



Van: Y. Demirci/L. Vossen
Telefoon: 14010
E-mail: bbo@rotterdam.nl

Ons kenmerk: M2210-2669 - 22bo006698

Bijlage(n): 2

Onderwerp: Uitvoeringsplan horeca

Datum: B&W 22 november 2022

Aan de gemeenteraad

Gevraagd besluit:

Samenvattend stellen wij u voor: de Horecazoers zoals opgenomen in het *'Uitvoeringsplan horeca'* vast te stellen als kader waarbinnen het Rotterdamse horecabeleid wordt uitgevoerd.

Op welke gronden deze brief? / Waarom nu voorgelegd?

Eind 2020 is de vigerende *'Horecanota 2017-2021'* geëvalueerd. De opbrengsten van de evaluatie zijn besproken in de commissie EDEM van 3 februari 2021. Daarnaast hebben we participatiesessies georganiseerd eind 2021/begin 2022. De input van bewoners (organisaties), gebiedscommissies, horecaondernemers, KHN en (veiligheids)partners is meegenomen in het uitvoeringsplan horeca.

Tijdens de commissie MHEK van 5 oktober jl. heeft u input gegeven op de hoofdlijnen van het *'Uitvoeringsplan horeca'*. Het plan is eind oktober/begin november tijdens een vijftal informatiebijeenkomsten aan stakeholders, zoals horecaondernemers, bewoners en wijkraden, toegelicht. Deze bijeenkomsten vormen de afronding van het participatietraject dat in 2020 begon.

Relatie met het coalitieakkoord/collegewerkprogramma/begroting/eerder aangenomen moties en gedane toezeggingen:

- Initiatiefvoorstel: *'Kracht van de nacht'* (21bb4603)
- Motie: *'Het nodige maatwerk leveren in de horeca'* (19bb19039)
- Motie: *'Pomp levendigheid in het Rotterdamse nachtleven'* (19bb20597)
- Motie: *'Horeca van de toekomst'* (19bb20600)
- Motie: *'Nachthoreca op Zuid'* (19bb20602)
- Toezegging: Vergunningen van clubs op Stadhuisplein (19bb14774)
- Toezegging: Schriftelijke straatinterviews (22bb006475)
- Raadsinformatiebrief: *Voortgang uitvoeringsplan* (22bo005504)

Toelichting

In het *'Uitvoeringsplan horeca'* staan de ambities van de gemeente met betrekking tot horeca. Overeenkomstig het coalitieakkoord ligt in het *'Uitvoeringsplan horeca'* de nadruk op de uitvoering. In het uitvoeringsplan wordt de horecazoers beschreven, hierin worden



de visie en het perspectief voor de horeca geschetst. In het plan zijn maatregelen opgenomen die begin volgend jaar geïmplementeerd worden. Maar ook maatregelen die verder onderzoek en nadere uitwerking vergen. Het plan is een dynamisch document dat jaarlijks geactualiseerd kan worden op basis van ontwikkelingen of nieuwe inzichten. Dat kunnen grotere stelselwijzigingen zijn zoals nu het geval is – denk aan het aanpassen van de openingstijden en de bijbehorende APV-wijziging – maar in de toekomst kan dit zich ook beperken tot projectmatige maatregelen, bijvoorbeeld concrete gebiedsontwikkelingen in relatie tot horeca.

Kaders voor vergunningverlening en handhaving blijven noodzakelijk. Het handhavingsarrangement en vergunningstelsel die deel uitmaken van het vigerende *'Horecanota 2017-2021'* (hoofdstuk 2 t/m 6), komen terug in de nieuwe *'Nota horecaverunningen'*. Deze nota wordt in 2023 herzien, naar uw raad gestuurd en wordt vervolgens bijgevoegd aan dit uitvoeringsplan. De *'Nota horecaverunningen'* wordt in tegenstelling tot het uitvoeringsplan voor meerdere jaren vastgesteld. De horecagebiedsplannen blijven (vooralsnog ongewijzigd) van kracht naast dit uitvoeringsplan.

