gemeente Moerdijk

RAADSVOORSTEL

Onderwerp: Fietspad Moerdijk Zevenbergen

Verantwoordelijke portefeuillehouder(s)	: wethouder A.M.J. Dingemans Med
Datum commissiebehandeling	: 22-6-2023
Datum raadsbehandeling	: 13-7-2023
Zaaknummer	: 460625

Bijlagen:
geen

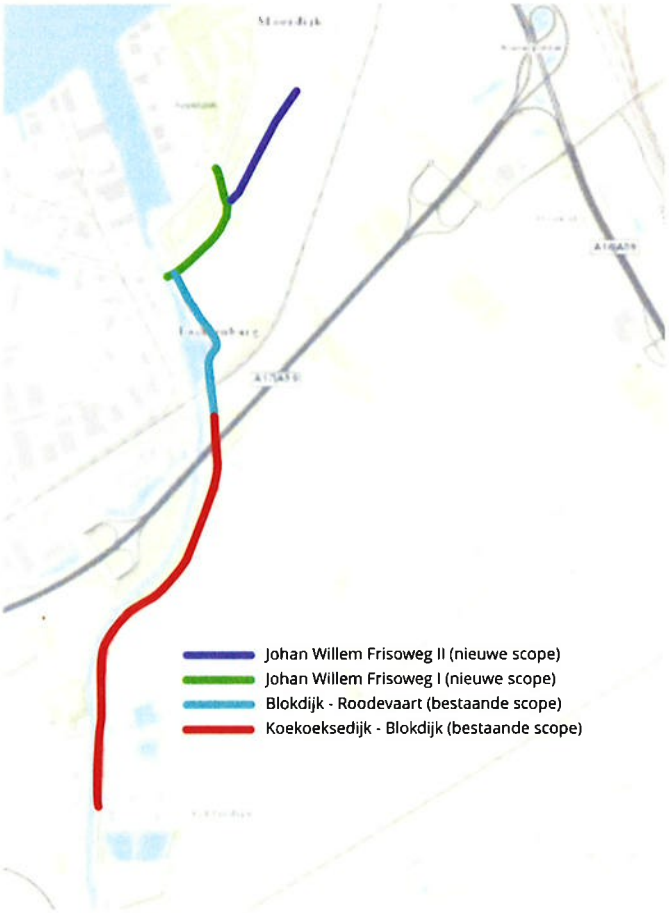
Gevraagd raadsbesluit

1. Akkoord te gaan met het definitief ontwerp en de realisatie van het fietspad Moerdijk – Zevenbergen voor een bedrag van € 7.368.000, op basis van de bijgewerkte uitgangspunten;
2. Het resterend budget van € 1.305.000 van het Programma Fiets- en Wandelpadennetwerk in te zetten op deze verbinding;
3. Een aanvullend budget van € 3.663.000 ter beschikking te stellen;
4. De kapitaallasten van € 479.000 van deze investering van € 7.368.000 als volgt te dekken:
   a. een bedrag van € 175.500 jaarlijks vrij te laten vallen uit de reserve Maatschappelijk Nut;
   b. het restant van € 303.500 vanaf 2027 te verwerken binnen een sluitende begroting.
   c. voor 2026 in de begroting rekening te houden met de lasten genoemd onder a. en b. tot 50% van deze bedragen.

(Publieks)Samenvatting

Het fietspad Moerdijk – Zevenbergen is onderdeel van Programma Fiets- en Wandelpadennetwerk. Het fietspad wordt tussen de Koekoeksedijk in Zevenbergen tot aan de kruising met de Appelweg in Moerdijk uitgevoerd als een vrijliggend fietspad van 3,5 meter breed. Tussen de Appelweg en de Kern Moerdijk wordt onderhoud gepleegd aan de bestaande fietspaden in afwachting van de definitieve inrichting van deze verbinding.
De kosten gemoeid met de aanleg van het fietspad worden op dit moment geschat op een bedrag van € 7.368.000. Ten opzichte van het in 2017 'geoormerkte' bedrag van € 2.400.000 is dit fors hoger. Dit wordt veroorzaakt omdat de scope van het project ten opzichte van 2017 danig gewijzigd is. Binnen het programma "Fiets- en Wandelpadennetwerk" is nog een bedrag beschikbaar van € 1.305.000. Naast het inzetten van dit bedrag en het eerder al geoormerkte bedrag van € 2.400.000 , stelt de gemeenteraad een extra budget beschikbaar van bijna € 3,7 miljoen.

