

Datum vergadering	16 maart 2021
Omschrijving agendapunt	Beleidsplan Kindvoorzieningen gemeente Sluis 2021-2024
Portefeuillehouder	J. Werkman
Samenvatting	
Voor u ligt het concept Beleidsplan kindvoorzieningen gemeente Sluis 2021-2024. Voorheen werd gesproken over het 'masterplan kindvoorzieningen voorschoolse opvang, primair onderwijs en jeugdzorg'. Vanuit de gemeente Sluis en vanuit de partners was er een grote behoefte om tot heldere doelen te komen voor de komende tijd, op grond waarvan werkbare plannen kunnen worden opgesteld. Daar is dit plan het product van. Het Beleidsplan is opgesteld in samenwerking met de verschillende partners in de gemeente Sluis. Er is intensief overleg geweest met Stichting Scoba, Stichting Escaldascholen en Stichting Kinderopvang Zeeuws-Vlaanderen. Bij het vaststellen van de ambities en de doelen is goed gekeken of de samenhang met reeds vastgestelde of nog vast te stellen beleidsdocumenten gewaarborgd is. Op deze manier sluit het Beleidsplan Kindvoorzieningen aan bij het coalitieakkoord, het Beleidsplan Sociaal Domein, het visiedocument Krachtig Verbonden en het Transformatieplan Jeugd. U wordt voorgesteld kennis te nemen van bijgevoegd concept Beleidsplan Kindvoorzieningen gemeente Sluis 2021-2024 en dit document vrij te geven voor de inspraakprocedure. Vaststelling van het beleidsplan zal dan plaatsvinden in uw vergadering van 8 juli 2021.	

Aan de commissie,

Inleiding:

Voor u ligt het Beleidsplan kindvoorzieningen gemeente Sluis 2021-2024. Voorheen werd gesproken over het 'masterplan kindvoorzieningen voorschoolse opvang, primair onderwijs en jeugdzorg'. Omdat die term niet langer passend was bij het proces dat we hebben doorlopen met de partners, is besloten het masterplan om te vormen naar een beleidsplan, inclusief een uitvoeringsagenda. Het beleidsplan gaat daarbij in op de gestelde doelen en ambities en in de uitvoeringsagenda wordt ingegaan op hoe men tot die doelen wil komen. Het Beleidsplan zal daarom worden voorgelegd aan de raad, terwijl de uitvoeringsagenda een bevoegdheid van het college is.

Vanuit de gemeente Sluis en vanuit de partners was er een grote behoefte om tot heldere doelen te komen voor de komende tijd, op grond waarvan werkbare plannen kunnen worden opgesteld. Daar is dit plan het product van. Het omvormen naar een beleidsplan heeft als bijkomend voordeel dat de continuïteit van de afspraken voor de komende jaren gewaarborgd wordt.

Doorlopen proces:

Het Beleidsplan is opgesteld in samenwerking met de verschillende partners in de gemeente Sluis. Er is intensief overleg geweest met Stichting Scoba, Stichting Escaldascholen en Stichting Kinderopvang Zeeuws-Vlaanderen. Deze partijen staan achter het plan en committeren zich aan het behalen van de gestelde doelen. De achterbannen, zoals de GMR'en zijn op de hoogte van de doelen in het plan en staan er positief tegenover. De inspraakprocedure biedt hen en eventuele andere betrokkenen een formele gelegenheid om input te geven op het Beleidsplan.

Bij het vaststellen van de ambities en de doelen is goed gekeken of de samenhang met reeds vastgestelde of nog vast te stellen beleidsdocumenten gewaarborgd is. Op deze manier sluit het Beleidsplan Kindvoorzieningen aan bij het coalitieakkoord, het Beleidsplan Sociaal Domein, het visiedocument Krachtig Verbonden en het Transformatieplan Jeugd.

Belangrijkste ambities en doelen beleidsplan (het wat):

Het plan vertrekt bij de wet- en regelgeving voor de gemeente en de partners. Uit zowel de Wet Kinderopvang als de Wet op het primair onderwijs blijkt dat het 'zorg dragen voor voldoende voorzieningen in aantal en spreiding' (artikel 165 van de Wet op primair onderwijs) en het jaarlijks overleg voeren over onder andere het bestrijden onderwijsachterstanden en het voorkomen van opvoedingsproblematiek wettelijk verplicht is voor de gemeente en de partners. Door middel van de doelen die we met elkaar stellen en de afspraken die we maken over borging en monitoring van de afspraken, voldoen we aan de wettelijke opdracht en zetten we samen extra stappen om de opvang en het onderwijs aan de kinderen in de gemeente Sluis te versterken.

