GEMEENTE BEUNINGEN

Datum : 29 SEP 2023
Kenmerk : UI23.02041
Kenmerkcode :
Uw contact : Yvonne Kuijpers
Telefoon : 14 024
Onderwerp : Extra informatie over uitbreiding evenementen op de Groene Heuvels

Geachte raad,

N.a.v. de commissievergadering van 19 september bieden wij u hierbij nadere informatie aan over de door u genoemde dilemma's rondom het bestemmingsplan Groene Heuvels.

Kader
De gemeenteraad van Beuningen stelde op 21 december 2021 het 'Omgevingsprogramma Recreatie en Toerisme buitengebieden' vast. Onderdeel van dit programma is de ontwikkeling van Het Broek en de Groene Heuvels. Het doel is om het gebied verder te ontwikkelen en versterken als recreatie- en toeristische bestemming. Onderdeel van de plannen is om komende jaren te investeren in wegen, wandel- en fietsverbindingen en in natuurontwikkeling rondom het recreatiegebied. Ook uitbreiding van het aanbod van evenementen is onderdeel van dit door de raad vastgestelde plan.

Op basis van dit Omgevingsprogramma heeft Leisurelands een verzoek tot een bestemmingsplanwijziging ingediend. Deze bestemmingsplanwijziging maakt het mogelijk het aantal evenementen gereguleerd uit te breiden. Met als doel de Groene Heuvels weer een nieuw leven in te blazen en hiermee een belangrijke stap te zetten in de gewenste ontwikkeling van het hele gebied.

Aantal evenementen
- Maximaal 3 evenementen: (hardloop)wedstrijd, obstakelrace, rommelmarkt of fair (categorie 1)
- Maximaal 2 evenementen: themabraderie, vakbeurs, kampeerdemo dagen, vakantiebeurs, introductiekamp of filmfestival (categorie 2)
- Maximaal 1 dag evenement met muziek (categorie 3)
- Naast DTRH nog één meerdaags kampeer festival (categorie 4)

Samenvattend; maximaal 3 muziek evenementen en maximaal 5 sport en thema evenementen.

En het recreatiepark is gedurende het hele jaar 14 dagen gesloten voor recreanten.

POSTADRES: GEMEENTE BEUNINGEN, POSTBUS 14, 6640 AA BEUNINGEN
BEZOEKADRES: VAN HEEMSTRAWEG 46, 6641 AE BEUNINGEN
TELEFOON: 14 024, TELEFAX: 024 - 6778078
E-MAIL: GEMEENTE@BEUNINGEN.NL, INTERNET: WWW.BEUNINGEN.NL
IBAN: NL55 BNGH 0285 0010 78, BIC: BNGHNL2G

Kommengebied

In december 2021 stelde u de Omgevingsvisie Beuningen vast. Daarin is omschreven welke ontwikkelingen in het gebied Het Broek/de Groene Heuvels gewenst zijn. Enkele van deze ambities zijn: verbreding en verdieping van dag- en verblijfsrecreatie, natuurontwikkeling, evenementen en verbetering van de bereikbaarheid. Het voorliggende bestemmingsplan 'Evenementen Groene Heuvels' sluit goed aan op deze ambities: Een verbreding van het recreatieve aanbod in de vorm van diverse evenementen. Daarnaast gaat grondeigenaar Leisurelands investeren in de vergroening en biodiversiteit op recreatiegebied de Groene Heuvels.

In de Omgevingsvisie stelde u ook voor het kommengebied ambities vast: o.a. het behoud van de agrarische functie, het versterken van biodiversiteit en recreatieve verbindingen vanuit de kernen. Samen met de Groene Metropoolregio werken we hiervoor plannen uit. Kern daarvan is natuurontwikkeling, meer natuurinclusieve landbouw en investeringen in wegen en in wandel- en fietsroutes. Het paraplu-bestemmingsplan 'Evenementen' leidt niet leidt tot het ontstaan van een 'witte vlek' in deze plannen voor het kommengebied. De bestemmingen zoals die nu gelden blijven van kracht. Er wordt alleen de planologische mogelijkheid toegevoegd om evenementen te organiseren. Bijvoorbeeld: enkele agrarische percelen krijgen de planologische mogelijkheid om er enkele dagen per jaar te kamperen en parkeren. Dit staat plannen voor natuurontwikkeling en biodiversiteit niet in de weg.

