GEMEENTE **NOORDENVELD**

Aan de gemeenteraad

Agendapunt: 5.1/19092012
Documentnr.: RV11.0415

Roden, 12 september 2012

Onderwerp
Formalisering uitvoering werkgeverstaken door de raad

Voorstel

1. Een werkgeverscommissie raadsgriffie in te stellen;
2. De werkgeversbevoegdheden te delegeren aan de werkgeverscommissie en gelijktijdig de delegatie van de werkgeverstaken aan het college in te trekken;
3. De arbeidsvoorwaardenregeling griffie – inclusief de waarnemingsregeling griffier en de afwijkende regeling werktijden – vast te stellen
4. de raadsbesluiten van 24 juni 2004 en 28 april 2010 in te trekken

---

Inleiding
De gemeenteraad is de werkgever van de raadsgriffie. Dit werkgeverschap van de raad is opgenomen in de artikelen 107 tot en met 107^{e} van de Gemeentewet.
Op basis van de indertijd geldende inzichten en gegeven adviezen – van de VNG en het Landelijk Overleg Gemeentelijke Arbeidsvoorwaarden – is in Noordenveld op 24 april 2003 een groot deel van de uitvoering van de rechtspositieregeling voor griffiepersoneel gedelegeerd aan het college van burgemeester en wethouders. De overgrote meerderheid van de Nederlandse gemeenten heeft indertijd gekozen voor deze opzet.
De werkgeverstaak wordt momenteel de facto uitgevoerd door de door het presidium ingestelde werkgroep Griffie. Deze werkgroep rapporteert aan het presidium dat voorstellen doet aan de raad.

De afgelopen jaren is binnen de Vereniging van Griffiers (Vvg) en de VNG uitgebreid van gedachten gewisseld over de (rechts)positie van het griffiepersoneel. Deze gedachtewisseling heeft geleid tot het inzicht dat de aard van de bevoegdheid van het werkgeverschap van de gemeenteraad zich verzet tegen het delegeren of mandateren van deze bevoegdheden aan een ander bestuursorgaan – zoals het college van burgemeester en wethouders. Het presidium van de gemeenteraad van Noordenveld neemt dit inzicht over.

Doelstelling/probleemstelling
Volgens het presidium van de raad van Noordenveld verdraagt het delegeren van (een deel) van de werkgeversbevoegdheden ten aanzien van het griffiepersoneel het college zich niet met de aard van de werkgeversbevoegdheid van de raad zoals opgenomen in de Gemeentewet. Het presidium acht de huidige praktijk strijdig met de wet. Hieronder wordt de vraag beantwoord hoe deze strijdigheid kan worden opgeheven.

Hoe bereiken we het doel/lossen we het probleem op?
Om de uitoefening van de werkgeversbevoegdheden weer terug te leggen bij de raad en de uitvoering ervan tegelijk praktisch te houden, stelt het presidium aan de raad voor uit haar midden een zogenaamde werkgeverscommissie te benoemen. Aan deze commissie delegeert de raad vervolgens de uitvoering van de werkgeverstaak; deze uitvoeringstaak betreft onder meer de aansturing van de griffier en het doen van voorstellen aan de raad op het gebied van arbeidsvoorwaarden en rechtspositie. Het nemen van besluiten in het kader van de werkgeversbevoegdheid blijft voorbehouden aan de raad.
Het presidium stelt de raad bovendien voor om het op 24 april 2003 genomen delegatiebesluit in te trekken en om de arbeidsvoorwaardenregeling griffie – inclusief de waarnemingsregeling griffier – vast te stellen.

<u>Arbeidsvoorwaardenregeling griffie/waarneming raadsgriffier</u>
Het presidium stelt de raad voor om de voor het personeel van Noordenveld geldende arbeidsvoorwaardenregeling (CAR/NUWO) van toepassing te verklaren op het griffiepersoneel, maar daarbij twee uitzonderingen te maken. Deze uitzonderingen hebben betrekking op de werktijden en de waarnemingsregeling.

