Aan de Raad

Made, 28 november 2023

Raadsvergadering 14 december 2023	**Registratienummer:** 2023279177 2023279177 **Casenr:** Meerdere
Onderwerp: Raadsvoorstel inzake de definitieve verklaring van geen bedenkingen voor het project ‘Zonnepark De Bergen’ in Terheijden	

Portefeuillehouder: J.G.M. Vissers & H.T.M. Bakker **Ambtelijke coördinatie:** Grondgebied **Steller:** H.J. Erkens en J. Peters	**Bijlagen:** 1. Beleidskader grootschalige zonnevelden gemeente Drimmelen (d.d. 4 september 2018). 2. A t/m e: De aanvraag, inclusief de daarbij behorende ruimtelijke onderbouwing. 3. Ontwerp-vvgb. 4. Ontwerpbesluit. 5. Herbeoordeling zonneparken RHDHV (d.d. 6 juni 2023). 6. Oplegnotitie RHDHV (d.d. 17 november 2023). 7. A Nota van zienswijzen en verslag van de hoorcommissie. + 7B Addendum Nota van zienswijzen 8. Brief van het college aan Zonnepark De Bergen B.V. (d.d. 27 oktober 2023). 9. Reactie van Zonnepark De Bergen. 10. Beoordeling Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant (d.d. 24 oktober 2023). 11. Uitspraak Afdeling bestuursrechtspraak over Zonnepark De Bergen. 12. Verslag hoorcommissie 13. Verslag hoorcommissie	**Ter inzage:** 1. Alle bescheiden bij de aanvraag om de omgevingsvergunning en het ontwerpbesluit tot het verlenen van de omgevingsvergunning.

SAMENVATTING
Uw gemeenteraad heeft op 13 september 2018 een beleidskader vastgesteld voor grootschalige Zonneparken. Vervolgens heeft u op 13 december 2018 een motie aangenomen en ons college opdracht gegeven om in februari 2019 een evaluatie aan uw raad voor te leggen. Naar aanleiding daarvan heeft uw gemeenteraad op 28 februari 2019 het beleidskader gewijzigd.

Op 15 oktober 2018 heeft Izzy Projects een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan ingediend ten behoeve van een grootschalig zonnepark in het buitengebied van Drimmelen, ten zuidoosten van de kern Terheijden (W2018-0499). Op 23 augustus 2019 heeft Izzy Projects het college verzocht de aanvraag op naam te stellen van Zonnepark De Bergen B.V. Bij besluit van 10 september 2019 is de gevraagde omgevingsvergunning aan Zonnepark De Bergen verleend.

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft hierover een eindoordeel gegeven (op 16 februari 2022). De uitkomst hiervan is dat de omgevingsvergunning is vernietigd. De Afdeling was het met name niet eens met de naar voren gebrachte redenen waarom dit project wél was vergund en andere projecten waren geweigerd. De Afdeling vond de motivering niet toereikend om de verlening te kunnen dragen.

Het college is door de Afdeling opgedragen opnieuw een besluit te nemen op de ingekomen aanvragen voor zonneparkprojecten in Drimmelen, waaronder de aanvraag voor Zonnepark De Bergen. Het college mag pas nieuwe besluiten op de ingekomen aanvragen nemen, nadat uw raad zich definitief heeft uitgelaten over de ruimtelijke aanvaardbaarheid van de projecten in de vorm van een verklaring van geen bedenkingen of een weigering om die verklaring te geven.

Bij vergadering van 4 juli 2023 heeft uw gemeenteraad ontwerp-verklaringen van geen bedenkingen afgegeven voor Zonnepark De Bergen en Zonnepark Moerseweg. Het college heeft dit oordeel van uw gemeenteraad overgenomen en op 18 juli 2023 de ontwerpbesluiten genomen tot het verlenen van de aangevraagde omgevingsvergunningen voor Zonnepark De Bergen en Zonnepark Moerseweg. Met ingang van 28 juli 2023 hebben uw ontwerp-verklaringen voor Zonnepark de Bergen en Zonnepark Moerseweg gezamenlijk met de ontwerpbesluiten van het college over deze zonneparkprojecten voor een periode van zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode was het voor een ieder mogelijk om een zienswijzen naar voren te brengen. Er zijn verschillende zienswijzen ingekomen (en de zienswijzen die later zijn ingekomen zijn coulancehalve meegenomen). In een aantal zienswijzen zijn uw ontwerp-verklaringen van geen bedenkingen ter discussie gesteld. Voor degenen die een zienswijze naar voren hebben gebracht was het mogelijk om deze toe te lichten aan de hoorcommissie op 20 en 21 november 2023.