Inleiding: reden van het voorstel



Aanleiding
Het fietspad Moerdijk – Zevenbergen is onderdeel van de Visienota Fiets- en Wandelpadennetwerk gemeente Moerdijk en de notitie Fasering fiets- en wandelpadennetwerk die uw raad in 2008 en 2011 heeft vastgesteld.

De initiële scope voor het fietspad Moerdijk – Zevenbergen betreft het deel Koekoeksedijk vanaf de aansluiting van het bestaande fietspad nabij industrieterrein De Koekoek aan de Zevenbergse zijde tot de aansluiting met de Johan Willem Frisostraat. Voor dit fietspad is in het plan 2,4 miljoen euro beschikbaar (Raadsvoorstel Uitvoering Fiets- en wandel-padennetwerk gemeente Moerdijk 12 januari).

In de loop van de tijd is gebleken dat de verbinding tussen de Roodevaart en kern Moerdijk ook een opwaardering behoeft.

Inmiddels zijn aan de hand van het schetsontwerp van Ingenieursbureau Antea definitieve uitgangspunten geformuleerd en is het werk opnieuw geraamd.

De uitgangspunten voor het fietspad zijn:

- Vrijliggend fietspad met een breedte van 3,5 meter dat in twee richtingen bereden wordt tussen de Koekoeksedijk aan de Zevenbergsezijde en de Johan Willem Frisostraat ter plaatse van de aansluiting van de Appelweg.
- Handhaven en plegen van onderhoud aan de fietspaden aan beide zijde van de Johan Willem Frisostraat tussen de Appelweg en de kern Moerdijk in verband met een gewenste toekomstige reconstructie van dit deel van de Johan Willem Frisostraat.
- Bromfietsers blijven op de hoofdrijbaan.
- Ter hoogte van kruisingen wordt verlichting toegepast.

Aan de hand van deze uitgangspunten is de raming opnieuw opgezet. De kosten voor dit project bedragen (excl. BTW):

Initieel tracé, Koekoeksedijk, Koekoekendijk en Roodevaart:	€	6.092.000
Aanvullende tracé: Johan Willem Frisostraat tussen Roodevaart en Appelweg:	€	1.005.000
Aanvullende tracé: Johan Willem Frisostraat tussen Appelweg en Kern Moerdijk:	€	271.000
Totaal	€	7.368.000

Belang
Reeds in 2017 heeft u besloten tot de aanleg van een veilige fietsverbinding tussen Moerdijk en Zevenbergen. Het belang is een veilige en comfortabele verbinding te creëren.

Centrale vraag
-Kan de gemeenteraad akkoord gaan met het de uitgangspunten voor het definitief ontwerp en de realisatie van het fietspad Moerdijk - Zevenbergen, inclusief de uitbreiding van de scope?
-Is de gemeenteraad bereid het resterend budget van € 1,3 miljoen van het programma "Fiets- en Wandelpadennetwerk" in te zetten voor het realiseren van dit fietspad?
-Is de gemeenteraad bereid om, naast het bedrag van € 1,3 miljoen, een extra bedrag beschikbaar te stellen voor dit fietspad van € 3,7 miljoen?

Beoogd maatschappelijk resultaat
Het resultaat is een veilige fietsverbinding tussen Moerdijk en Zevenbergen als benoemd in de Visienota Fiets- en Wandelpadennetwerk.

Kaders
De kaders zijn eerder genomen besluiten (2008 – 2017), afspraken en toezeggingen aan de dorpstafel Moerdijk en werkgroep Fietsverbinding Moerdijk – Zevenbergen, ontwerprichtlijnen en wettelijke eisen.

Argumenten
De route Koekoeksedijk – Koekoekendijk en Roodevaart is een zone waar een maximumsnelheid geldt van 60 km/uur. Op deze routes is het niet gebruikelijk om een vrijliggend fietspad aan te leggen. Echter door intensiteiten en werkelijk gereden snelheden is een vrijliggend fietspad gewenst. Dit besluit is reeds in 2017 genomen, evenals de variant (oostzijde van de Roode Vaart).