De gezamenlijke ambities zijn:

- Alle jeugdigen binnen de Gemeente Sluis groeien veilig op, krijgen de kansen om hun talenten te ontwikkelen en naar vermogen mee te doen.
- Er bestaat een gemeenschappelijke visie gericht op de brede ontwikkeling van het kind.
- Er bestaat een integrale samenwerking tussen gemeente, onderwijs en kinderopvang met als doel een optimale ontwikkeling van de voorzieningen.
- Ouders hebben een sterke rol en worden gezien als gelijke gesprekspartners van de organisaties.
- De stakeholders maken zich sterk voor behoud en versterking van een kwalitatief goed en breed regionaal aanbod voor onderwijs en opvang.
- Er liggen duidelijke afspraken over waar welke besluiten worden genomen en wie daarin welke verantwoordelijkheid heeft.
- We evalueren en reflecteren op structurele wijze binnen en tussen de organisaties, opdat we met en van elkaar leren.
- Er is een duidelijke verbinding tussen binnen- en buitenschools leren.
- Er is afstemming over het ondersteuningsaanbod vanuit de jeugdzorg en het passend onderwijs.
- Eventuele achterstanden of zorgvragen worden in een vroeg stadium gesignaleerd en opgepakt. Daarbij geldt dat de leeftijdscategorie van 0-4 jaar van groot belang is om achterstanden in de ontwikkeling te signaleren en terug te dringen, zoals bij taalontwikkeling, hechtingsproblematiek en gedragsproblemen.

Hierbij gaan we uit van de volgende uitgangspunten:

- Het hebben goede verbindingen tussen gemeente, kinderopvang, onderwijs en jeugdhulp is essentieel voor het bereiken van de ambities.
- Basisvoorzieningen zijn bedoeld om de ontwikkeling van alle jonge kinderen te stimuleren.
- Kansenongelijkheid en segregatie wordt actief tegengegaan.
- Samenwerking met ouders als gelijkwaardige partners is noodzakelijk om onze ambities te bereiken.
- We gaan uit van een zo groot mogelijke mate van inclusie, zo veel mogelijk kinderen doorlopen hun schoolcarrière in het reguliere onderwijs, met waar nodig passende ondersteuning.

Deze ambities zijn vervolgens vertaald naar doelen, verbonden aan de actielijnen die Zeeuws-Vlaams zijn vastgesteld vanuit het overleg 'Kind in Zeeuws-Vlaanderen'. In de collegevergadering van 15 december 2020 heeft het college ingestemd met deze actielijnen.

Actielijn 1: Voor 0-18 jaar: een doorlopende en verbonden leer- en ontwikkellijn

Doelen:

- Er is een continue 'warme overdracht' tussen kinderopvang, basisonderwijs en voortgezet onderwijs.
- We realiseren een passende zorgstructuur in de kinderopvang en het basisonderwijs door middel van een doorgaande leer- en zorglijn, o.a. door het vormgeven van een interprofessioneel ondersteuningsteam met daarbij aandacht voor afstemming met het voortgezet onderwijs.
- Er is continue afstemming via het kernteamoverleg.
- We herstarten de lokale tafel ten behoeve van de Lokale Educatieve Agenda.

- We zetten in op duurzaam behoud van de startgroepen in de kernen Aardenburg, Cadzand, Eede en Sluis.
- We hebben in beeld in welke kernen er extra ondersteuningsbehoefte is ter bestrijding van de onderwijsachterstanden en hoe we dit kunnen vormgeven.

Actielijn 2: Thuisnabij kwalitatief sterk onderwijs en passende ondersteuning

Doelen:

- We zetten logopedie in om taal- en spraakachterstanden te signaleren en te adviseren/begeleiden wanneer de deskundigen dat nodig achten. Tweede taalverwerving is hierbij een aandachtspunt.
- We realiseren een extra aanbod binnen de kinderopvang en het primair onderwijs door het inrichten van een bovenschoolse voorziening voor het jonge kind in de vorm van een observatiegroep.
- We zetten ons in voor een dekkend en kwalitatief hoogwaardig aanbod van VVE in de gemeente Sluis.
- De inzet van de jeugdconsulent in het primair onderwijs en de kinderopvang is verder vormgegeven en ingezet ten behoeve van preventie/preventief werken.
- De behoeften van de NT2 kinderen in de kinderopvang en het PO zijn in kaart gebracht en ontvangen voldoende ondersteuning in hun onderwijs.
- De inzet van de HBO'er in de kinderopvang is vormgegeven ten behoeve van VE in de onderwijs-zorgovergang.
- De meldcode Huiselijk geweld en kindermishandeling (HGKM) en de Verwijsindex (VIRZ) zijn geïmplementeerd en worden toegepast binnen de gemeente Sluis.