In het voorliggende raadsvoorstel wordt uw raad in overweging gegeven de definitieve verklaring van geen bedenkingen voor het Zonnepark De Bergen te geven vanwege (onder meer) een onafhankelijke herbeoordeling die door Royal Haskoning DHV is opgesteld. Bij dit voorstel zijn de ingekomen zienswijzen, de reactie van Royal Haskoning DHV daarop (als oplegnotitie) en het verslag van de hoorcommissie betrokken. Dit raadsvoorstel heeft geen betrekking op Zonnepark Moerseweg. Voor Zonnepark Moerseweg is ervoor gekozen (door en in overleg met initiatiefnemer) de behandeling van de aanvraag aan te houden, omdat de aanvrager nog bezig is om de zienswijze van de provincie te verwerken (door de aanvraag op dat punt nader te verduidelijken). Het Zonnepark Moerseweg zal in het nieuwe jaar ter besluitvorming aan uw gemeenteraad worden voorgelegd.

VOORGESCHIEDENIS
Uw raad heeft op 13 september 2018 het Beleidskader grootschalige zonnevelden vastgesteld. Tegelijkertijd heeft uw raad besloten om voor initiatieven die passen binnen het Beleidskader grootschalige zonnevelden een algemene verklaring van geen bedenkingen af te geven.

Het college van burgemeester en wethouders ("het college") heeft eind 2018 acht aanvragen om een omgevingsvergunning ontvangen voor de realisatie van zonnevelden in de gemeente Drimmelen, waaronder een aanvraag voor de realisatie van een zonnepark in het gebied tussen Bergen en Nieuwe Bredasebaan nabij de kern Terheijden ("Zonnepark De Bergen").

Op 28 februari 2019 heeft uw raad het Beleidskader grootschalige zonnevelden gewijzigd vastgesteld. Bij besluiten van 28 februari 2019 en 27 juni 2019 heeft uw raad besloten en bevestigd dat het zonneparkproject De Bergen een ruimtelijk en maatschappelijk wenselijk initiatief is en dat er vanuit uw raad geen bedenkingen bestaan tegen het project. U heeft meermaals bevestigd dat Zonnepark De Bergen past binnen het Beleidskader. Op 5 juli 2019 zijn drie aanvragen ingetrokken. Op 12 september 2019 heeft uw raad besloten om geen verklaring van geen bedenkingen te geven voor de overige vier aanvragen voor zonneparkprojecten (Horenhilsedijk, Nieuwstraat-Vogelstraat, Moerseweg en Vierdendeelseweg). U heeft in de daarbij behorende besluiten aangegeven dat deze projecten ruimtelijk niet aanvaardbaar zijn.

Naar aanleiding van deze besluitvorming heeft het college aan Zonnepark De Bergen een omgevingsvergunning verleend en de overige aanvragen geweigerd. Het college was wettelijk steeds gehouden om het oordeel van uw raad te volgen. Vervolgens zijn de besluiten van het college, en daarmee de verleende omgevingsvergunning aan Zonnepark De Bergen, vernietigd door de Rechtbank bij uitspraken van 19 oktober 2020. In deze uitspraken heeft de Rechtbank het college opgedragen nieuwe besluiten te nemen op de aanvragen (met inachtneming van de uitspraken).

Het college was het niet eens met de uitspraken van de Rechtbank en heeft hiertegen hoger beroep ingesteld. Desondanks vond het college het toch zinvol om uw raad te vragen de aanvragen opnieuw te beoordelen ter versterking van de besluitvorming. Dit heeft geleid tot de besluiten van uw raad van 25 februari 2021, die een nadere motivering ten grondslag hebben gelegd aan de eerder genomen besluiten tot weigering en het afgeven van de verklaringen van geen bedenkingen. Bij herstelbesluiten van 6 april 2021 heeft het college, met inachtneming van de besluiten van uw raad van 25 februari 2021 over de weigering en het afgeven van de verklaring van geen bedenkingen, een omgevingsvergunning verleend voor Zonnepark De Bergen en de overige aanvragen geweigerd.