Een ingenieursbureau heeft daarna (2018 – 2019) het voorlopig ontwerp gemaakt. Het afgelopen jaar heeft het projectteam van de gemeente dit ontwerp tegen het licht gehouden, getoetst op haalbaarheid en noodzakelijke aanpassingen doorgevoerd. Dit betreffen:

- Op aangeven van de verkeerskundige van de gemeente: opwaardering van de breedte van 3 meter naar 3,5 meter (conform CROW-richtlijnen).
- Noodzakelijke aanpassingen ter plaatse van de kruising met de A17 en Interne baan van Logistiek Park Moerdijk.
- Optimalisaties zijn verkend om grondverwerving van derden te minimaliseren. Deze zullen in de uitwerking worden afgestemd en worden opgenomen in het definitief ontwerp.
- Nader uitwerken van de scope uitbreiding Johan Willem Frisostraat:
  - Vrijliggend fietspad van 3,5 meter tussen Roodevaart en Appelweg om oversteekbewegingen op de Johan Willem Frisostraat te voorkomen.
  - Onderhoud plegen aan de bestaande fietspaden vanaf de Appelweg tot de kern Moerdijk. Dit deel van de Johan Willem Frisostraat staat in de nabije toekomst op de nominatie voor een herinrichting. Dan krijgt de fietser zijn definitieve plaats in het wegprofiel.
- In de raming zijn de kosten voor de projectorganisatie meegenomen conform de notitie Kostentoerekening inzet medewerkers organisatie aan investeringen/projecten van 23 januari 2023.

Verder betreft het een complex tracé met vele belangen en stakeholders. Zo loopt het tracé over een waterkering, zijn diverse gronden van derden nodig, ligt het tracé voor een groot deel in het natuur netwerk, kruist het tracé een rijksweg, havenspoorlijn en nieuwe infrastructuur als de noordelijke randweg en de interne baan van LPM.

Deze aanpassingen, samen met forse prijsstijgingen, leiden tot een significant hogere investering.

	Bouwkosten	Risico	Engineering	Risico	Grondaank.	Risico	Totaal
Initiele scope Koekoeksedijk - Roodevaart	4.080.000,00	438.000,00	1.027.000,00	111.000,00	396.000,00	40.000,00	6.092.000,00
JW Frisostraat Roodevaart - Appelweg	706.000,00	76.000,00	179.000,00	20.000,00	21.000,00	3.000,00	1.005.000,00
JWFrisostraat Appelweg - Kern Moerdijk	195.000,00	21.000,00	49.000,00	6.000,00	-	-	271.000,00
Totaal	4.979.000,00	535.000,00	1.255.000,00	135.000,00	417.000,00	42.000,00	7.368.000,00

In de kosten engineering zitten ook de kosten die gemaakt worden door de gemeentelijke organisatie.

Pro
Het voordeel van de aanleg van deze fietsverbinding is reeds in 2017 aangegeven: een veilige en comfortabele fietsverbinding tussen Zevenbergen en Moerdijk. Hierbij kan worden toegevoegd dat de bereikbaarheid van Logistiek Park Moerdijk op de fiets vanuit Zevenbergen ook aanzienlijk beter wordt.

Contra
Door het weghalen van de fietser van de hoofdrijbaan is er ruimte om (nog) harder te rijden op de dijk.
De route is een 60-km/uur zone, waar vrijliggende fietspaden niet gebruikelijk zijn.
De kosten zijn significant hoger dan het budget dat initieel beschikbaar is gesteld

Alternatieven
Het alternatief is om de fiets op de rijbaan te houden. Dit levert ongewenste veiligheidsrisico's op.

Participatie/Maatschappelijk draagvlak
Het ontwerp is uitgebreid besproken met de Dorpstafel Moerdijk en de Werkgroep Fietsverbinding Moerdijk – Zevenbergen. Buiten de voortgang tot op heden zijn deze gremia tevreden met de plannen.

Financiële consequenties
Met de investering voor de aanleg van het fietspad Moerdijk – Zevenbergen is een bedrag gemoeid van € 7.368.000.

Voor de uitvoering van het programma "Fiets- en Wandelpadennetwerk" is in het verleden via diverse voorstellen een budget beschikbaar gesteld van € 4.896.000. Van het totaalbedrag is in het raadsvoorstel van 12 januari 2017 een bedrag van € 2.400.000 'geoormerkt' voor het fietspad Moerdijk – Zevenbergen. In totaal is binnen de reserve Maatschappelijk Nut een bedrag van € 4.389.000 beschikbaar voor dekking van afschrijvingslasten voor investeringen uit dit programma.

