Overwegingen bij behandeling amendementen gedragscode.

De integriteitscommissie heeft de gedragscodes aangeboden aan de gemeenteraad. Het is daarmee een voorstel waar ik als portefeuillehouder terughoudendheid betracht en u alleen enkele inhoudelijke punten ter overweging meegeef zodat uw raad eigenstandig een afweging kan maken over de gedragscodes en de op dit moment ingediende amendementen.

Amendement vertrouwelijkheid / geheimhouding

Voorstel
De volgende tekst uit de gedragscode te schrappen:
Art. 4.2. “Je houdt informatie geheim als je kunt vermoeden dat informatie geheim of vertrouwelijk is. Behalve als je deze informatie volgens de wet moet delen.”
Art. 4.4. de tweede bullet: ‘en de informatie (nog) niet openbaar is

Dit amendement beroept zich op de geheimhoudingsbepalingen uit de Gemeentewet. Vanuit die wet is inderdaad sprake van openbaar en geheim, bijvoorbeeld in het geval van een raadsvergadering. Toch is er ook een gebied tussenin, bijvoorbeeld in geval van een interne raadswerkgroep die eigenstandig een voorstel in voorbereiding heeft dat vervolgens in de besluitvorming openbaar ingebracht wordt (bijvoorbeeld de oud-werkgroep omgevingswet). In dat geval, maar ook bijvoorbeeld gedurende ambtelijke bijstand, kan vertrouwelijkheid op momenten een rol spelen voor leden en is ook juridisch mogelijk.

Amendement draaideurconstructie wethouders/burgemeester

Voorstel:
• De volgende tekst aan de gedragscode voor Burgemeester en wethouders toe te voegen: • “Burgemeester en wethouders mogen het jaar na hun tijd als burgemeester of wethouder betaald, noch onbetaald werk verrichten voor bedrijven of stichtingen, die grote belangen hebben in de stad of waarmee ze (uit hoofde van hun functie als wethouder of burgemeester) contracten hebben afgesloten.” • De burgemeester en de wethouders handelen in de uitoefening van hun ambt niet zodanig, dat zij vooruitlopen op een functie na hun aftreden.

Dit amendement ziet toe op het aanpassen van de regels rondom de zogeheten draaideurconstructie. Er is geen wettelijke grondslag die het verrichten van dergelijke werkzaamheden voor oud-bestuurders verbiedt. Het is de raad die besluit of er wel of geen bepaling hierover in de gedragscode wordt opgenomen. Omdat mogelijk de schijn van belangenverstrengeling ontstaat ziet men in de diverse (model)gedragscodes hier regelgeving over terugkomen.

Ook in de modelgedragscode van de VNG is hier regelgeving over opgenomen. Bij de VNG worden de verrichten werkzaamheden die mogelijk de schijn van belangenverstrengeling met zich meebrengen gekoppeld aan zogeheten ‘verbonden partijen’. Het begrip 'verbonden partij' is ontleend aan het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV). Hierin wordt ook uitleg gegeven over de betekenis van een mogelijk financieel of bestuurlijk belang. Dit

zijn de belangen waarbij mogelijk de schijn van belangenverstrengeling kan ontstaan. Deze model bepaling is overgenomen.

Wel dient bij het opnemen van een dergelijke bepaling ook een aantal andere zaken meegenomen te worden in de overweging:

1) Het verbreden van de bepaling naar zowel betaald als onbetaald werkt betekent dat een bestuurder na zijn wethouderschap ook geen vrijwilligerswerk meer kan verrichten.
2) Door het type organisaties dat voor bestuurders uitgesloten is te verbreden naar organisaties en stichtingen waarin de gemeente een belang heeft wordt het aantal bedrijven/organisaties waar een oud-bestuurder kan gaan werken zeer beperkt. Het speelveld van een gemeente is namelijk zeer groot en veelomvattend. Dit is ook terug te zien in de vele beleidsterreinen binnen een gemeente. Dit kan daarmee consequenties hebben voor de aantrekkelijkheid van het ambt, aangezien voor bestuurders het loopbaanperspectief hierdoor afneemt.
3) De voorgestelde term “grote belangen’ is onduidelijk en niet uitvoerbaar.

De 3e bullet in het amendement is overbodig. Dit staat namelijk al vermeld in regel 2.8 van de gedragscode college.

Amendement schrappen 6.4

Voorstel:
De volgende tekst (vetgedrukt) uit de gedragscode te schrappen:
• Paragraaf 6.4.

Op basis van het gehele amendement lijkt het voorstel te zijn om regel 6.4 te schrappen uit de code of codes met de bedoeling om het gebruik van de term integriteit te reguleren.

Integriteit is een containerbegrip. Zo wordt het ook gebruikt en daarbinnen zijn er (mogelijke) schendingen naar zwaarte in te delen. Zo kan het een strafrechtelijke overtreding zijn of een fatsoensnorm. Het ministerie van BZK en de VNG gebruiken de term in hun modellen en handreikingen. De term is ingeburgerd. De term wordt gebruikt door overheden maar ook erbuiten. Het is aan de raad om een keuze te maken.

Kerkrade, 26-3-2025

Petra Dassen - Housen

Portefeuillehouder