Alle besluiten zijn getoetst door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State ("de Afdeling") in hoger beroep (bijlage 11). In de kern genomen volgt de Afdeling het oordeel van de Rechtbank Zeeland – West-Brabant dat de beoordeling van de verschillende aanvragen niet juist is verlopen. De Afdeling overweegt dat bij de beoordeling van de aanvraag voor Zonnepark De Bergen een andere beoordelingsmaatstaf is gehanteerd dan bij de beoordeling van de andere zonneparkprojecten. Het heeft er volgens de Afdeling de schijn van dat Zonnepark De Bergen is bevoordeeld ten opzichte van de andere zonneparkprojecten. In dit kader wijst de Afdeling op verschillen tussen de beoordeling van Zonnepark De Bergen en de andere zonneparkprojecten.

Allereerst overweegt de Afdeling dat alleen bij de beoordeling van Zonnepark De Bergen de wijziging van het Beleidskader grootschalige zonnevelden niet is tegengeworpen. Daarnaast overweegt de Afdeling dat bij de beoordeling van Zonnepark De Bergen – anders dan bij de

andere zonneparkprojecten – niet uitgebreid is stilgestaan bij de maatschappelijke weerstand tegen zonneparkprojecten in het buitengebied van Drimmelen.

Verder oordeelt de Afdeling dat bepaalde criteria en uitgangspunten in het beleidskader geïnterpreteerd zijn op een wijze die niet volgt uit het beleidskader. Het gaat om criteria en uitgangspunten waarop Zonnepark De Bergen goed is beoordeeld. Hierbij geldt volgens de Afdeling dat bij de beoordeling van de aanvragen een bepaald belang is gehecht aan het aspect ‘een grote afnemer in de nabijheid’ en de locatie van de projectgebieden, dat niet is gebaseerd op een van de criteria of uitgangspunten in het beleidskader. Ook de invulling van het criterium ‘maatschappelijke meerwaarde’ is naar het oordeel van de Afdeling niet in overeenstemming met het beleidskader.

De slotsom van de Afdeling luidt dat de aanvankelijke manier van toetsen van de aanvragen in strijd is met het beginsel van fair play.

Met de herstelbesluiten van 6 april 2021 zijn de gebreken in de oorspronkelijke besluiten volgens de Afdeling ook niet hersteld. De Afdeling ziet in de inhoudelijke beoordeling van de criteria en uitgangspunten in het beleidskader nog altijd een onjuiste uitleg van de criteria en een niet beargumenteerde voorkeur voor de aanvraag van Zonnepark De Bergen. Ter illustratie verwijst de Afdeling allereerst naar de beoordeling van de aspecten ‘afstand tot grote afnemers’ en de ‘voorkeur voor een locatie aansluitend aan stedelijk gebied en rondom de woonkernen (randen rondom om de kern)’. Daarbij zijn volgens de Afdeling dubbele punten toegekend aan Zonnepark De Bergen voor dezelfde omstandigheid. Hiernaast oordeelt de Afdeling dat het onduidelijk is waarom Zonnepark De Bergen op de criteria ‘ecologische en recreatieve betekenis en toegankelijkheid van het landschap’ en ‘landschappelijke kwaliteitsverbetering’ hoger heeft gescoord dan de andere zonneparkprojecten. Tot slot overweegt de Afdeling in dit kader dat andere aanvragers niet in de gelegenheid zijn gesteld door het college om hun ingediende aanvragen aan te passen, waar Zonnepark De Bergen die gelegenheid wel heeft gekregen.

Gelet daarop is de Afdeling van oordeel dat de toetsing bij de herstelbesluiten opnieuw niet onafhankelijk en voor alle aanvragen op gelijke voet is uitgevoerd. De Afdeling concludeert dat zowel de oorspronkelijke besluiten als de herstelbesluiten geen stand kunnen houden. Ook de besluiten van 6 april 2021 zijn daarom vernietigd.

Het college dient aldus opnieuw te beslissen op de ingekomen aanvragen voor de zonneparkprojecten. Daarvoor moet opnieuw een verklaring van geen bedenkingen worden gevraagd aan uw raad, waarbij u een nieuwe afweging dient te maken met inachtneming van de uitspraken van de Afdeling. De aanvragen moeten beoordeeld worden aan de hand van het Beleidskader uit 2018, zoals dat te gelden had ten tijde van de aanvraag. Dat is belangrijk om te borgen dat de aanvragen gelijk worden beoordeeld. Gelet op de uitspraken van de Afdeling mag de beleidswijziging van 28 februari 2019 niet worden tegengeworpen aan de aanvragers.