<u>Werktijden griffiepersoneel</u>
Het griffiepersoneel werkt overdag en ’s avonds. Overdag komt de informatie binnen op de griffie en ’s avonds vinden de vergaderingen plaats van de raad, de raadscommissie, de rekenkamercommissie, het presidium en de werkgroepen van de raad. Daarnaast vinden ’s avonds geregeld informatie- en brainstormsessies plaats, georganiseerd of bijgewoond door de griffier. Het presidium is van mening dat vanwege het voorgaande de werktijdenregeling voor het griffiepersoneel dient af te wijken van die van het overige personeel van Noordenveld. Vandaar dat het presidium de raad voorstelt ten behoeve van het griffiepersoneel van de reguliere werktijdenregeling af te wijken, en wel in die zin dat:
- de bloktijden (09.00-12.00 uur en 14.00 tot 16.00 uur) en
- het maximum van 11 werkuren per dag

niet gelden voor griffiepersoneel

<u>Waarneming griffier</u> (**zie artikel 3:1:2 meegestuurde Word-bestand)**
Het presidium is van mening dat de vervanging van de griffier bij kortdurende afwezigheid momenteel niet adequaat is geregeld. Bij afwezigheid van de griffier treedt één van de afdelingshoofden op als diens vervanger. Dit is niet praktisch omdat het briefen van een vervanger tijdrovend is, en bij acute afwezigheid zelfs onmogelijk. Het presidium vindt het van belang dat de optredende griffier op de hoogte is van alle relevante raadsontwikkelingen en acht dit belang onvoldoende geborgd door de bestaande vervangingsregeling. Het stelt daarom voor om de in de CAR/NUWO opgenomen waarnemingsregeling gewijzigd van toepassing te verklaren op het griffiepersoneel. Aannemen van deze regeling zal gepaard moeten gaan aan intrekking van de twee raadsbesluiten waarin indertijd plaatsvervangers uit de organisatie voor de griffier zijn aangewezen.

Maatschappelijk draagvlak
Niet van toepassing; het werkgeverschap ten aanzien van het griffiepersoneel is een exclusieve bevoegdheid van de raad

Kosten
Geen

Tijdpad
Het besluit Instelling werkgeverscommissie, het besluit Delegatie werkgeverscommissie, het besluit Intrekking delegatie werkgeverstaken aan college van 24 april 2003 en het besluit Vaststelling Arbeidsvoorwaardenregeling griffie zijn meteen van kracht na vaststelling door de raad.

Ter inzage liggende stukken
Brief VNG 5 juli 2011, kenmerk ECCVA/U201101293 en (alleen digitaal) de arbeidsvoorwaardenregeling van de gemeente Noordenveld.

Presidium van de raad van de gemeente Noordenveld,

Overleg Raadscommissie
Dit voorstel is niet besproken in de vergadering van een Raadscommissie maar in een vergadering van het presidium en wordt rechtstreeks geagendeerd voor de raadsvergadering van 19 september 2012.

M. Brink - Veerman, voorzitter W.F.C. Damman, griffier

No: 5.1/19092012
Onderwerp: Besluit instelling werkgeverscommissie

De raad van de gemeente Noordenveld

gelet op artikel 83, eerste lid, de artikelen 107 tot en met 107e, artikel 156 van de Gemeentewet en afdeling 10.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht;

besluit:

1. een werkgeverscommissie in te stellen;
2. aan de onder 1 genoemde commissie de bevoegdheden te delegeren die rechtstreeks voortvloeien uit de Ambtenarenwet, de op deze wet gebaseerde en door de raad vastgestelde rechtspositionele voorschriften en de artikelen 107 tot en met 107e Gemeentewet[1], met uitzondering van de bevoegdheden als bedoeld in artikel 107, 107a, tweede lid, 107d, eerste lid en 107 e, eerste lid van de Gemeentewet[2];
3. de raadsleden M. Brink-Veerman, J. Westendorp en H.W.E.M. Waals te benoemen tot lid van de werkgeverscommissie voor de duur van de zittingsperiode van de raad;
4. vast te stellen de ‘Verordening werkgeverscommissie':