Welke instrumenten biedt de evenementenvergunning om aanvragen voor evenementen in te kaderen – in relatie met criteria voor evaluatie

Evenementenvergunning
De gemeente hecht veel waarde aan beheersbaarheid en gecontroleerde groei. In het afsprakenkader zijn voorwaarden/kaders vastgelegd waarbinnen evenementen kunnen groeien. Hierbij is objectieve toetsing als uitgangspunt genomen door middel van de evenementenvergunning.

Het bestemmingsplan geeft de kaders aan. In de huidige situatie kunnen er onbegrensd evenementen aangevraagd worden. Het bestemmingsplan geeft de gemeente een raamwerk om vergunningen te verstrekken of af te wijzen. Dit betekent duidelijkheid voor omwonenden. Het bestemmingsplan geeft aan wat maximaal mogelijk is.

Binnen de kaders van dat bestemmingsplan moet een evenementenvergunning aangevraagd worden bij de gemeente. De gemeente voert vervolgens een risicoanalyse uit. Hieruit komt een bepaalde categorie (A, B of C). Afhankelijk van deze categorie moet de organisator verschillende documenten aanleveren, zoals een draaiboek, veiligheidsplan, gezondheidsplan, plattegrond etc. Het is belangrijk dat een organisator (door middel van maatregelen en onderzoeken) kan aantonen dat een evenement beheersbaar kan verlopen en dat de organisator diverse scenario's die zich tijdens een evenement voor kunnen doen in kaart heeft gebracht

De aanvraag wordt op basis van geldende wet- en regelgeving getoetst op een diversiteit aan onderdelen zoals mobiliteit, brandveiligheid, geluid, milieu, openbare orde en veiligheid, medische inzet, constructie, hygiëne. De toetsing wordt gedaan door interne en externe partijen, zoals

woonkernen ontvangen over geluidshinder. Uiteraard is dit één van de criteria die in de evaluaties wordt meegenomen.

Kosten en baten
In de commissie Ruimte zijn vragen gesteld over de kosten en baten van meer evenementen. Hieronder zetten we in het kort enkele aspecten op een rij:

Toeristenbelasting
Een tweede meerdaags evenement betekent een behoorlijke toename van de opbrengsten toeristenbelasting. Alhoewel toeristenbelasting geen doelbelasting is en niet te oormerken is, kunnen gestegen opbrengsten zorgen voor extra financiële ruimte om in de programmabegroting middelen op te nemen voor verbetering van de weginfrastructuur en versterking van natuur/biodiversiteit en recreatieve routes in het kommengebied.

Leges en heffingen
Meer evenementen leiden per saldo niet tot extra kosten voor de gemeente voor de afhandeling van evenementvergunningen, toezicht en handhaving. Kosten worden per evenement gedekt door de te innen leges van de evenementenvergunning. Organisatoren van evenementen betalen rioolheffing en zijn zelf verantwoordelijk voor het betalen en uitvoeren van de afvalwerking en het verkeersplan.

Extra investeringen Leisurelands
Eigenaar Leisurelands zal – bovenop regulier beheer en onderhoud – minimaal 600.000 euro gaan investeren in recreatiegebied de Groene Heuvels. Een groot deel hiervan wordt geïnvesteerd in nieuwe toiletvoorzieningen, kiosken, de vergroening, verduurzaming en biodiversiteit van het gebied.

Financiële bijdragen aan vrijwilligers/lokale organisaties
De organisator van Down The Rabbit Hole keerde in 2023 ca. 25.000 euro aan vrijwilligersvergoedingen uit aan 21 lokale verenigingen uit Bergharen, Hernen, Wijchen en Beuningen.
In de toekomst stelt Leisurelands per muziekevenement daarnaast 1.000 euro beschikbaar voor de leefbaarheid in omliggende kernen.