Actielijn 3: Samenwerking tussen kinderopvang, onderwijs en jeugd in de kernen

Doelen:

- Er is een goede samenwerking met de combinatiefunctionarissen om het binnen- en buitenschools leren verder vorm te geven.
- Alle basisscholen en kinderopvanglocaties hebben een vignet 'gezonde school' of 'gezonde kinderopvang'.
- We zetten in op verbindingen leggen met wijk- en of dorpsraden om de positie van de kinderopvang en de school in de wijk/het dorp te versterken.
- We bieden meer kinderen de mogelijkheid om sport en cultuur te ervaren, door bijvoorbeeld de samenwerking te zoeken met het Jeugdfonds Sport en Cultuur en de cultuur- en sportmenu's van Tijn Clement.

Actielijn 4: Educatief partnerschap met ouders, bedrijven en instellingen

Doelen:

- We zetten in op een vergroting van de ouderparticipatie, door bijvoorbeeld het opzetten van een oudergroep(en), waarmee betrokkenheid van de ouders bij de opvang en/of de school wordt gestimuleerd.
- We zetten ons in voor het opzetten van partnerschappen met kinderopvang en school richting bedrijven ten behoeve van integraal leren.

Vervolgstappen (het hoe):

In het proces om tot een gedragen beleidsplan te komen, zijn er gezamenlijke ambities en daaruit volgende doelen bepaald. Er is gezamenlijk afgesproken dat de doelen en de ambities in het beleidsplan worden opgenomen en dat er voor het 'hoe' een uitvoeringsagenda wordt opgesteld. Deze uitvoeringsagenda gaat logischerwijs over de uitvoering en is daarmee een bevoegdheid van het college. In de uitvoeringsagenda zijn bijvoorbeeld afspraken opgenomen over de monitoring en de evaluatie en een tijdlijn voor het opzetten van de bovenschoolse voorziening. De uitvoeringsagenda zal de komende tijd worden afgerond en zal bij het opnieuw aanbieden van het plan na de inspraakprocedure worden meegenomen in de dan voorliggende stukken.

Voorgestelde financiering:

In het Beleidsplan is een indicatief financieel kader opgenomen. Hierin wordt een indicatie gegeven van de beoogde benodigde middelen voor de plannen die gekoppeld zijn aan de doelen. Wanneer er plannen verder

worden uitgewerkt, zullen deze apart worden voorgelegd aan het college met de specifieke financiering, bijvoorbeeld in het geval van de bovenschoolse voorziening. Uitgangspunt bij de financiering is dat hiervoor de doeluitkering voor het onderwijsachterstanden wordt gebruikt (OAB-middelen). Vanuit deze begrotingspost zijn er voldoende middelen beschikbaar, in ieder geval tot 2022. Het specifieke bedrag voor na 2022 is nog niet bekend, maar vanuit het Rijk is begrepen dat het bedrag hetzelfde zal blijven, of zal stijgen. Er is in het beleidsplan wel een voorwaarde opgenomen, dat de plannen zijn onder voorbehoud van deze financiering.

In de doelen, maar vooral in de financieringstabel is te zien hoe er wordt voldaan aan het coalitieakkoord, de afspraken die met de raad zijn gemaakt met betrekking tot de startgroepen en de (nieuwe) wettelijke taken.

Monitoring en evaluatie:

Met de partners is afgesproken dat we de eerste jaren in ieder geval viermaal per jaar bij elkaar komen om de voortgang van de doelen formeel te bespreken. Daar tussendoor vinden logischerwijs informele overleggen plaats op ambtelijk niveau om de plannen voor te bereiden. Tijdens de formele overleggen, zullen we ook jaarlijks het beleidsplan evalueren en zullen we bekijken of de doelen nog actueel zijn of dat deze moeten worden bijgesteld. Tweemaal per jaar zal ter voorbereiding op het bestuurlijke overleg een voortgangsrapportage worden opgesteld. Dit voortgangsdokument dient als monitor van de gestelde doelen en zal daarom gedeeld worden met de gemeenteraad en de achterban van de stakeholders.

Inspraak- en vervolgprocedure:

Het Beleidsplan kindvoorzieningen gemeente Sluis 2021-2024 zal van 24 maart t/m 5 mei ter inzage worden gelegd. Ook wordt de RMDO om advies gevraagd. Na de inspraakprocedure zal het Beleidsplan, met eventuele wijzigingen naar aanleiding van de inspraakprocedure, opnieuw aan u worden voorgelegd. Hierbij zal ook de uitvoeringsagenda als bijlage worden opgenomen. Definitieve besluitvorming zal plaatsvinden in de raad van juli. Het plan zal dan in effect treden vanaf de start van het schooljaar 2021-2022.

U wordt voorgesteld kennis te nemen van bijgevoegd concept Beleidsplan Kindvoorzieningen gemeente Sluis 2021-2024 en dit document vrij te geven voor de inspraakprocedure.

Oostburg, 16 februari 2021

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN SLUIS,

De secretaris, S.I. de Kievit-Minnaert	De burgemeester, mr. M.M.D. Vermue
---	---------------------------------------

Bijlage(n):

- a. Concept Beleidsplan Kindvoorzieningen gemeente Sluis 2021-2024

Ter inzage liggende stukken:
