

Notitie ter opiniërende bespreking commissie Ruimtelijke Zaken

Datum vergadering:	11 oktober 2023
Agendapunt:	11
Onderwerp:	Vergunningverlening, toezicht en handhaving beleid (VTH) 2024-2027
Portefeuillehouder:	wethouder Rien Wijdeven

Heesch, 29 augustus 2023

Inleiding

De Omgevingswet (afdeling 18) en het Omgevingsbesluit (afdeling 13) bevat de verplichting om een beleidsplan en een uitvoerings- en handhavingstrategie vast te stellen voor de taken vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH).

De looptijd van ons huidige VTH beleidsplan is verstreken. Met de komst van de Omgevingswet (Ow) en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) is dit aanleiding om een actueel beleidsplan en een uitvoeringsstrategie voor de komende vier jaar vast te gaan stellen. Het concept van beide documenten is bijgevoegd.

Het concept beleidsplan is compact van omvang en gaat in op de uitkomsten van een omgevingsanalyse, de prioriteiten, doelstellingen en de jaarlijkse programmering en verantwoording. De concept-uitvoeringsstrategie is uitvoeriger en bevat onze concrete werkwijze bij preventie, vergunningverlening, toezicht en onze afwegingen als we overtredingen constateren en overgaan tot sanctioneren. Daarbij is de afstemming met partners (zoals politie) ook beschreven.

Het college van B&W stelt het beleidsplan en de uitvoeringsstrategie vast. Het gaat immers om bevoegdheden, die bij de burgemeester of collegeleden zijn belegd. De gemeenteraad ontvangt beide documenten ter kennisgeving. Door beide documenten - voorafgaand aan de besluitvorming - voor te leggen in/aan uw commissie kunnen we uw inbreng verwerken.

Relatie met huidige VTH-beleid

De relatie van de voorliggende documenten met ons huidige VTH-beleid is:

- Onze ambitie is en blijft om in een veilige, gezonde, aantrekkelijke en duurzame gemeente te kunnen wonen, werken en leven. We zetten de instrumenten vergunningverlening, toezicht en handhaving in om bij te dragen aan die ambitie.
- Ons huidige VTH-beleid bevat een omgevingsanalyse. Dit is een methode om voor alle activiteiten een beeld te vormen van risico's en effecten, die optreden en om vervolgens te prioriteren in welke mate we VTH-instrumenten gaan inzetten. Deze methode hebben we in ons nieuwe VTH-beleid wederom gehanteerd.
- Een aantal prioriteiten in onze VTH-taakuitvoering blijft ongewijzigd ten opzichte van ons huidige beleidsplan. Bijvoorbeeld de huisvesting van arbeidsmigranten, ondermijnende activiteiten, grotere evenementen, vrijkomende agrarische gebouwen.
- De komst van de Omgevingswet heeft grote invloed op onze rol, instrumenten en werkwijzen. In de voorbereiding hebben we een grote inspanning geleverd om 'startklaar' te zijn.

De komende jaren gaat veel aandacht uit aan nieuwe instrumenten (zoals het omgevingsplan). In het VTH-beleid en de uitvoeringsstrategie hebben we de veranderingen als gevolg van de Omgevingswet verwerkt.

- Tegelijkertijd betekent de komst van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen dat voor een groot deel van de nieuwe bouwwerken onze rol sterk verandert op de bouwtechnische toetsing en toezicht. Deze verandering is met name in de uitvoeringsstrategie verwerkt.

Vragen aan de commissie

Doelen voor onze algemene dienstverlening

In §3.4 van het beleidsplan hebben we een overzicht opgenomen van onze doelen ten aanzien van onze dienstverlening aan inwoners en bedrijven. Naast de inhoudelijke prioriteiten en aandachtspunten vormt de dienstverlening uiteraard een essentieel onderdeel van de VTH taakuitvoering.

Underschrjft de commissie de doelstellingen voor onze algemene dienstverlening vanuit de VTH-taken? Wenst de commissie nog aanvullingen of aanscherpingen mee te geven?

Prioritering van activiteiten

Het hanteren van een omgevingsanalyse leidt tot activiteiten, die een bepaalde mate van prioriteit krijgen vanuit de benadering van "Effect x Kans". Op basis van de risico's en effecten en de mate waarin dit kan optreden, krijgen de activiteiten een rangorde. Bij de activiteiten met een hogere prioriteit zetten we specifiek in op VTH-instrumenten om de effecten tegen te gaan of gaan we onze inspanningen versterken. Overigens wil dat niet zeggen dat lagere prioriteiten geen aandacht krijgen; soms hebben ze een minder hoge prioriteit, omdat de huidige inzet afdoende is.

In §3.3 van het beleidsplan is een overzicht opgenomen van de activiteiten, die we hebben beoordeeld aan de hand van de omgevingsanalyse. Op basis daarvan is een volgorde aangebracht in de prioritering.

Uit onze omgevingsanalyse komende de volgende activiteiten met een hogere prioriteit:

- Ondernijnde activiteiten in panden
- Illegale bewoning door arbeidsmigranten
- Onvoldoende invulling van landschappelijke inpassing
- Tijdelijke bouwwerken
- Dumpen van afval
- Risicovolle evenementen met risico (categorie B en C)

Underschrjft de commissie het overzicht van activiteiten en de aangebrachte prioritering? Heeft de commissie nog aanvullingen of wenst zij (bestuurlijke) prioriteiten te brengen?

Doelen voor activiteiten met een hogere prioriteit

Voor de activiteiten met een hogere prioriteit is in §3.4 een korte probleemanalyse geschetst en zijn doelstellingen cq. is een aanpak benoemd. Dit wordt verder geconcretiseerd in ons jaarlijkse uitvoeringsprogramma.

Onderschrijft de commissie de geformuleerde doelstellingen cq. aanpak en acht de commissie deze voldoende concreet geformuleerd om de voortgang – samen met onze jaarlijkse prestaties – te volgen in ons jaarverslag?

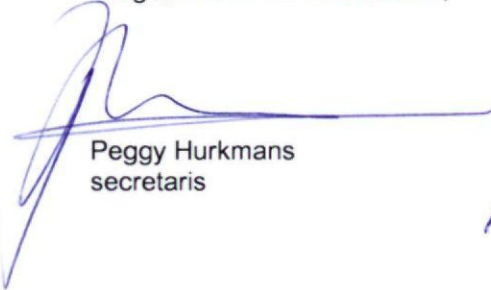
Vervolg

Na de opiniërende bespreking in de commissie Ruimtelijke Zaken worden opmerkingen en verdere inbreng vanuit uw commissie verwerkt. Het beleidsplan en de uitvoeringsstrategie worden vervolgens vastgesteld door het college van B&W en ter kennisgeving aangeboden aan de gemeenteraad. Daarna worden beide documenten aan de provincie Noord-Brabant verstrekt, die een inhoudelijk oordeel geeft vanuit hun rol als Interbestuurlijk Toezichthouder. Het beleidsplan en de uitvoeringsstrategie worden actief openbaar gemaakt via verplichte landelijke publicatie (overheid.nl).

Bijlage(n): De bijlage(n) zijn digitaal beschikbaar.

- Concept Beleidsplan Omgevingsrecht – Vergunningverlening, toezicht en handhaving
- Concept Uitvoeringsstrategie Omgevingsrecht – Vergunningverlening, toezicht en handhaving

Burgemeester en wethouders,



Peggy Hurkmans
secretaris



Antoine Walraven
waarnemend burgemeester