Om te zorgen voor een motivering die de toets van de bestuursrechter wel kan doorstaan, is ervoor gekozen om het gerenommeerde onderzoeksbureau Royal Haskoning DHV, als externe en onafhankelijke deskundige, te vragen om de aanvragen (alle aanvragen) te beoordelen. Royal Haskoning DHV is gevraagd om een zorgvuldige herbeoordeling uit te voeren van de vijf aanvragen in verband met een omgevingsvergunning voor de zonnevelden. De opdracht is geweest dat de herbeoordeling in lijn moet zijn met het beleidskader uit 2018 – zoals dat te gelden had ten tijde van het indienen van de aanvragen – en met inachtneming van de uitspraken van de Afdeling van 16 februari 2022.

Het doel van het inschakelen van Royal Haskoning DHV is dat een gemotiveerd besluit kan worden genomen over het wel of niet verlenen van de omgevingsvergunningen en hiermee

uitvoering geeft aan de uitspraken van de Afdeling. Royal Haskoning DHV heeft haar bevindingen weergegeven in het rapport ‘Herbeoordeling zonnevelden’ d.d. 6 juni 2023 met kenmerk BI8453-MI-RP-221215-1432. Ten behoeve van de zorgvuldigheid zijn de aanvragers eerst in de gelegenheid gesteld om zich over een conceptversie van het rapport uit te laten, voordat Royal Haskoning DHV een definitief rapport heeft aangeleverd. De definitieve versie van het rapport is gedeeld met uw raad.

HERBEOORDELING ZONNEVELDEN VAN ROYAL HASKONING DHV
In het rapport 'Herbeoordeling zonnevelden' heeft Royal Haskoning DHV haar bevindingen ten aanzien van de vijf aanvragen opgenomen (De Bergen, Horenhilsedijk, Nieuwstraat-Vogelstraat, Moerseweg en Vierendeelsweg. Dat rapport is bijgevoegd bij dit raadsvoorstel als bijlage 5.

Royal Haskoning DHV beschijft allereerst de aanleiding om te komen tot het opstellen van het rapport en beschrijft de doelstelling. De gemeente heeft haar gevraagd om ten behoeve van haar besluitvorming een deskundige en zorgvuldige herbeoordeling van de vijf aanvragen, waarbij de aanvragen worden getoetst aan het Beleidskader grootschalige zonnevelden uit 2018 (zoals deze te gelden had ten tijde van de ingekomen aanvragen) en met inachtneming van de uitspraken van de Raad van State d.d. 16 februari 2022.

Royal Haskoning DHV geeft vervolgens weer uit welke documenten de aanvragen bestaan. Die documenten zijn als bijlagen bij de herbeoordeling gevoegd. Deze documenten worden ook gedeeld met de gemeenteraad.

Na deze beschrijving gaat Royal Haskoning DHV over tot de werkelijke beoordeling van de aanvragen aan de hand van het Beleidskader grootschalige zonnevelden. Het Beleidskader bevat voor de beoordeling van aanvragen om omgevingsvergunning voor grootschalige zonnevelden drie leidende principes, namelijk (1) dat een project maatschappelijke meerwaarde moet hebben, (2) dat het een landschappelijke kwaliteitsverbetering met zich moet brengen en (3) dat er een leerdoel mee wordt gediend. Daarnaast bevat het Beleidskader grootschalige zonnevelden uitgangspunten voor de afweging van locaties. Aan de hand hiervan motiveert Royal Haskoning DHV of en in hoeverre de aanvragen in overeenstemming zijn met het Beleidskader grootschalige zonnevelden.

Royal Haskoning DHV sluit haar herbeoordeling af met een weergave van de conclusies voor ieder van de vijf initiatieven. Uw raad wordt voorgesteld om aan te sluiten bij de conclusies van Royal Haskoning, waaronder de conclusies over de aanvraag voor het project De Bergen.

