Gemeente Rotterdam

Veiligheid
Welzijn, Samenleven, Sport, Digitale Inclusie
Faouzi Achbar MBA MSc

Postadres: Postbus 70012
3000 KP Rotterdam
Website: www.rotterdam.nl

Van: R. Swinkels
Telefoon: 14 010
E-mail: bbo@rotterdam.nl

Ons kenmerk: M2310-3328 - 23bo008604

Onderwerp: Uitvoeringsprogramma Preventie met Gezag

Datum: B&W 21 november 2023

Aan de gemeenteraad

Op welke gronden deze brief?/Waarom nu voorgelegd?
Op 20 februari jl. informeerden wij uw raad over de start van het Programma Preventie met Gezag (hierna PmG), een programma gericht op het voorkomen van of afglijden in jeugdcriminaliteit. Met deze brief informeren we u over het uitvoeringsprogramma. Hierin beschrijven we hoe de gemeente Rotterdam en ketenpartner gezamenlijk uitvoering geven aan de aanpak PmG met focus op 2024.

Relatie met het coalitieakkoord/collegewerkprogramma/eerder aangenomen moties en gedane toezeggingen:
- Beleidsplan Maatschappelijke Ondersteuning en Jeugdhulp 2021-2026 (Heel de Stad)
- Veiligheidskoers 2023-2027
- Toezegging de raad te informeren over de start van het programma Preventie met Gezag en jaarlijks te rapporteren over de voortgang (22bb006969)
- Toezegging Staat van de Jeugd 2022 – NPRZ gelden (23bb003255)
- Toezegging Internaat – Inderdaad (23bb001784)
- De veilige schoolroute (23bb000687)
- Motie Experts aan de slag voor geen kinderen in criminaliteit (22bb007442).

Toelichting:
Het Ministerie van Justitie en Veiligheid kende in 2023 PmG-gelden toe aan de gemeente Rotterdam en haar ketenpartners op basis van de gezamenlijk ingediende aanvraag van 2022. In 2024 ontvangen we als gemeente €8.073.709 voor deze inzet.[1]. De ketenpartners ontvangen ca. 2,5 miljoen, waarmee het totaal beschikbare bedrag voor PmG ruim 10 miljoen is.

Uitvoeringsprogramma
We hebben, in nauwe afstemming met de ketenpartners[2], de vertaling gemaakt van de aanvraag naar het Uitvoeringsprogramma PmG.

---

[1] Aanvankelijk ontvingen we €7.581.000,- per jaar. Dit is geïndexeerd met 5,9%.
[2] Het Uitvoeringsprogramma is in samenwerking met de volgende ketenpartners tot stand gekomen: Openbaar Ministerie, Politie, Reclassering, Raad voor de kinderbescherming, NPRZ, Gecertificeerde Instelling, Halt, RIEC, VAR, Gemeente Rotterdam.

In dit programma wordt uiteengezet wat de gezamenlijke ambitie, hoofddoelen en concrete interventies zijn. Waarbij we een focus leggen op 2024. Eind 2024 informeren we u, in een addendum, over de concrete vertaling voor 2025-2026. Gelijktijdig met ontwikkelen van dit programma zijn we in 2023 gestart met uitvoering van interventies die in de aanvraag Preventie met Gezag zijn opgenomen (en die onderdeel zijn van het Uitvoeringsprogramma).

Preventie met Gezag is een aanvullend en flexibel programma. Veel thema's binnen het programma kennen hun oorsprong in al bestaande beleidskaders. Dat betekent dat interventies worden ingezet ter aanvulling op deze bestaande kaders én op lopende programma's op het gebied van preventie en repressieve aanpak van (ondermijnende) jeugdcriminaliteit. Daarnaast stimuleren we de ontwikkeling van nieuwe interventies passend binnen de doelen en kaders van Preventie met Gezag.

Ambitie en Strategie

Met veel jongeren in Rotterdam gaat het goed. Maar in bepaalde wijken komt een deel van de jongeren te vaak in aanraking met ernstige vormen van criminaliteit. Dat gebeurt in aanzienlijke mate in wijken waar de voedingsbodem voor het ontstaan van ondermijnende criminaliteit sterker aanwezig is. We maken ons dan ook zorgen over een klein deel van de jongeren die in deze wijken opgroeien. In Rotterdam zien we de grootste risico's in Charlois, Delfshaven, Feijenoord en IJsselmonde. Dat maakt dat de focus van Preventie met Gezag in deze wijken ligt.