Horecakoers

Rotterdam is een levendige en bruisende stad. Een gevarieerd aanbod van horecagelegenheden en nachtleven is daarbij onmisbaar. De horeca is belangrijk voor de stedelijke- en wijk economie, zorgt voor werkgelegenheid en versterkt het vestigingsklimaat. We zetten in op een goede balans tussen veiligheid, levendigheid en een prettig woon- en leefklimaat. Ondernemers en bewoners moeten daarbij kunnen rekenen op duidelijke kaders en heldere spelregels over mogelijkheden en grenzen. De horecaondernemers hebben een verantwoordelijkheid naar hun directe woonomgeving en het voorkomen van overlast. 'High trust, high penalty' blijft het uitgangspunt.

Meer levendigheid

Het college stelt voor de openingstijden van horeca met een avondvergunning op vrijdagavond en zaterdagavond te verruimen met één uur van 2:00 uur naar 3:00 uur. Het gaat om circa 1.200 horeca-inrichtingen in de hele stad. De verruiming geldt niet voor de terrassen. Met de verruiming van de openingstijden verschuift ook het afkoelhalfuurtje naar 03.30 uur.

Een verruiming van de openingstijden wil overigens nog niet zeggen dat alle horecaondernemers daar zonder meer gebruik van kunnen maken. Bedrijven hebben immers zelf de verantwoordelijkheid om te voldoen aan landelijke milieureggeving en een verruiming van de openingstijden kan effect hebben op het voldoen aan de geluidsnormen waaraan het bedrijf zich moet houden. Een wijziging in de bedrijfsduur kan in bepaalde gevallen leiden tot een overschrijding van de geluidsnormen en tot het moeten overleggen van een akoestisch onderzoek. Alle inrichtingen die een categorie 3 vergunning hebben en die nu op uitgaansavonden geopend zijn tot 02:00 uur moeten aantonen bij de DCMR dat zij de geluidsnormen bij wijziging van de openingstijden niet overschrijden. Dit is verplicht omdat zij eerder een akoestisch onderzoek uitgevoerd hebben, om meer dan achtergrondmuziek ten gehore te mogen brengen.



Ondernemers van vergunde horeca-inrichtingen kunnen een incidentele ontheffing aanvragen van de openingstijden (verlaatje) en de geluidsnormen (geluidje). Het college B&W wil het aantal geluidjes en verlaatjes verhogen en stelt daarom een ophoging voor van 10 naar 12 geluidjes (wettelijk maximum) en van 15 naar 20 verlaatjes. Met een verlaatje kunnen ondernemers tot 07.00 uur geopend blijven en met een geluidje mogen ondernemers meer geluid produceren. De op dat moment geldende geluidsnormen mogen met 15 dB(A) verhoogd worden binnen de vastgestelde openingstijden.

APV-wijzigingen

De verruimingen van de openingstijden en de incidentele ontheffingen vereisen een APV-wijziging. Het voorstel hiertoe heeft u eveneens van ons college ontvangen.

De verruiming van de sluitingstijden van de horeca heeft als doel de levendigheid van het Rotterdamse nachtleven te bevorderen. Deze verruiming mag de balans tussen levendigheid en leefbaarheid niet (verder) verstoren. Op een aantal locaties is deze balans zeer kwetsbaar en is verruiming van de openingstijden niet wenselijk. De burgemeester krijgt de bevoegdheid om gebieden aan te wijzen waar het uurtje langer niet of niet langer geldt. Vooralsnog is de burgemeester voornemens na wijziging van de APV een aanwijzingsbesluit vast te stellen voor de gebieden waar de verruimde openingstijden niet gaan gelden. Uw raad wordt separaat door de burgemeester geïnformeerd over het concept-aanwijzingsbesluit. Het voornemen is om vooralsnog alleen de Oude Haven uit te zonderen van de verruimde openingstijden, dit geldt niet voor de verruiming van de geluidjes en de verlaatjes.