ZIENSWIJZEN, AANVULLENDE STUKKEN EN OPLEGNOTITIE ROYAL HASKONING DHV
Op 4 juli 2023 heeft uw raad als ontwerpbesluit aangegeven dat u het voornemen heeft om voor de aanvragen van Zonnepark De Bergen en Zonnepark Moerseweg een verklaring van geen bedenkingen af te geven (bijlage 3). Deze ontwerpbesluiten van uw raad heeft het college overgenomen in de ontwerpbesluiten tot het verlenen van een omgevingsvergunning voor het Zonnepark De Bergen (bijlage 4) en een omgevingsvergunning voor het Zonnepark Moerseweg. Tegen deze ontwerpbesluiten zijn verschillende zienswijzen naar voren gebracht.
Op maandagavond 20 en dinsdagavond 21 november 2023 was het mogelijk om de zienswijzen over Zonnepark De Bergen en/of Zonnepark Moerseweg nader mondeling toe te lichten aan de de hoorcommissie van uw raad. Van deze mogelijkheid is door 12 partijen gebruik gemaakt.

In verband met de ingekomen zienswijzen heeft het college een brief toegezonden aan de aanvragers van Zonnepark De Bergen en Zonnepark Moerseweg (d.d. 27 oktober 2023), waarin het college aan beide aanvragers heeft medegedeeld dat zienswijzen zijn ingekomen

en waarbij de aanvragers in de gelegenheid is gesteld om deze (voor zover nodig) te verwerken (ook naar aanleiding van de ingekomen zienswijzen van de provincie Noord-Brabant en het Waterschap Brabantse Delta – de brief die is toegezonden aan de aanvrager van Zonnepark De Bergen is bijgevoegd als bijlage 8).

Beide aanvragers hebben van de gelegenheid gebruik gemaakt door de toelichting op de aanvraag aan te vullen. Vervolgens heeft het college de zienswijzen en de aanvulling van de onderbouwing toegezonden aan Royal Haskoning DHV. Het college heeft aan Royal Haskoning DHV de vraag voorgelegd of de nieuwe stukken leiden tot nieuwe inzichten ten aanzien van de bevindingen die eerder zijn weergegeven in het rapport 'Herbeoordeling zonnevelden' d.d. 6 juni 2023. Royal Haskoning DHV heeft een oplegnotitie opgesteld, waarin – samengevat – is geconcludeerd dat de ingekomen zienswijzen over het Zonnepark De Bergen niet leiden tot een andersluidend oordeel over de passendheid binnen het Beleidskader grootschalige zonnevelden (bijlage 6). Naar het oordeel van Royal Haskoning DHV is voldoende duidelijk dat Zonnepark De Bergen aan dit beleidskader voldoet. Het college ziet geen reden om aan dit oordeel te twijfelen. Uw raad wordt daarom in overweging gegeven om dit advies op te volgen.

WAAROM VRAAGT HET COLLEGE ENKEL OM DE BEHANDELING VAN DE AANVRAAG OM HET ZONNEPARK DE BERGEN TIJDENS UW VERGADERING VAN 14 DECEMBER 2023?
Er wordt voorgesteld om nu alvast een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het Zonnepark De Bergen. Met betrekking tot de aanvraag voor Zonnepark De Bergen heeft uw raad als ontwerpbesluit aangegeven dat u het voornemen heeft om een verklaring van geen bedenkingen af te geven. Deze aanvraag is daardoor geschikt bevonden door uw raad voor het verlenen van een omgevingsvergunning. De aanvraag is volgens het college voldoende gereed voor een definitieve besluitvorming door uw raad. Royal Haskoning DHV heeft aangegeven dat de onduidelijkheden over het voldoen aan het Beleidskader voldoende zijn weggenomen.

Voor het Zonnepark Moerseweg is ervoor gekozen (door en in overleg met initiatiefnemer) de aanvraag aan te houden omdat de aanvrager doende is om de zienswijze van de provincie te verwerken, voordat de aanvraag voor besluitvorming aan de raad wordt voorgelegd.

De aanvulling van de onderbouwing van Zonnepark De Bergen is volgens het college toereikend voor verdere besluitvorming. De volgende wijzigingen zijn doorgevoerd ten opzichte van het ontwerpbesluit:

- Een actualisatie van de stikstofberekeningen en de natuurtoets.
- Een toelichting op het gebruik van de kapschuur als inkoopstation.
- Een toelichting over de brandveiligheid en het plan bij calamiteiten.
- Een toelichting op de overeenstemming met het provinciaal beleid en het gebruik van landbouwgronden voor een Zonnepark.