Artikel 1. Taken en bevoegdheden werkgeverscommissie

1. De werkgeverscommissie oefent het werkgeverschap uit ten aanzien van de griffier en de overige op de griffie werkzame ambtenaren, zoals die door de raad aan haar zijn gedelegeerd.
2. Tot de bevoegdheid van de werkgeverscommissie behoren ook de voorbereiding en uitvoering van de overige tot het werkgeverschap van de raad behorende besluiten en regelingen.
3. De werkgeverscommissie kan de aan haar overgedragen bevoegdheden ten aanzien van het griffiepersoneel mandateren aan de griffier.

Artikel 2. Samenstelling werkgeverscommissie

1. De werkgeverscommissie bestaat uit een voorzitter en twee of vier andere leden uit de raad, bij voorkeur afkomstig uit de coalitie en de oppositie.
2. De leden van de werkgeverscommissie worden door de raad uit zijn midden benoemd voor de duur van de zittingsperiode van de raad. De voorzitter van de werkgeverscommissie wordt door de commissie uit zijn midden benoemd.
3. Het lidmaatschap van de werkgeverscommissie eindigt:

[1] De vaststelling van regelingen (algemeen verbindende voorschriften) hoeft niet bij de raad te blijven, de te nemen personele besluiten en dergelijke worden gedelegeerd.
[2] Dus met uitzondering van benoeming, schorsing en ontslag griffier, de vaststelling van de instructie griffier, de vervanging van de griffier en de vaststelling van de organisatieverordening.

a. op eigen verzoek; het lid doet daarvan schriftelijk mededeling aan de raad; het ontslag gaat en als de opvolger door de raad is benoemd;
b. indien het lid aftreedt als lid van de raad;
c. indien de raad van oordeel is dat het lid niet langer geschikt is de functie van lid van de werkgeverscommissie te vervullen.

4. De voorzitter van de raad kan in voorkomende gevallen worden uitgenodigd om in de vergadering van de werkgeverscommissie aanwezig te zijn en eventueel optreden als informant.

Artikel 3. Taken voorzitter

De voorzitter draagt in ieder geval zorg voor:

a. het tijdig en periodiek bijeenroepen van de werkgeverscommissie;
b. het leiden van de vergaderingen;
c. het doen naleven van deze verordening;
d. het ondertekenen van de stukken en de besluiten die van deze commissie uitgaan, alsmede het zorg dragen voor de uitvoering van de besluiten van de werkgeverscommissie;
e. het fungeren als schakel tussen de werkgeverscommissie en de griffier als eerstverantwoordelijke voor de personele en organisatorische zaken van de griffie.

Artikel 4. Taken en bevoegdheden werkgeverscommissie raadsgriffie

De werkgeverscommissie raadsgriffie heeft als taken:

a. het nemen van besluiten over de individuele rechtspositie van de raadsgriffier waaronder de functiebeschrijving en waardering, met uitzondering van de besluiten omtrent benoeming, schorsing en ontslag en de vaststelling van de instructie van de griffier zoals bedoeld in artikel 107 van de Gemeentewet;
b. het doen van voorstellen aan de raad omtrent door de raad te nemen besluiten inzake benoeming, schorsing en ontslag en de instructie van de raadsgriffier;
c. het voeren van functionerings- en beoordelingsgesprekken met de raadsgriffier;
d. overige tot het werkgeverschap behorende taken ten aanzien van de raadsgriffier;
e. het benoemen, schorsen en ontslaan van de medewerkers van de griffie als bedoeld in artikel 107e, lid 2 van de Gemeentewet;
f. de overige besluiten betreffende de individuele rechtspositie van de medewerkers van de griffie;
g. het voeren van functionerings- c.q. beoordelingsgesprekken met de medewerkers van de griffie;
h. de bevoegdheden als bedoeld in lid e, f en g van dit artikel worden, met uitzondering van de benoeming, schorsing en ontslag van de plaatsvervangend griffier, door de raadsgriffier in mandaat uitgeoefend;

Artikel 5. Ondersteuning van de commissie

De griffier of een door deze aan te wijzen functionaris staat de werkgeverscommissie terzijde, draagt zorg voor het secretariaat en maakt met het college of de secretaris afspraken over ondersteuning.