Maatwerk op terrassen

De tijdelijke terrasuitbreiding wordt in 2023 voortgezet. We hebben hierbij extra aandacht voor handhaving om de doorgang van kinderwagens, rolstoelen en winkelend publiek op terrassen/trottoirs te bevorderen. Horecaondernemers kunnen in 2023 een vergunningaanvraag indienen om terrassen structureel te verruimen. De aanvragen worden beoordeeld op grond van het huidige vergunningenstelsel en op basis van verschillende belangen bij de (her)inrichting en het gebruik van de buitenruimte.

Verder stelt het college B&W in 2023 opnieuw 150 duurzame terrasvlonders ter beschikking. Deze worden net zoals in 2022, na het indienen van een aanvraag, kosteloos geplaatst en verwijderd. Met het ondersteuningsplan horeca mochten terrasvlonders vergunningvrij geplaatst worden. Dit heeft de ondernemer extra verdien capaciteit geboden en draagt bij aan de levendigheid van de stad. Het vergunningvrij toestaan van terrasvlonders heeft geleid tot wildgroei van vlonders in de stad en gaat soms onnodig ten koste van schaarse parkeerplekken, als vlonders niet gebruikt worden. Om dit te voorkomen maken we vanaf 2023 terrasvlonders weer vergunningplichtig. Een vergunning voor een terrasvlonder is eenvoudig aan te vragen via de website, de behandeltermijn is kort en de leges zijn relatief laag.

Veilig uitgaan en werken aan een goed woon- en leefklimaat

Ondernemers krijgen het vertrouwen. Dit vertrouwen gaat gepaard met verantwoordelijkheid. Van ondernemers verwachten we dat ze rekening houden met omwonenden en samenwerken met de betrokken partners aan een veilig uitgaansklimaat



en een schone en verzorgde buitenruimte. We bieden ruimte waar het kan, maar treden op en handhaven waar het noodzakelijk is. Het aantal horecastewards wordt uitgebreid van 15 naar 21 in 2023. De capaciteit van handhavers in het biketeam en in het Team Drank en Horeca (beide van Stadsbeheer) wordt uitgebreid. Deze handhavers zijn ook aanwezig in de nacht. Zo beperken we overlast op straat, begeleiden en ondersteunen we het uitgaanspubliek en zorgen we samen met ondernemers voor een levendige en leefbare stad. Meer capaciteit van handhavers betekent ook dat we meldingen van bewoners sneller oppakken en meer toezicht houden op vergunningvrije horeca.

Initiatiefvoorstel *'Kracht van de nacht'*

In 2021 is door D66 het initiatiefvoorstel *'Kracht van de nacht'* ingediend (21bb4603). Allereerst bedanken wij u voor het initiatiefvoorstel. Het doet ons goed dat vanuit de raad continu aandacht wordt gevraagd voor een levendige Rotterdamse nacht en dat u met ons meedenkt over manieren waarmee dit bereikt kan worden. Wij onderschrijven het doel van het initiatiefvoorstel om ruimte te creëren voor nieuwe nachtinitiatieven in de stad. Het college biedt conform het initiatiefvoorstel ondersteuning en begeleiding aan (potentiële) nachtondernemers. We lanceren in 2023 een campagne om initiatiefnemers op te roepen te komen met een goed plan voor de nacht en bieden ondersteuning bij de planvorming en maatwerk. In het initiatiefvoorstel staat dat het van belang is dat iedereen een plan kan indienen, dat kan gaan over het realiseren van een club, hostel, nachtrestaurant, invulling van een buitenterrein enzovoorts. Daarom wordt de campagne zo breed mogelijk opgezet. Hoe de campagne er precies uit gaat zien en wat we van (potentiële) ondernemers vragen wordt op dit moment uitgewerkt. Hierover wordt u in het eerste kwartaal van 2023 geïnformeerd.