Economische impact
Down The Rabbit Hole heeft Beuningen nationaal en internationaal op de kaart gezet. Meer evenementen geven een verdere impuls aan bestedingen van bezoekers, zoals de verblijfsaccommodaties in de omgeving.

verkeer, politie, brandweer, GGD (Ghor), ODRN. Bij mobiliteit worden ook Rijkswaterstaat en de Provincie betrokken. Op basis van de adviezen van deze partijen wordt een vergunning wel of niet verleend. Het kan ook zijn dat aanvullende voorwaarden worden gesteld of bijgevoegde plannen aangepast moeten worden om aan de eisen te voldoen.

Evaluatie
Na afloop van het evenement evalueert de gemeente op 2 onderwerpen:

- Heeft de organisator zich gehouden aan de gemaakte afspraken?
- Hebben de maatregelen in praktijk gezorgd voor een beheersbaar verlopen evenement.

Op basis van meetbare criteria zoals de wet- en regelgeving en richtlijnen die worden getoetst voor de vergunning wordt geëvalueerd op alle thema's. Denk hierbij aan: hoe verhouden de vastgestelde plannen zich tot de werkelijke situatie tijdens het evenement. Klopte de instroom met de verwachtte cijfers. En hoe is er gehandeld bij afwijkingen. Welke en hoeveel medische incidenten waren er, komt dat overeen met de verwachting, is bijstelling van inzet of locatie van bijvoorbeeld beveiligers nodig geweest, hoe is dat aangepakt en wat was het effect.

De gemeente kan een evenementenvergunning weigeren wanneer een organisator:

1. Niet de juiste informatie aanlevert
2. Zich niet aan de afspraken, wet- en regelgeving en richtlijnen houdt;
3. De maatregelen niet voldoende effect hebben of niet goed uitgevoerd zijn.

De gemeente kan volgens de afspraken in het convenant de groei van een evenement on hold zetten wanneer blijkt dat de maatregelen niet meer leiden tot een beheersbare situatie. Het evenement mag dan het jaar erop niet groeien en de organisator moet met nieuwe maatregelen komen om aan te tonen dat groei op een later moment wel kan.

De evaluatie van de evenementenvergunning wordt in goed overleg uitgevoerd door de gemeente en de organisator. Bij de jaarlijkse evaluatie worden ook omwonenden, de dorpskernen en de VVE van 't Broeckhuys betrokken. Met hen wordt geëvalueerd waar knelpunten zaten en hoe dit volgend jaar beter kan.

Hiermee is zowel een evaluatie geborgd over de objectieve lijn van de evenementenvergunning, als dat er ruimte is voor de omgevingspartijen om verbeterpunten aan te dragen.

Geluid
De geluidsniveaus nemen niet toe en blijven gelijk aan die van de eerste editie van DTRH in 2014. De dag en avond geluidsnormen bij de omliggende woningen is 75dBA. Dit is volgens de normstelling uit de in Nederland algemeen gehanteerde Nota 'Evenementen met een luidruchtig karakter' van de Inspectie Milieuhygiëne Limburg. Door deze normen voor te schrijven wordt onduldbare hinder (gedefinieerd als een slechte spraakverstaanbaarheid in het geluidsgevoelige object en/of mogelijke slaapverstoring) voorkomen. De nachtelijke geluidsnorm bij de omliggende woningen is 50 dBA. Dat is alleen van toepassing bij de twee meerdaagse kampeerevenementen (categorie 4). 50dBA is vergelijkbaar met het achtergrond geluid van een woonwijk.
Er is sinds de eerste editie van DTRH in 2014 op geen enkel moment sprake geweest van het overschrijden van de geluidsnormen. Er zijn in al die jaren slechts 18 klachten over geluidshinder ontvangen. Ook tijdens de laatste editie zijn er geen noemenswaardige signalen uit de naburige

Argumenten om zowel de zekerheid van het voortbestaan van DTRH als uitbreiding van evenementen in één bestemmingsplan vast te stellen

