Voorstel

gemeenteraad

Vergadering:
gemeenteraad Heerlen

Vergaderdatum:

Registratienummer:
BWV-23002368

Agendapunt:

Heerlen, 28 maart 2023

Onderwerp
Het vaststellen van het Beheerplan civieltechnische kunstwerken.

Inleiding/aanleiding
Voor u ligt het geactualiseerde Beheerplan civieltechnische kunstwerken 2023-2027. Het belangrijkste doel van dit plan is om de civieltechnische kunstwerken, zoals trappen, viaducten, bruggen en keermuren veilig begaanbaar te houden, zodat er zich geen ongevallen voordoen. Deze zorgplicht is wettelijk geregeld binnen het burgerlijk wetboek. Ook geeft dit plan invulling aan hetgeen in het coalitieakkoord is opgenomen over de kwaliteit van de woonomgeving.

Bij het beheren van civieltechnische kunstwerken wordt actief gezocht naar een samenwerking tussen de verschillende vakdisciplines in de openbare ruimte.
Het onderhoudsregime van civieltechnische kunstwerken is gebaseerd op de verwachte levensduur van een kunstwerkobject. Tussen het moment van aanleg en het moment van vervanging vindt regelmatig klein en groot onderhoud plaats om ervoor te zorgen dat de constructie heel en veilig blijft. Om de kwaliteit van onze civieltechnische kunstwerken te monitoren, voeren we schouwen en instandhoudingsinspecties uit. Daar waar nodig voeren we ook een technische inspectie uit die meer gericht is op de constructie van het kunstwerk. We hebben er voor gekozen om de kunstwerken te onderhouden op niveau B. Bij dit onderhoudsniveau hebben we de meest gunstige verhouding tussen kwaliteit en kosten. Kwaliteitsniveau B draagt bij aan de basis op orde en daarmee een hele, veilig en schone leefomgeving.

Nieuw in deze nota is dat we een brug slaan naar de Visie Waardevolle Buitenruimte. Deze visie geeft de richting aan naar een leefbare, gezonde en toekomstbestendige leefomgeving. Naast dat de kunstwerken veilig begaanbaar moeten zijn, kan immers ook de onderhoudstoestand invloed hebben op de uitstraling van de leefomgeving. Denk bijvoorbeeld aan het voorkomen dat er achterstallig onderhoud ontstaat, waardoor we verloedering van de openbare ruimte tegengaan. U kunt ook denken aan het toepassen van materialen die lang meegaan. Daarnaast biedt het onderhoud kansen om de civieltechnische kunstwerken beter toegankelijk te maken voor ouderen en mensen met een lichamelijke of visuele beperking. Tenslotte kunnen civieltechnische kunstwerken ook de functie vervullen als verbindingszone voor flora en fauna. Dit alles maakt dat het beheer van civieltechnische kunstwerken complexer en uitdagender is geworden.

kader
Programma Leefomgeving: ambitie duurzame en gezonde leefomgeving.

Kernthema:
Wegen, staten en pleinen

Bevoegdheid
Raad

Voorstel
Het Beheerplan civieltechnische kunstwerken 2023-2027 vast te stellen.

Argumenten
1 *Hiermee geven we invulling aan de wettelijke zorgplicht.*
We hebben als gemeente een zorgplicht voor de civieltechnische kunstwerken binnen de gemeentegrenzen. Het is onze taak om de civieltechnische kunstwerken zodanig te beheren opdat ze veilig gebruikt kunnen worden. Dat betekent dat kaders voor beheer en onderhoud geïnventariseerd en vastgesteld moeten worden.
2 *Bij het onderhoud van de civieltechnische kunstwerken nemen we de waarden van de Visie Waardevolle Buitenruimte mee, zodat we bijdragen aan de doelstellingen van het coalitieakkoord.*
Op deze wijze kunnen we beter voldoen aan de wensen van bewoners om een veilige en leefbare openbare ruimte te creëren, waarbij we de ecologische grenzen respecteren.
3 *Door het tijdig uitvoeren van onderhoud voorkomen we kapitaalvernietiging.*
Zo voorkomen we dat de conditie van civieltechnische kunstwerken zodanig achteruit gaat, dat we meer grootschalige (vervangings)maatregelen moeten nemen, waardoor de totale kosten hoger zijn.