Het college is van oordeel dat deze wijzigingen "van ondergeschikte aard" zijn. De wijzigingen hebben betrekking op de verduidelijking van de aanvraag en niet op de uiterlijke verschijningsvorm van Zonnepark De Bergen. Volgens vaste rechtspraak zijn dergelijke wijzigingen van ondergeschikte aard (zie bijvoorbeeld de uitspraak van de Afdeling van 7 februari 2018 (ECLI:NL:RVS:2018:378, r.o. 2.1). Alleen als de wijzigingen betrekking zouden hebben op de lay-out van Zonnepark De Bergen, is het nodig om nader te beoordelen of sprake is van wijzigingen die niet van ondergeschikte aard zijn. Dat was hier niet nodig.

Er is volgens het college geen reden om ten aanzien van het voorliggende project de besluitvorming voor de omgevingsvergunning aan te houden. Ook gelet op de voortgang van

de gemeentelijke energietransitie is het van belang de aanvraag te behandelen. Het college wijst in dit kader op de afspraken die met de energieregio zijn gemaakt en het belang om duurzame elektriciteit op te wekken. Het college ziet geen reden om de behandeling van de aanvraag voor Zonnepark De Bergen aan te houden. Dat eerder alle aanvragen tegelijkertijd zijn behandeld, is in ieder geval geen reden om de behandeling aan te houden.

Bij de aanvragen voor Zonnepark Horenhilsedijk, Zonnepark Vierendeelseweg en Zonnepark Nieuwstraat-Vogelstraat zijn wijzigingen doorgevoerd, waarvan nog onderzocht wordt of deze van ondergeschikte aard zijn. Als dat niet het geval is, dan is voor deze zonneparkprojecten sprake van een nieuwe aanvraag.

Het geven van een verklaring van geen bedenkingen (en het verlenen van de omgevingsvergunning) voor Zonnepark De Bergen zal geen gevolgen hebben voor de behandeling van de andere zonneparken. Bij de beoordeling van de overige aanvragen (Horenhilsedijk, Vierendeelseweg en Nieuwstraat-Vogelstraat) gelden dezelfde beoordelingskaders, waaronder het Beleidskader grootschalige zonnevelden, zoals dat ten gelden had ten tijde van de aanvraag. Als uw raad een verklaring van geen bedenkingen afgeeft voor het Zonnepark De Bergen, dan betekent dat op zichzelf nog niet dat de overige zonneparken geweigerd of verleend dienen te worden.

Hierbij geldt dat alle ingekomen aanvragen over zonneparkprojecten door Royal Haskoning DHV op de eigen merites zijn en zullen worden beoordeeld. Uw definitieve beslissing over het geven of weigeren van een verklaring van geen bedenkingen voor Zonnepark Horenhilsedijk, Zonnepark Vierendeelseweg en Zonnepark Nieuwstraat-Vogelstraat is niet afhankelijk van de voorliggende besluitvorming over Zonnepark De Bergen.

WAT WILLEN WE BEREIKEN?
In het Klimaatakkoord is afgesproken om ten minste 35 terawattuur (TWh) aan hernieuwbare elektriciteit te produceren op land in 2030. Deze doelstelling is verdeeld over 30 energieregio's. In de Regionale Energiestrategie 1.0 heeft de Energieregio West-Brabant als ambitie uitgesproken om gezamenlijk 2 TWh aan hernieuwbare elektriciteit op te wekken in 2030 en volledig energieneutraal te zijn in 2050. De landelijke en regionale energieambities zijn in overeenstemming met de ambities die de gemeente heeft in het kader van de zogenoemde "energietransitie". De ambitie van de gemeente Drimmelen – zoals door uw raad is bevestigd bij raadsbesluit van 10 feburari 2022 – is om 95% minder CO_2 uit te stoten in 2050 ten opzichte van het referentiejaar 1990. De gemeente wil bovendien in 2040 al ver op weg zijn om 'energieneutraal' te worden.

Uiteindelijk kan de gemeente die ambitie alleen behalen door een totaalpakket aan maatregelen, waaronder het faciliteren van grondgebonden zonnepanelen in het buitengebied. De realisering van zonneparken past ook binnen de afspraken die zijn gemaakt in de Regionale Energiestrategie 1.0. en – onder voorwaarden – ook binnen het Beleidskader grootschalige zonnevelden. Evenwel kunnen zonneparken slechts worden toegestaan als deze vanuit een oogpunt van een goede ruimtelijke ordening aanvaardbaar zijn. Royal Haskoning DHV heeft in de herbeoordeling getoetst in hoeverre de aanvragen voldoen aan de eisen die zijn gesteld in het ruimtelijk kader. Voor een gedetailleerde toets van de individuele aanvragen verwijst het college u naar deze herbeoordeling, de notitie van 19 juni 2023 en de recente oplegnotitie van Royal Haskoning DHV.