Het voorliggende parapluplan biedt een maximaal kader aan voor het toestaan van meer evenementen. Dit biedt voor omwonenden, maar ook voor initiatiefnemers en organisatoren van evenementen, de meeste rechtszekerheid voor de toekomst. Het niet volledig vaststellen van het voorgestelde programma in het parapluplan heeft de volgende gevolgen:

Rechtsonzekerheid omwonenden
In de huidige situatie, maar ook indien alleen de bestaande evenementen nu permanent mogelijk worden gemaakt, kan een initiatiefnemer/organisator nog onbeperkt nieuwe evenementen aanvragen. Elke aanvraag wordt dan beoordeeld of een (tijdelijke) afwijking van het bestemmingsplan kan worden verleend in combinatie met een jaarlijkse evenementenvergunning. Er is immers nog geen maximaal kader vastgesteld, dus ook geen maximale aantallen en type evenementen. Er zouden in theorie dus ook meer evenementen vergund kunnen gaan worden dan nu is voorgesteld. Door het nu vastleggen van een maximaal beleidskader voor evenementen, kunnen niet passende evenementen (bijvoorbeeld een 3e categorie 4 evenement) eenvoudig geweigerd worden.

Rechtsonzekerheid initiatiefnemers en organisatoren
Het permanent vaststellen van de toegestane evenementen biedt voor initiatiefnemers en organisatoren de rechtszekerheid dat er meerdere evenementen zijn toegestaan. Hierdoor kunnen er meer langdurige partnerschappen met betrouwbare organisatoren worden vastgelegd. Deze duidelijkheid biedt initiatiefnemers en organisatoren de (financiële) zekerheid om te investeren in het gebied en in kwalitatieve evenementen. Zo lang de evenementen niet permanent zijn vastgelegd is de doorgang van evenementen niet zeker genoeg om te investeren voor de langere termijn.

Overige gevolgen
Indien geen maximaal kader in het bestemmingsplan wordt vastgesteld, zullen nieuwe evenementen voorlopig met tijdelijke afwijkingen van het omgevingsplan vergund moeten worden. Over een aantal jaar zal opnieuw het omgevingsplan aangepast moeten worden. Het behandelen van verschillende afwijkingsprocedures van het bestemmingsplan en te zijner tijd het wijzigen van het omgevingsplan voor dat gebied vraagt naast de nodige gemeentelijke capaciteit, opnieuw financiële middelen en capaciteit van initiatiefnemer en organisatoren, wat ten koste gaat van de investeringsmogelijkheden in het gebied.

Impact op gebied
Het recreatiegebied is bij twee meerdaagse evenementen 14 dagen geheel gesloten voor recreanten. Op alle andere dagen is het open voor dagrecreanten en omwonenden. Bij alle andere type evenementen blijft minimaal 50% van het recreatiegebied beschikbaar voor dagrecreatie.

De Ficarystraat is altijd bereikbaar voor woon-werkverkeer voor omwonenden. Gedurende de twee meerdaagse kampeerevenementen (categorie 4) is de Ficarystraat circa 5 dagen en tijdens één dag evenement één dag afgesloten voor doorgaand verkeer. De Ficarystraat dient dan als calamiteitenroute en pendelbusroute, of is deels onderdeel van het kampeerterrein.

Bij DTRH en het tweede kampeer evenement is de verkeersoverlast in basis beperkt tot een aantal momenten tijdens aankomst op donderdag en vrijdag ochtend en bij vertrek op zondagavond en maandagochtend. Het onderliggende wegennet (Kooistraat, Leegstraat, Van Heemstraweg, Deestersteeg) krijgt dan een aantal uur te maken met langzaam rijdend verkeer. Het verkeersbeeld op de A50, A73 en N322 is eigenlijk gelijk aan het reguliere gebruik op vergelijkbare dagen. Tijdens de evenementen is er een autoluwe omleidingsroute voor bewoners van/naar Bergharen naar afrit Deest op de N322 of naar de afrit Bergharen A326.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders

Dyanne Kocken
secretaris

Corry van Rhee-Oud Ammerveld
burgemeester (waarnemend)