Door jongeren in deze wijken een positief perspectief te bieden en te ondersteunen bij het ontwikkelen van hun veerkracht en weerbaarheid, willen we voorkomen dat zij in de criminaliteit terechtkomen of daar verder in afglijden. We gaan daarbij uit van de kracht en talenten van de jongeren. En we willen deze talenten en kracht ook gebruiken door hen actiever te betrekken bij dit programma. Hiermee komen we tegemoet aan de toezegging n.a.v. de actualiteit Internaat – Inderdaad (23bb001784) dd. 16 maart 2023 om bij het zoeken naar oplossingen in de uitwerking van de aanpak Preventie met Gezag uit te gaan van een positief mensbeeld.

We treden ook op tegen voedingsbodems en gelegenheidsstructuren die ondermijnende criminaliteit in de hand kunnen werken. Dit doen we door zowel dader- als slachtoffergerichte en situationeel-preventieve interventies te verwezenlijken. Omdat het daarnaast belangrijk is grenzen te stellen, versterken we parallel hieraan ook het gezag in de wijken.

In het Uitvoeringsprogramma staat een aantal randvoorwaarden centraal, te weten:

- We sluiten aan bij de leefwereld van de jongere.
- We betrekken aansprekende rolmodellen/sleutelfiguren/ervaringsdeskundigen.
- We werken vanuit co-creatie met draagvlak van jongeren.
- We werken inclusief samen, o.a. cultuur en religie sensitief.
- We hebben actueel inzicht van de problematiek in de wijken en de doelgroepen.
- We zijn zichtbaar en actief aanwezig in de wijken en signaleren daarmee problemen tijd en reageren snel.
- We werken samen waarbij iedere ketenpartner een eigen taak en rol heeft.

- We zijn structureel met elkaar in verbinding en monitoren gezamenlijk onze inzet.

Resultaatgebieden
Vanuit de gestelde ambitie hebben we een vertaling gemaakt naar drie inhoudelijke resultaatgebieden. Daarnaast zijn er twee algemene resultaatgebieden geformuleerd op programmaniveau

Inhoudelijke resultaatgebieden
Preventie met Gezag speelt in op de mogelijke levensloop van jongeren (met een verhoogd risico op een criminele carrière). Interventies kunnen jongeren op uiteenlopende momenten in hun leven raken en beïnvloeden en variëren van vroege preventie tot het doorbreken van grensoverschrijdend of crimineel gedrag en het voorkomen van recidive.

Resultaatgebied 1: Verminderen voedingsbodem voor crimineel gedrag
We bieden jongeren toekomstperspectief en kansen om zichzelf te ontwikkelen. Hiermee willen we verhinderen dat een jongere of jongvolwassene (in de toekomst) wordt verleid tot criminaliteit.

Belangrijke focus in dit resultaatgebied zijn interventies gericht op het versterken van beschermende factoren zoals het bieden van hulp en ondersteuning voor jongeren met gedragsproblemen en hun ouders. Bovendien werken we aan een kansrijkere toekomst met gelijke kansen en perspectieven voor (jonge) bewoners in Preventie met Gezag gebieden. Waarbij we focus leggen op schoolveiligheid, preventie van schooluitval en toeleiding naar aansprekend en passend werk/dagbesteding.

Resultaatgebied 2: Proactief ingrijpen als een jongere criminele activiteiten ontwikkelt zodat deze jongere niet verder afglijdt
We zorgen dat jongeren en jongvolwassenen die (hun eerste) stappen zetten in de (ondermijnende) criminaliteit in beeld zijn. We grijpen in om doorgroeien te voorkomen. We stellen snel en zichtbaar grenzen, waarbij we perspectief bieden met actieve, integrale en systeemgerichte ondersteuning.

Een van de centrale interventies in dit resultaatgebied is de Lokale PGA Preventie met Gezag, waarmee we maatwerk ontwikkelen en persoonsgerichte interventies inzetten op jongeren die hun eerste stappen zetten in de (ondermijnende) criminaliteit of dreigen verder af te glijden. Dit zal een wisselwerking zijn tussen preventie, zorg en repressie en voorkomen van recidive.