In het initiatiefvoorstel wordt specifiek voorgesteld om tien nieuwe 24-uursvergunningen te verlenen, op basis van een tender. Amsterdam wordt als voorbeeld genoemd. In Amsterdam bestond de tender uit het beoordelen van plannen van horecazaken die reeds in het bezit waren van een nachtvergunning. Met de tender werd bij gunning een tijdelijke ontheffing boven op de vergunning afgegeven, zodat het mogelijk was om langer te exploiteren. In Rotterdam hebben we reeds een systeem met 24-uursvergunningen. Ondernemers kunnen altijd een 24-uursvergunning aanvragen. We staan open voor nieuwe aanvragen, mits deze voldoen aan de voorwaarden. In de horecagebiedsplannen wordt op meerdere plekken ruimte geboden voor ontwikkeling met categorie 3 (24-uursexploitatie) en categorie 4 (24-uursexploitatie in combinatie met het ten gehore brengen van meer dan achtergrondmuziek). 24-uursvergunningen zijn niet gelimiteerd. Het toevoegen van een inhoudelijke toetsing op de meerwaarde van de stad is niet wenselijk, vergunningen worden immers afgegeven op grond van de openbare orde en veiligheid. Daarom zien we voor een dergelijke tender in Rotterdam geen meerwaarde.

Net als u willen wij graag dat nieuwe nachtinitiatieven van toegevoegde waarde zijn op het bestaande aanbod. In het eerste kwartaal van 2023 presenteren we een nachtplan met een sterk cultureel component. Hierin beschrijven en erkennen we de waarde van de nacht. Ook belangrijke (beleids)thema's zoals talentontwikkeling, broedplaatsen en de inzet vanuit de cultuurgelden krijgen hierin een plek.



Om een gevarieerd en breed aanbod in de nacht te stimuleren en het gesprek tussen de gemeente en de sector te borgen, wordt beoogd een onafhankelijke nachtcoördinator dan wel een nachtburgemeester aan te stellen en een ondersteunende nachtraad op te richten. De toegevoegde waarde en symboliek van een nachtburgemeester onderschrijven we. De nachtraad wordt gevraagd een voorstel te doen voor de verkiezing van een nachtburgemeester. Samen met de nachtraad zetten we in op goede begeleiding van (potentiële) ondernemers, zodat we het doel van het initiatiefvoorstel bereiken, namelijk het bieden van ruimte aan nachtnitiatieven die bijdragen aan de Rotterdamse levendigheid.

Wij ontraden het initiatiefvoorstel vanwege de koppeling met een tender. We verzoeken u, onze hiervoor genoemde alternatieve voorstellen om de levendigheid in de nacht te versterken, bij de behandeling van het initiatiefvoorstel te betrekken.

Moties en toezeggingen

Wij stellen u hierbij voor om onderstaande moties en toezeggingen af te doen.

'Het nodige maatwerk leveren in de horeca' (19bb19039)

In de raadsvergadering van 9 en 11 juli 2019 is de motie 'Het nodige maatwerk leveren in de horeca' van E. Walgenbach (D66) e.a. aangenomen (19bb19039). Middels deze motie wordt het college opgedragen om onderscheid te maken in verschillende type nachthoreca in de APV, bijvoorbeeld met openingstijden tot 03:00/04:00 uur. Met het voorstel tot verruiming van de openingstijden van avondhoreca en verhogen van het aantal incidentele ontheffingen bereiken we het doel van deze motie.

'Pomp levendigheid in het Rotterdamse nachtleven' (19bb20597)

In de raadsvergadering van 12 september 2019 is de motie 'Pomp levendigheid in het Rotterdamse nachtleven' van E. Walgenbach (D66) e.a. aangenomen (19bb20597). Met deze motie heeft u verzocht een onderzoek uit te laten voeren naar het vergunningenstelsel en hierbij te kijken naar het huidige gebruik en de behoefte van ondernemers. In 2020 is dit onderzoek 'Een uurtje langer' uitgevoerd. Met de raadsbrief (21bb3989) bent u geïnformeerd over de uitkomsten van dit onderzoek. Er is onderzocht in hoeverre het huidige vergunningensysteem aansluit bij de behoeften en hoe groot de vraag naar nachtvergunningen is.

