voorbereidingen. Er liggen grote opgaven op het gebied van de decentrale gedeelten van het DSO. De omgevingsplanregels moeten worden omgezet naar 'toepasbare regels', vragenbomen voor de initiatiefnemers die ook voor de uitvoering van het beleid van groot belang zijn. In het Noordzeekanaalgebied zijn 19 overheden en ketenpartners regionale werkgroepen gestart om de afstemming- en participatievereisten te stroomlijnen. Dit moet uitmonden in afspraken over werkwijzen waarmee we kunnen beslissen binnen de kortere termijnen van de Omgevingswet. Op dit moment voeren de provincies en gemeenten gesprekken met de OD NZKG over welke van de oude en nieuwe taken de gemeenten gaan beleggen bij de OD NZKG, aan de hand van was-wordt-lijsten.

De OD NZKG moet zich ook intern voorbereiden. Daarom loopt een intensief programma Omgevingswet. Medewerkers worden opgeleid om werken met de nieuwe regels. Er zijn impactanalyses gemaakt die weer input zijn voor het aanpassen van werkprocessen, de product- en dienstencatalogus en de inzet van medewerkers.

Zo vergt de beoogde inwerkingtreding van de Omgevingswet per 2022 van de provincies, gemeenten en de OD NZKG een grote inzet in 2021. Over de omvang van de transitiekosten loopt landelijk overigens ook nog onderzoek, waarbij het Rijk stelt dat de stelselwijziging op langere termijn voordelen op zal leveren. We moeten ons er echter ook op instellen dat, in nog sterkere mate als bij de komst van de Wabo, deze wijziging van de regelgeving veel juridische procedures zal meebrengen en dat het jaren zal duren voordat het nieuwe stelsel zal zijn uitgekristalliseerd in jurisprudentie.
Pas na inwerkingtreding zullen we echt duidelijkheid krijgen over onder meer

- het effect van de regulering van de 'milieubelastende activiteiten' in plaats van inrichtingen;
- de gevolgen van de overdracht van de bodemtaken van provincie naar gemeenten;
- de gevolgen van de grote wijzigingen in het geluidsstelsel;
- de gevolgen op de bouw uit de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen, waarvan het nog steeds de gedachte is dat die gelijktijdig met de Omgevingswet in werking treedt.

Voor wat betreft de financiële effecten daarvan heeft het Dagelijks Bestuur van de OD NZKG gekozen voor rust: de begrotingssystematiek wordt tot en met 2022 niet aangepast. De overkoepelende gedachte bij de invoering van de Omgevingswet is immers dat de veranderingen zoveel mogelijk 'beleidsneutraal' worden doorgevoerd.
Gedragsveranderingen zoals het denken van 'nee, tenzij' naar 'ja, mits' zullen meer tijd in beslag nemen om te verankeren in de medewerkers. Aan de digitale kant volgt de OD NZKG het tempo van de landelijke voorziening van het Digitaal Stelsel Omgevingswet voor uitbreidingen. Voor elke opdrachtgever zullen in 2021 behandeldiensten ingesteld moeten worden zodat de vergunningaanvragen en meldingen voor de OD NZKG ook bij de OD NZKG binnenkomen. Voor wijzigingen die volgen uit de nieuwe omgevingsplannen van gemeenten volgt de OD NZKG het tempo van de gemeenten. Daarnaast zal ook steeds meer duidelijk worden uit nieuwe jurisprudentie. De OD NZKG verwacht dat in ieder geval uiterlijk 2029 als de gemeenten klaar moeten zijn met hun omgevingsplannen dat de nieuwe manier van werken volledig is geïntegreerd in ons werken.
Met alle opdrachtgevers werkt de OD NZKG samen naar de inwerkingtreding van de Omgevingswet, door onder meer advisering op de nieuwe kerninstrumenten omgevingsvisies, omgevingsplannen (inclusief bruidsschat thema's als geur en geluid), omgevingsverordening en het oefenen met omgevingstafels. Door de samenbundeling van expertise in de OD NZKG op de thema's milieu, geluid, externe veiligheid, bodem en bouw kunnen alle deelnemers in de OD NZKG gezamenlijk én afzonderlijk in 2021 en volgende jaren 'efficiency'-winst boeken in deze veelomvattende opgave.

De OD NZKG werkt nauw samen met de gemeente Diemen als het gaat om de verschillende nieuwe kerninstrumenten als de omgevingsvisie en omgevingsplan. In 2021 starten we met werkprocessen en omgevingstafels. De bestaande samenwerking op de Omgevingsvisie wordt voortgezet. Ook wordt samengewerkt aan de warme overdracht van bodemtaken.