Naast het 'geoormerkte' bedrag van € 2.400.000 voor het fietspad Moerdijk – Zevenbergen is binnen het budget voor het programma Fiets- en Wandelpadennetwerk" (na aftrek van de gedane uitgaven in de afgelopen jaren) nog een bedrag aanwezig van € 1.305.000. Voorgesteld wordt dit bedrag nu aanvullend in te zetten voor genoemd fietspad. Dit betekent dat voor de overige in het raadsvoorstel van 12 januari 2017 benoemde fietsverbindingen geen ruimte meer is. Het betreft de volgende verbindingen:

- Noordhoeksedijk – Zwingelspaansedijk
- Pelgrimsweg – Lapdijk
- Oostdijk – Vesting Willemstad

Naast het inzetten van dit restantbudget is aanvullend nog een investering nodig van € 3.663.000.

Dekking (afgeronde bedragen)
De totale kapitaallasten van de investering van € 7.368.000 komt uit op een bedrag van € 479.000 (afschrijvingstermijn 25 jaar; rente 2,5%). Door de inzet van de reserve kan een afschrijvingslast van € 175.500 worden opgevangen. Dit betekent dat een bedrag van € 303.500 moet worden opgevangen binnen een sluitende begroting. De werkzaamheden zullen worden afgerond in 2026, hetgeen betekent dat in de begroting 2026 rekening moet worden gehouden met de helft van de kapitaallasten. Dit komt neer op een bedrag van € 151.750. Vanaf 2027 wordt dan de volledige kapitaallast in de begroting opgenomen.

In de kadernota 2024-2027 is rekening gehouden met een extra kapitaallast van € 171.000 in 2026 en € 342.000 in 2027.

Naast de kapitaallasten van deze investering, zal vanaf 2027 in de begroting ook rekening gehouden moeten worden met een bedrag aan onderhoudskosten. Deze worden na overdracht door de beheerder tijdens de periodieke aanpassing van het areaal meegenomen.

Subsidieverwerving
Het fietspad is geplaatst op de conceptlijst Regionaal Mobiliteitsprogramma 2023 – onderdeel Vitaal Platteland. Mocht dit project in aanmerking komen voor een subsidie dan zullen we het subsidiebedrag in mindering brengen op het investeringsbedrag. Via de bestuursrapportages zullen wij u hierover informeren.

Onderhoudskosten
Naast de kapitaallasten van deze investering, zal vanaf 2027 in de begroting ook rekening gehouden moeten worden met een bedrag aan onderhoudskosten. Deze worden door de beheerder bepaald na overdracht van het areaal.

Communicatie

Bij de communicatie over Fietspad Moerdijk-Zevenbergen maken we onderscheid in:
- algemene communicatie over de voortgang en realisatie van het project;
- bouwcommunicatie, die vooral in de uitvoeringsfase speelt.

Het toekomstige Fietspad Moerdijk-Zevenbergen is vooral van belang voor bewoners van de kernen Moerdijk en Zevenbergen, toekomstige werknemers van Logistiek Park Moerdijk en daarnaast ook voor overige inwoners, die er bijvoorbeeld recreatief gebruik van maken. De kern Moerdijk heeft veruit het grootste belang bij de verbinding, omdat de dorpsbewoners voor veel faciliteiten, zoals winkels, het NS-station en de middelbare school, gericht zijn op Zevenbergen.
- De inwoners van de kern Moerdijk zijn de primaire doelgroep van de algemene communicatie over het project.
- De aanwonenden van het tracé en andere belanghebbenden, zoals grondeigenaren, zijn de primaire doelgroep voor de bouwcommunicatie.
- In de realisatiefase is een deel van de bouwcombinatie, bijvoorbeeld over verkeershinder, ook relevant voor de inwoners van de kern Moerdijk en voor het algemene publiek.

In de huidige fase van het project verloopt de communicatie vooral via de dorpstafel, werkgroep en het lokaal zeer goed gelezen Moerdijks Klaverblaadje. Aanwonenden en belanghebbenden worden geïnformeerd per brief. Het algemene publiek leest relevante ontwikkelingen in de Moerdijkse Bode en op de gemeentelijke website. In de uitvoeringsfase en in de aanloop hier naartoe, worden belanghebbenden per brief geïnformeerd en kunnen voor een breed publiek middelen zoals de BouwApp worden ingezet om te informeren over voortgang en hinder.

Het plan voor het fietspad wordt in het algemeen positief ontvangen, maar de zeer lange doorlooptijd drukt een negatief stempel op het project voor de bewoners van dorp Moerdijk. Door regelmatige en realistische communicatie over de stand van zaken met de Dorpstafel Moerdijk en de Fietspad-werkgroep wordt gewerkt aan herstel van het vertrouwen.