Resultaatgebied 3: Voorkomen dat een jongere recidiveert
We zorgen dat jongeren en jongvolwassenen die in aanraking zijn geweest met politie en/of justitie in verband met een delict in de (ondermijnende) criminaliteit in beeld zijn. Door inzet van maatwerk, waarbij we streven naar het beter op elkaar laten aansluiten van repressieve en preventieve (sociale) maatregelen, wordt ingegrepen om recidive te voorkomen. Wij stellen snel en zichtbaar grenzen, waarbij we perspectief bieden met actieve, integrale en systeemgerichte ondersteuning. We ontwikkelen alternatieve interventies als het reguliere aanbod voor deze doelgroep onvoldoende werkt. Zo werpen we barrières op voor doorgroeien of terugvallen in de criminaliteit.

Resultaatgebieden op programmaniveau

Resultaatgebied 4: Lerende aanpak
De uitvoering van Preventie met Gezag is een lerende aanpak. Dat betekent dat we, in samenwerking met partijen die de interventies uitvoeren, doorlopend bekijken of interventies daadwerkelijk landen bij jongeren en hun omgeving en of ons handelen ook de verwachte impact heeft. We stellen een onderzoeksagenda op waarbij we bestaande kennis verbinden aan eigen onderzoek en onderzoeken die lokaal en landelijk worden verricht. Hier maakt een accuraat informatiebeeld met zicht op trends en fenomenen op wijkniveau onderdeel van uit. Deze onderzoeksagenda maakt het mogelijk om aan de hand van verkregen inzichten interventies bij te sturen.

Participatie en initiatieven vanuit de wijk
De behoefte om jongeren, bewoners, lokale netwerken en netwerkpartners meer te betrekken bij de Preventie met Gezag aanpak wordt breed gevoeld en gesignaleerd. We willen dit op verschillende manieren vormgeven. We organiseren gesprekken (expertmeetings) met jongeren, moeders, vaders en professionals. Daarnaast willen we ruimte geven aan initiatieven en innovatie vanuit de wijken. Achterliggende gedachte is dat op deze manier gelegenheid wordt geboden aan het ontplooien van lokale vernieuwende initiatieven en daarnaast ook flexibel wordt ingespeeld op plaatselijke vraagstukken, trends en fenomenen in de wijken.

Resultaatgebied 5: Communicatie
We willen jongeren bewust maken van de grote risico's die zij lopen als ze zich laten verleiden tot activiteiten als uithalen of het rondbrengen van drugspakketjes. Maar bovenal willen we ze laten zien dat Rotterdam heel veel te bieden heeft. Het is van belang om ouders en andere mensen in de omgeving van de jongeren hierbij te betrekken, want zij hebben een belangrijke signalerende rol en invloed op de jongeren. De communicatieaanpak voor Preventie met Gezag wordt samen met jongeren ontwikkeld en beweegt mee met de interventies van het Uitvoeringsprogramma en de samenwerking met partners die betrokken zijn en deze uitvoeren.

Financiële en juridische consequenties/aspecten:
De gemeente Rotterdam ontvangt Preventie met Gezag middelen van het Rijk voor de periode 2022-2025. Het totale budget voor de gemeente voor deze periode is €33.974.691,00. Dit bedrag is inclusief financiering voor de Gecertificeerde Instelling (€1.925.000) [1] en indexering.

In de begroting van het uitvoeringsprogramma zijn ook de bedragen opgenomen die het Openbaar Ministerie, Politie, Reclassering en Raad voor de Kinderbescherming ontvangen voor Preventie met Gezag. Deze partners ontvangen deze middelen van het Ministerie van Justitie en Veiligheid.

[1] Het Ministerie van Justitie en Veiligheid heeft de Preventie met Gezag gemeenten gevraagd de inzet van de GI binnen dit programma te financieren. We hebben hiervoor extra financiering ontvangen.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en beschouwen de toezeggingen 23bb001784, 22bb006969 en 23bb003255 als afgedaan. Voorts verwijzen wij u naar de afdoening van het initiatiefvoorstel Veilige Schoolroute (23bb000687) dat raakvlakken heeft met Preventie met Gezag. Daarnaast zullen wij u in geval van tussentijdse ontwikkelingen rapporteren over (jonge aanwas in) ondermijnende jeugdcriminaliteit op Zuid en in Delfshaven. Ten slotte blijven wij u jaarlijks informeren over de voortgang van Preventie met Gezag.

Burgemeester en wethouders van Rotterdam,

De secretaris,

V.J.M. Roozen

De burgemeester,

A. Aboutaleb

Bijlage:
Uitvoeringsprogramma Preventie met Gezag