Het college stelt uw raad – kort gezegd – voor om **wel** een verklaring van geen bedenkingen te geven voor de voorliggende aanvraag die ziet op het Zonnepark De Bergen. In lijn met de herbeoordeling door Royal Haskoning DHV (zie pp. 24-36 van de herbeoordeling) wordt er voldaan aan het Beleidskader grootschalige zonnevelden. Uit de herbeoordeling volgt voorts dat de ligging van het projectgebied binnen de aanduiding 'wetgevingzone -

omgevingsvergunning schootsvelden' ook (vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening) niet in de weg staat aan vergunningverlening (zie pp. 34-35).

HOE PAST DIT BINNEN BELEID EN WETGEVING?
Uw raad heeft een grote mate van vrijheid bij het vaststellen van (ruimtelijk) beleid en het nemen van ruimtelijke besluiten. Uw raad heeft het bestemmingsplan ‘Buitengebied’ vastgesteld voor de gronden waarop de aanvragen betrekking hebben, inclusief de aanvraag voor Zonnepark De Bergen. Dit bestemmingsplan staat de aangevraagde zonneparken niet rechtstreeks toe in het buitengebied van Drimmelen.

Gelet op de aanwezige waarden in het buitengebied en – meer specifiek – de agrarische betekenis van gronden, verdient het in algemene zin niet de voorkeur om grootschalige zonneparken toe te staan. Uw raad heeft het Beleidskader grootschalige zonnevelden vastgesteld. Voor projecten, die voldoen aan de voorwaarden uit het Beleidskader, kan een uitzondering op het verbod ten aanzien van zonneparken in het buitengebied worden toegelaten.

In de herbeoordeling heeft Royal Haskoning DHV het Zonnepark De Bergen beoordeeld. Geconcludeerd wordt dat het Zonnepark De Bergen in ruimtelijk opzicht passend is binnen het Beleidskader grootschalige zonnevelden en om die reden wordt uw raad wordt voorgesteld om de verklaringen van geen bedenkingen te geven. Naar het oordeel van Royal Haskoning DHV geven de ingekomen zienswijzen geen aanleiding voor een andersluidende conclusie. Dit is door Royal Haskoning DHV nader toegelicht in de oplegnotitie.

WAT GAAN WE DOEN?
Het college stelt uw raad voor om de verklaring van geen bedenkingen definitief af te geven. Als u dit voorstel overneemt, dan zal het college besluiten de omgevingsvergunning voor Zonnepark De Bergen te verlenen. Dit besluit zal vervolgens aan Gedeputeerde Staten worden toegezonden (overeenkomstig artikel 3:13, eerste lid, van de Wabo). Gedeputeerde Staten krijgen zes weken de tijd om te bezien of zij zich kunnen vinden in het besluit. Als dat het geval is, zal het college de verklaring van geen bedenkingen en de omgevingsvergunning gezamenlijk en tergelijkertijd ter inzage leggen. Van deze terinzagelegging zal op de gebruikelijke manier kennis worden gegeven in het Gemeenteblad.

WIE ZIJN DE BETROKKEN PARTIJEN?
De aanvrager (thans: Zonnepark De Bergen B.V.) is hier een betrokken partij. Zij zal op de hoogte worden gesteld van uw beslissing omtrent het wel of niet geven van een verklaring van geen bedenkingen.

Ook degenen die een zienswijze naar voren hebben gebracht zijn betrokken. Zij zijn in de gelegenheid gesteld om hun zienswijzen nader mondeling toe te lichten tijdens een vergadering van commissieleden van uw raad. Degenen die een zienswijze naar voren hebben gebracht kunnen beroep instellen tegen het besluit van het college op de aanvraag. Die mogelijkheid staat ook open voor (andere) belanghebbenden die geen zienswijze naar voren hebben gebracht.

Hiernaast zijn de inwoners van de gemeente Drimmelen betrokkenen. Tijdens uw raadsvergaderingen in december 2018 en februari 2019 is duidelijk geworden dat er veel verzet is tegen de komst van grootschalige zonneparken in het buitengebied van de gemeente Drimmelen. Dit verzet was overigens niet gericht tegen het Zonnepark De Bergen.