Realisatie: risico's, planning, evaluatie, duurzaamheid en inkoop

Infrastructurele projecten en projecten in de openbare ruimte staan bekend als zeer dynamische en risicovolle projecten. De kans dat er risico's optreden die leiden tot budgetoverschrijding of een langere doorlooptijd van het project is aanwezig. Bij significante afwijkingen wordt u geïnformeerd en waar nodig leggen wij aanvullende voostellen voor.

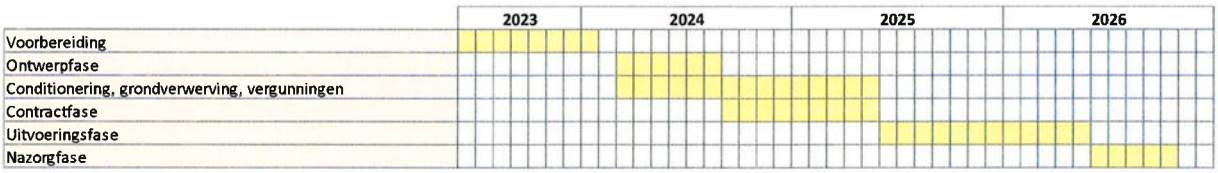
Risico's

Het projectteam heeft een risicodossier opgesteld en beheert dit lopende het project actief. Waar mogelijk worden beheersmaatregelen ingezet teneinde de risico's te mitigeren of de gevolgen te beperken.

De belangrijkste geïdentificeerde risico's zijn:

- Beschikbare capaciteit voor het projectteam is onvoldoende
- Project blijkt duurder dan verwacht door exogene invloeden
- Verschillende natuuraspecten leveren problemen bij ontwerp en uitvoering
- Grondverwerving levert problemen op
- Ontwerp en uitvoering nabij raakvlakken met ander projecten en particulieren leiden tot problemen

Planning



Duurzaamheid en inkoop

Het vervolg van dit project kent 2 belangrijke inkoopmomenten:

- Ingenieursdiensten ter ondersteuning van het projectteam (DO en contract) deze wordt naar verwachting meervoudig onderhands aanbesteed
- De uitvoering van het werk: gezien de verwachte aanneemsom wordt dit werk Europees aanbesteed. Inkoopstrategie stellen we nader vast.

In de contracten verwerken we verschillende aspecten rond duurzaamheid. Denk hierbij bijvoorbeeld aan de CO_2 prestatieladder.

Mocht u vragen hebben over dit voorstel, dan kunt u contact opnemen met de griffier via e-mail: griffie@moerdijk.nl.

Zevenbergen, 6 juni 2023

Burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

ir. J.C. Slagboom A.J. Moerkerke

gemeente Moerdijk

RAADSBESLUIT

Raadsvergadering van 13 juli 2023

De raad van de gemeente Moerdijk,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 6 juni 2023;

overwegende dat:
- Het fietspad Moerdijk – Zevenbergen onderdeel is van Programma Fiets- en Wandelpadennetwerk en reeds in 2017 besloten is tot de aanleg.
- Het fietspad een belangrijke verbinding is voor forensen, recreatieve fietsers en schoolgaande jeugd.
- De aanpassingen in de uitgangspunten en uitbreiding van het fietspad langs de Johan Willem Frisostraat belangrijke kwaliteitsverbeteringen geven aan de verbinding.

gelet op:
- artikel 147, lid 2 van de Gemeentewet.

BESLUIT

1. Akkoord te gaan met het definitief ontwerp en de realisatie van het fietspad Moerdijk – Zevenbergen voor een bedrag van € 7.368.000, op basis van de bijgewerkte uitgangspunten;
2. Het resterend budget van € 1.305.000 van het Programma Fiets- en Wandelpadennetwerk in te zetten op deze verbinding;
3. Een aanvullend budget van € 3.663.000 ter beschikking te stellen;
4. De kapitaallasten van € 479.000 van deze investering van € 7.368.000 als volgt te dekken:
   a. een bedrag van € 175.500 jaarlijks vrij te laten vallen uit de reserve Maatschappelijk Nut;
   b. het restant van € 303.500 vanaf 2027 te verwerken binnen een sluitende begroting.
   c. voor 2026 in de begroting rekening te houden met de lasten genoemd onder a. en b. tot 50% van deze bedragen.

Vastgesteld in de raadsvergadering d.d. 13 juli 2023,
de griffier, de voorzitter,

H.M. Vonk-Schenkel A.J. Moerkerke