U heeft ook verzocht een stedelijke visie voor het Rotterdamse nachtleven op te stellen. In het eerste kwartaal van 2023 wordt als onderdeel van het uitvoeringsplan horeca een nachtplan opgesteld. In dit plan wordt de inzet van de gemeente beschreven om te komen tot een levendigere nacht. Tevens wordt de sociale, culturele en economische waarde van de nacht beschreven in een visie op het nachtleven. De inzet van de gemeente omvat acties die ruimte moet creëren voor nieuwe nachtnitiatieven, zoals begeleiding aan initiatiefnemers die iets in de nacht willen starten. Daarnaast werken we een voorstel uit om een onafhankelijke nachtcoördinator dan wel nachtburgemeester en ondersteunende nachtraad aan te stellen. Met de visie beschrijven en erkennen we de brede waarde van een levendige nacht voor de stad.



Met het nachtplan stellen we voor het eerste en tweede dictum van de motie af te doen. Het derde en vierde dictum van de motie is reeds afgedaan met het onderzoek 'Een uurtje langer'.

'Nachthoreca op zuid' (19bb20602)

In de raadsvergadering van 12 september 2019 is de motie 'Nachthoreca op zuid' van F. Achbar (DENK) e.a. aangenomen (19bb20602). Middels deze motie wordt het college opgedragen mogelijkheden voor nachthoreca te onderzoeken in Rotterdam Zuid, omdat bewoners op Zuid gebruik willen maken van een divers aanbod nachthoreca in de buurt. Het verruimen van de openingstijden geldt ook voor avondhoreca op Rotterdam Zuid. Ondernemers kunnen ook nu al een vergunningaanvraag doen voor een locatie op Zuid, mits deze voldoet aan de voorwaarden. Daarnaast is in het Uitvoeringsplan horeca opgenomen dat we inzetten op meer (nacht)horeca op Zuid en dat de mogelijkheden verkend worden om middels een ruimtelijke screening kansrijke gebieden (ook op Zuid) voor de nacht in kaart te brengen. Ook wordt er in het horecagebiedsplanproces gezien waar toevoeging van (nacht)horeca op Zuid in de toekomst wenselijk en mogelijk is. Bij nieuwe gebiedsontwikkelingen wordt gekeken waar (extra) horeca past en een toegevoegde waarde levert aan de levendigheid en aantrekkelijkheid van een gebied. Ondernemers met een initiatief voor de nacht op Zuid worden met de publiekscampagne nadrukkelijk opgeroepen om hun ideeën te bespreken met de gemeente.

'Horeca van de toekomst' & toezegging 'Vergunningen van clubs op het stadhuisplein' (19bb14774)

Tijdens de commissie EDEM op 11 april 2019 is de toezegging 'Vergunningen van clubs op het stadhuisplein' (19bb14774) gedaan. Om geluidskwesties zoals aan het Stadhuisplein te voorkomen, door vroegtijdig in het planproces aanvullende vereisten op te nemen met betrekking tot geluidsoverlast. Daarna is in de raadsvergadering van 12 september 2019 de motie 'Horeca van de toekomst' van D. A. van Groningen (VVD) e.a. aangenomen (19bb20600). Met deze motie heeft u het college opgedragen om te komen met een integrale toekomstvisie voor de horeca inspelend op trends en stedenbouwkundige ontwikkelingen.

In de Koers van het Uitvoeringsplan horeca en de bijbehorende maatregelen kijken we hoe we horeca aan de voorkant inpassen in nieuwe gebiedsontwikkelingen. Aan het begin van het ontwikkelproces moet duidelijk worden hoe horeca op een goede manier gecombineerd wordt met woningbouw. Of dat juist hogere isolatie-eisen aan nieuwe horeca en woningbouwontwikkeling gesteld moeten worden om ruimte te geven aan het gewenste type horeca. Anderzijds inventariseren we bij nieuwe gebiedsontwikkelingen waar (extra) horeca past en een toegevoegde waarde levert aan de levendigheid en aantrekkelijkheid van een gebied.

'Toezegging 'Schriftelijke straatinterviews' (22bb006475)

Tijdens de commissievergadering MHEK van 5 oktober jl. is de toezegging gedaan om na te gaan of schriftelijke straatinterviews hebben plaatsgevonden (22bb006475) als onderdeel van het participatietraject. Deze straatinterviews hebben plaatsgevonden in het najaar 2021. In verschillende horecaconcentratiegebieden zijn 600 interviews gehouden over de beleving en de gewenste ontwikkeling van de Rotterdamse horeca. Hierbij werd



de nadruk gelegd op doelgroep van jongeren tussen de 17 en 24 jaar en mensen met een VMBO-, HAVO- of MAVO-opleiding. De straatinterviews zijn onderdeel geweest van de evaluatie van de Horecanota 2017-2021, over de uitkomsten van de evaluatie is uw raad geïnformeerd (21bb150).