Tegenargumenten en risico's
1 *We kunnen de risico's op klimaatschade als gevolg van droogte of langdurige regenval niet inschatten.*
We verwachten echter dat deze risico's binnen de looptijd van dit beheerplan vooralsnog beperkt blijven.
2. *Er zijn maatschappelijke ontwikkelingen, zoals personeelstekort en inflatie die impact kunnen hebben op het tempo en de kosten van het beheer en onderhoud en daarmee de (onderhouds)staat van civieltechnische kunstwerken.*
Mocht dit een grote impact hebben op de onderhoudsplanning dan communiceren wij dit tijdig naar het bestuur.

Kosten en dekking
De kosten van het Beheerplan civieltechnische kunstwerken 2023-2027 kunnen we uitsplitsen in kosten voor exploitatie, vervanging en investeringen. Omdat de kosten genoemd bij "vervanging" in het beheerplan voor een groot deel neerkomen op daadwerkelijke (gedeeltelijke) vervanging van het object en ingrijpende reparaties onder andere in het kader van de veiligheid betreffen deze kosten volgens het BBV investeringskosten.

De totale kosten van het plan inclusief kapitaallasten (rente en afschrijving) van de investeringen dekken we binnen de exploitatiebudgetten van de huidige begroting:

Investeringen	2023	2024	2025	2026
Benodigd krediet				
Investering	126.525	116.385	270.413	33.405
Vervanging	235.959	965.565	267.061	184.005
Totaal benodigd	**362.484**	**1.081.950**	**537.474**	**217.410**
Beschikbaar krediet	*138.000*	*115.000*	*286.000*	*0*
Extra benodigd krediet*	**224.484**	**966.950**	**251.474**	**217.410**

Exploitatie	2023	2024	2025	2026
Benodigd budget				
Klein onderhoud	123.000	123.000	123.000	123.000
Vervanging	150.000	150.000	150.000	150.000
Extra kapitaallasten van investeringen*	0	12.000	63.000	74.000
Totaal benodigd	**273.000**	**285.000**	**336.000**	**347.000**
Beschikbaar budget	353.865	353.865	353.865	353.865
Saldo	*80.865*	*68.865*	*17.865*	*6.865*

* investeringskredieten leiden tot kapitaallasten in de exploitatie.

Communicatie
We brengen in het kader van de Visie Waardevolle Buitenruimte een persbericht uit waarin we de bewoners inhoudelijk informeren over het vaststellen van het Beheerplan civieltechnische kunstwerken 2023-2027.

Evaluatie
De onderhoudstoestand van de civieltechnische kunstwerken wordt gemonitord tijdens reguliere inspecties. We gaan ook na wat de eventuele meerkosten zijn als gevolg van het toepassen van de waarden van de Visie Waardevolle Buitenruimte. Denk bijvoorbeeld aan het gebruik van secundaire grondstoffen bij het grootschalig onderhoud van civieltechnische kunstwerken.

Planning, procedure en uitvoering
Conform het geplande onderhoud.

Burgemeester en wethouders van Heerlen,

de wnd. gemeentesecretaris
D. Huurdeman

de burgemeester,
drs. R. Wever

raadsbesluit

De raad der gemeente Heerlen;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. registratienummer BWV-23002368;

gezien het advies van de raadscommissie ;

besluit:

Aldus besloten tijdens de vergadering van de raad van de gemeente Heerlen van

de griffier, de voorzitter,

drs. T.W. Zwemmer drs. R. Wever