GEMEENTE BARNEVELD
IN 1160122
- 9 FEB 2021
S Z 1160121
AFD. RO - SOO

Het college van Burgemeester en
Wethouders van de gemeente Barneveld
Postbus 63
3770 AB BARNEVELD

Datum
5 februari 2021

Zaaknummer
2019-012790

Onderwerp
Recreatiezonering Veluwe

Inlichtingen bij
Hans van Altena
026 359 8473
post@gelderland.nl

Geacht college van Burgemeesters en Wethouders,

Mensen genieten van de Veluwe. Maar het gaat niet goed met de natuur op de Veluwe, veel dieren- en plantensoorten hebben het moeilijk. Er wordt daarom hard gewerkt aan natuurbehoud. Dat gebeurt via het beheerplan N2000 Veluwe dat gericht is op natuurherstel en via de Gelderse Maatregelen Stikstof dat is gericht op terugdringen van de stikstofdepositie. Een vitale Veluwe die interessant is voor elke bezoeker vraagt balans in de aanwezigheid van mensen om verstoring te beperken. Die kunnen we onder meer bereiken met zonering van recreatief gebruik. Samen met terreinbeheerders, gemeenten, belangenorganisaties, ondernemers, gebruikers en bewoners werken we daarom aan het Recreatiezoneringsplan. Hierin gaan we op zoek naar maatregelen die enerzijds de noodzakelijke rust voor de natuur brengen en anderzijds recreanten de kans bieden om van de prachtige Veluwe te genieten op een manier die bij hen past.

Met deze brief nodigen wij u uit om te reageren op de provinciale aanpak om te komen tot een recreatiezoneringsplan voor de Veluwe. Concreet leggen we de volgende vragen aan u voor:

- Wilt u een bestuurlijke reactie geven op de concept zoneringskaart die met terreineigenaren is ontwikkeld?
- Ondersteunt u de procesaanpak van de provincie voor de komende uitwerkingsfase zoals we in deze brief beschrijven?
- Wij vinden het belangrijk dat de samenleving goed is aangehaakt bij dit proces, welke groepen stelt u voor?

We zullen uw reactie meenemen bij het maken van de definitieve kaart en het bijbehorende maatregelenprogramma en bij de organisatie van de communicatie en participatie..

Het recreatiezoneringsplan
In het afgelopen jaar is een start gemaakt met de ontwikkeling van een recreatiezoneringsplan voor de Veluwe. Met dit plan, dat onderdeel is van het Beheerplan Natura 2000 Veluwe, wordt gewerkt aan balans tussen het recreatieve gebruik van de Veluwe en het behoud van beschermde flora en fauna. Recreatiezonering gaat over de sturing van het dagrecreatieve gebruik van de natuurterreinen op de Veluwe. Het maakt onderscheid mogelijk tussen delen waar intensief gebruik mogelijk is en delen waar meer rust wordt gecreëerd. Een toelichting treft u in het E-magazine Recreatiezonering. De concept zoneringskaart is via deze link te downloaden. Wat u in grote lijnen op de kaart ziet is dat de zonering rondom bevolkingsconcentraties is gericht op het faciliteren van het recreatief gebruik. De dichtheid van padenstructuren is hier onbeperkt (zones A) of relatief groot (zones B). Meer naar de kern van het Veluwemassief wordt beoogd om met de zonering steeds meer rust te creëren door beperkt recreatief medegebruik (zones C), of door uitsluiten van recreatief gebruik (D). Deze laatste categorie betreft grotendeels terreinen die nu al niet toegankelijk zijn voor publiek. Hierbij merken we op dat de zonering nog niet definitief is. In met name de Noord West Veluwe zal op de daar aanwezige zandverstuivingen en heidegebieden verder gekeken worden naar een goede uitwerking van de zonering.

Fasering
In onze aanpak onderscheiden we een aantal fasen:
- Voorbereidingsfase (nu afgerond met als resultaat een concept zoneringskaart)
- Uitwerkingsfase, resulterend in een maatregelprogramma en definitieve zoneringskaart
- Besluitvormingsfase
- Uitvoeringsfase

Ontwikkeling van de concept zoneringskaart
Voor het maken van de concept zoneringskaart is in vier delen van de Veluwe is een drietal werkbijeenkomsten georganiseerd met deskundigen van de gemeenten en terreinbeherende organisaties. Vanuit gemeenten die zelf veel natuur beheren waren eveneens beheerders aanwezig. Op basis van inzichten in verstoringsgevoelige flora en fauna, het recreatief gebruik en gebruik makend van overzichten van aanwezige toeristische en recreatieve voorzieningen (o.a. recreatieparken en padenstructuren) is de zoneringskaart opgesteld. Omdat alle grote natuurbeheerders al visies op recreatief gebruik hebben, is de voorliggende kaart in belangrijke mate een samenvoeging en afstemming van die verschillende visies. Waar nodig is aanvullend op de werkbijeenkomsten de afstemming tussen aangrenzende beheerders en gemeenten georganiseerd. Organisaties die de verschillende recreatieve gebruiksgroepen vertegenwoordigen zijn geïnformeerd en geconsulteerd.

Roadshow langs colleges van B&W
De ontwikkeling van recreatiezonering gaat alle gemeenten op de Veluwe aan. In de eerste fase is daarom een roadshow geweest langs de Veluwse colleges. Daarin is de zonering per gemeente toegelicht en besproken. De roadshow is afgerond met een bestuurlijke bijeenkomst op 29 januari met de provinciale portefeuillehouders Drenth en Van 't Hoog en met de portefeuillehouders bij de gemeenten. Die bijeenkomst markeerde de afronding van de eerste fase naar recreatiezonering.