WAT ZIJN DE KOSTEN?
De kosten van de verklaring van geen bedenkingen zijn niet hoger dan bij andere besluiten. Het is niet uitgesloten dat derden beroep instellen bij de bestuursrechter tegen beslissing van het college op de aanvraag, waarvan de besluitvormig van uw raad over het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen deel uitmaakt. Hier kunnen kosten vanwege de procedure mee gemoeid zijn.

WAT ZIJN DE ALTERNATIEVEN?
In plaats van het geven van een verklaring van geen bedenkingen kunt u besluiten tot het weigeren van de verklaring van geen bedenkingen. Het is aan uw raad om te besluiten of u dat wilt. Als u meent dat de voorliggende aanvraag voor het Zonnepark De Bergen niet in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening (waaronder de voorwaarden uit het Beleidskader grootschalige zonnevelden), dan kunt u alsnog besluiten tot het weigeren van de verklaring van geen bedenkingen.

Als wordt gekozen voor dit alternatief (het weigeren van de verklaring van geen bedenkingen), dan verdient het omwille van de zorgvuldigheid de voorkeur om de gewijzigde beslissing als ontwerp opnieuw ter inzage te leggen.

Het is het goed mogelijk dat de aanvrager bij de bestuursrechter opkomt tegen een definitieve weigering van haar aanvraag. Hier kunnen kosten vanwege de procedure mee gemoeid zijn.

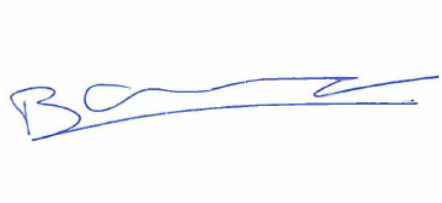
HOE GAAN WE COMMUNICEREN WAT IS DE VERVOLGPROCEDURE?
Het college neemt na besluitvorming van uw raad een definitief besluit. Als u besluit de definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven, dan zal het college de omgevingsvergunning verlenen voor het Zonnepark De Bergen. Zonder verklaring van geen bedenkingen van uw raad kan het college geen begunstigend besluit ter inzage leggen (op grond van artikel 2.20a van de Wabo).

Omdat Gedeputeerde Staten een zienswijze naar voren hebben gebracht, kunnen zij een zogeheten ‘reactieve aanwijzing’ geven (artikel 3.13, tweede lid, van de Wabo). Dit zou betekenen dat Gedeputeerde Staten van oordeel zijn dat een provinciaal belang zich verzet tegen het besluit op de aanvraag. Op grond van artikel 3.13, eerste lid, van de Wabo is het college verplicht om eerst aan Gedeputeerde Staten te vragen of de zienswijze voldoende is overgenomen in het defintieve besluit op de aanvraag. Als Gedeputeerde Staten van oordeel zijn dat het besluit in stand kan blijven, dan zal het college het besluit op de aanvraag ongewijzigd ter inzage leggen.

Van deze terinzagelegging zal op de gebruikelijke manier kennis worden gegeven in het Gemeenteblad en ‘t Carillon. Gedurende deze periode is het voor degenen die een zienswijze naar voren hebben gebracht en (andere) belanghebbenden mogelijk om bij de Rechtbank Zeeland-West-Brabant beroep in te stellen tegen het besluit van het college en (als onderdeel daarvan) de verklaring van geen bedenkingen van uw raad. Op de beslissing op de aanvraag is de Crisis- en herstelwet van toepassing. De realisatie van een zonnepark is namelijk een project als bedoeld in categorie 1.1. van bijlage 1 van deze wet. Dit betekent onder meer dat de belanghebbende in het beroepschrift moet aangeven welke beroepsgronden hij of zij aanvoert tegen het besluit. Het is dus niet mogelijk om een zogenaamd “pro forma-beroepschrift” in te dienen (een beroep op aan te vullen gronden).

Burgemeester en wethouders van Drimmelen
Made, 28 november 2023





Deze brief is getekend namens:

A.J.M. Martens	B.H.G. Scholtze
Gemeentesecretaris	Burgemeester

,

De raad van de gemeente Drimmelen;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d.;28 november 2023

B e s l u i t :

De verklaring van geen bedenkingen te geven voor de aanvraag omtrent het realiseren van het project Zonnepark De Bergen in Terheijden voor de duur van 25 jaar zoals beschreven in de documenten die als bijlagen bij voornoemd voorstel zijn opgenomen.

Made, 14 december 2023

de raad voornoemd,

Laten staan ivm handtekening

Laten staan ivm handtekening

Laten staan ivm handtekening