Financiële en juridische consequenties

Wijziging van de openingstijden, verlaatjes en geluidjes vergt een APV-wijziging, welk voorstel u is toegezonden. Het aanwijzingsbesluit van de burgemeester voor de gebieden waar de verruimde openingstijden niet (gaan) gelden vergt een motivering en staat open voor bezwaar en beroep.

Voor het uitbreiden van de capaciteit van het biketeam en team Drank en Horeca, de horecastewards en het verder uitwerken dan wel realiseren van het Servicepunt Uitgaan is dekking beschikbaar vanuit het coalitieakkoord (1,7 miljoen euro in 2023, 2,4 miljoen euro vanaf 2024). Voor het halveren van de leges voor het bijschrijven van leidinggevend en beheerders op horecaverGUNningen is eveneens dekking vanuit het coalitieakkoord. Het betreft 100.000 euro op jaarbasis. Het halveren van deze leges was een van de maatregelen uit het 'Ondersteuningsplan horeca'. De legesverordening 2022 is hierop aangepast.

Voor de maatregelen die betrekking hebben op het verlevendigen van de nacht (publiekscampagne, nachtcoördinator/-raad en eventuele inzet van cultuur) is vooralsnog geen dekking. De uitwerking van deze maatregelen volgt in het nog vast te stellen nachtplan (Q1 2023). Het opslaan, plaatsen en verwijderen van duurzame terrasvlonders kost 58.065,- per jaar. In 2023 zijn deze kosten eenmalig gedekt uit het begrotingsprogramma Economische Ontwikkeling.

Het is op dit moment nog niet duidelijk in welke mate gebruik gemaakt gaat worden van de verruiming van de openingstijden en geluidjes/verlaatjes, hoeveel extra werk dit in de praktijk gaat opleveren voor de DCMR en welke kosten hiermee gemoeid zijn. De DCMR gaat de komende tijd registreren of en hoeveel extra overlastmeldingen binnenkomen.

De verruiming kunnen bredere impact hebben op de veiligheid en leefbaarheid op straat en daarmee op de inzet van toezicht en handhaving. De precieze consequenties voor toezicht en handhaving moeten nog in kaart worden gebracht, bijvoorbeeld voor inzettijden, inzetgebieden en capaciteit. Eventuele uitbreiding van capaciteit komt boven op de extra capaciteit aan toezicht en handhaving uit het coalitieakkoord voor inzet voor de horeca en een veiliger uitgaansleven. Indicatief gaat het om extra kosten voor toezicht en handhaving van 200.000 tot 400.000 euro, daar is binnen de begroting geen dekking voor.



Het 'Uitvoeringsplan horeca' bieden wij u hierbij aan en wij vragen u om de kaders van het uitvoeringsplan door middel van het bijbehorende ontwerpbesluit vast te stellen.

De secretaris,

V.J.M. Roozen

Bijlage(n):
Ontwerpbesluit
Uitvoeringsplan horeca

Burgemeester en Wethouders van Rotterdam,

De burgemeester

A. Aboutaleb



Ontwerpbesluit

De Raad van de gemeente Rotterdam,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 22 november 2022,

besluit:

- de hierbij behorende Horecakoers als onderdeel van het Uitvoeringsplan horeca vast te stellen als kader waarbinnen het Rotterdamse horecabeleid zal worden uitgevoerd.
- de vier kaders in het Uitvoeringsprogramma horeca vast te stellen:
 1. Ruimte voor de horeca (fysiek)
 2. Ruimte voor de nacht
 3. Ruimte voor ondernemerschap
 4. Samen werken aan veiligheid en een goed woon- en leefklimaat

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van

De griffier,

De voorzitter,