In de roadshow werden vanuit een aantal colleges dezelfde aandachtspunten naar voren gebracht:

- Hoe worden bewoners betrokken?
  Dit beschrijven we in de volgende paragraaf
- Wat is de planologische doorwerking?
  Het recreatiezoneringsplan is een vergunnings- en subsidiekader dat stuurt op het dagrecreatieve gebruik. Het krijgt geen ruimtelijk sturende werking in de zin dat er planologische ruimte voor nieuwe functies wordt gecreëerd of uitgesloten. Het is geen omgevingsvisie of bestemmingsplan dat uitspraken doet over zaken als verblijfsrecreatie of toeristische attracties. Dat neemt niet weg dat het aanwijzen van zones een beleidsmatige werking heeft. Het is niet gewenst om nieuwe publiekstrekkende bestemmingen te creëren in delen waar rust beoogd wordt. Overigens is het voor alle delen van het N2000 gebied belangrijk om extra bronnen van verstoring te voorkomen. Het is aan gemeenten zelf om het recreatiezoneringsplan al dan niet op te nemen in hun omgevingsvisies.
- Hoe worden gemeenten in het proces betrokken? De ambtelijke en bestuurlijke betrokkenheid was groot in de eerste fase. Deze continueren we in de uitwerkingsfase. Voordat het zoneringsplan de besluitvorming in gaat zullen we het nog naar de gemeenten toesturen. Indien dat gewenst is, kan een presentatie in uw raad verzorgd worden. Dit is door een aantal gemeenten al geïnitieerd.
- In de roadshow is door enkele gemeenten geconstateerd dat terreinbeheerders binnen de grenzen van die gemeente andere keuzes maakten ten aanzien van de zonering dan door de gemeente gewenst. In die gevallen vindt nader gesprek tussen de gemeente en de betreffende beheerder plaats.
- Zijn kleine eigenaren (landgoederen) betrokken?
  Kleinere (landgoed) eigenaren zijn in een separaat proces via Bosgroepen Midden geïnformeerd en geholpen bij het zoneren van de eigen terreinen.

Vervolg: Uitwerkingsfase
In de komende uitwerkingsfase zal verder gewerkt worden aan het definitief maken van de zoneringskaart. Hiervoor organiseren wij de verdere afstemming tussen terreinbeheerders, terreineigenaren en gemeenten. Tevens wordt toegewerkt naar een maatregelprogramma om de recreatiezonering effectief te laten werken. De uitwerkingsfase start de komende maanden en duurt in ieder geval tot in het najaar.

Bij zoneringsmaatregelen kunt u concreet denken aan het verleggen van paden of aan het verbeteren van tracks om in een ander deel rust te creëren. Andere mogelijkheden zijn het verwijderen van (kleine) parkeerplaatsen en het tegengaan van wild parkeren langs boswegen. Ook gedragsbeïnvloeding zal een belangrijk instrument zijn om de zonering te laten werken. Bijvoorbeeld uitleg in natuurgebieden over het belang om op paden te blijven en honden aan de lijn te houden.

In de uitwerkingsfase wordt de betrokkenheid van belanghebbenden geïntensiveerd. In een aantal specifieke delen van de Veluwe worden lokale gebiedsprocessen georganiseerd. Daarin wordt in gesprek met terreinbeheerders, gemeenten, ondernemers, recreatieve gebruikers en bewoners gekeken naar een uitwerking van de zonering en zoneringsmaatregelen die ten goede komt aan ieders belang. De Veluwe is te groot om gebiedsdekkend dit soort intensieve dialogen te organiseren. Dat is ook niet nodig omdat zonering niet overal een grote impact heeft. Op grote delen van de Veluwe dragen terreinbeheerders zelf zorg voor de uitleg over de zonering en voor het betrekken van belanghebbenden. Daarvoor wordt een participatie- en communicatieplan opgesteld. De provincie faciliteert de uitvoering ervan.

We streven naar een brede betrokkenheid in de uitwerkingsfase om acceptatie van of draagvlak voor de zonering te bereiken. Naar verwachting zal dat een groot deel van dit jaar in beslag nemen. We streven naar de start van de besluitvormingsfase aan het eind van dit jaar. Omdat het recreatiezoneringsplan onderdeel uitmaakt van het Beheerplan Natura 2000 Veluwe is de uitgebreide voorbereidingsprocedure uit de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing (afdeling 3.4). Dit betekent dat wij een conceptplan vaststellen en dat 6 weken ter inzage leggen. Gedurende deze periode kan een ieder een zienswijze indienen tegen het conceptplan. Na de 6 weken worden de zienswijzen beoordeeld en stellen GS wij het recreatiezoneringsplan vast. Tegen dat besluit staat daarna beroep open bij de rechtbank.

Na de besluitvorming kan de uitvoering van maatregelen beginnen door de terreinbeherende organisaties en door de gemeenten die natuurgebied bezitten. Wij hebben hiervoor middelen gereserveerd. Daarnaast zoeken wij naar mogelijkheden om via flankerend beleid aan de randen van de Veluwe te zoeken naar alternatieve recreatiemogelijkheden die de recreatiedruk van de Veluwe af kunnen nemen.

Tot slot willen wij u hartelijk danken voor de constructieve bijdrage die in de eerste fase zowel bestuurlijk als ambtelijk door de gemeenten is geleverd. Wij verzoeken u om over de inhoud van deze brief in gesprek te gaan. Wij stellen het op prijs als we uiterlijk 15 maart een reactie ontvangen. Deze kunnen wij dan effectief meenemen in de gebiedsprocessen en in de communicatie en participatieaanpak die we dan willen starten.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Ernst Boere
Teammanager Programmering, Vitaal Platteland