Artikel 6. Besluitvorming

1. Besluiten worden genomen bij meerderheid van stemmen, uitgebracht door de leden zoals bedoeld in artikel 2.
2. Besluiten worden alleen genomen indien in de vergadering meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden aanwezig is.

Artikel 7. Verslaglegging

De griffier draagt zorg voor het opstellen van een besluitenlijst van elke vergadering. De besluitenlijst wordt in de eerstvolgende vergadering van de werkgeverscommissie definitief vastgesteld.

Artikel 8. Beslotenheid van vergaderingen

1. De vergaderingen van de werkgeverscommissie worden in het belang als bedoeld in artikel 10, tweede lid, onder e of f van de Wet openbaarheid van bestuur in beslotenheid gehouden.
2. De agenda, de stukken en de besluitenlijst zijn openbaar, tenzij de werkgeverscommissie beslist dat op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, hierop of een deel daarvan geheimhouding moet worden gelegd.
3. Indien een raadslid de stukken als bedoeld in het tweede lid wil inzien, kan hij daartoe een verzoek indienen bij de voorzitter van de werkgeverscommissie. De voorzitter weigert een dergelijk verzoek slechts als sprake is van strijd met het openbaar belang. Het tweede lid is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 9. Vergaderfrequentie

De werkgeverscommissie vergadert tenminste tweemaal per jaar en voorts zo vaak als door de voorzitter of één van de leden nodig wordt geacht.

Artikel 10. Verantwoording

De werkgeverscommissie brengt met inachtneming van het bepaalde in artikel 8, jaarlijks verslag uit aan de raad van haar werkzaamheden en bevindingen.

Artikel 11. Onvoorziene omstandigheden

In gevallen waarin deze verordening niet voorziet of bij twijfel over de toepassing ervan beslist de werkgeverscommissie op voorstel van de voorzitter.

Artikel 12. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de dag volgende op die van zijn bekendmaking**.**

Artikel 14. Citeertitel

Dit besluit kan worden aangehaald als 'Verordening werkgeverscommissie'. Aldus besloten door de raad in zijn openbare vergadering van 19 september 2012

Roden, 19 september 2012

De Raad van de gemeente Noordenveld,
Voorzitter, griffier,

Onderwerp: Besluit delegatie werkgeverscommissie

De raad van de gemeente Noordenveld

Gelezen het voorstel van het presidium van de gemeenteraad d.d 27 juni 2012

gelet op artikel 83, eerste lid, artikel 87, de artikelen 107 tot en met 107e, artikel 156 van de Gemeentewet en afdeling 10.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht;

gelet op de raadsbesluiten d.d. tot het instellen van een werkgeverscommissie;

Besluit vast te stellen:

Delegatiebesluit bevoegdheden van de gemeenteraad aan de werkgeverscommissie.

Artikel 1
Aan de door de gemeenteraad ingestelde werkgeverscommissie de bevoegdheden te delegeren die rechtstreeks voortvloeien uit de Ambtenarenwet, de op deze wet gebaseerde en door de raad vastgestelde rechtspositionele voorschriften en de artikelen 107 tot en met 107e Gemeentewet, met uitzondering van de bevoegdheden als bedoeld in artikel 107 (benoemen, schorsen als disciplinaire maatregel en ontslaan van de griffier), 107a, tweede lid (instructie van de griffier), 107d, eerste lid (vervanging van de griffier) en 107e, eerste lid (vaststelling en wijziging van de organisatie van de griffie) van de Gemeentewet behoudens het vaststellen en wijzigen van de arbeidsvoorwaardenregeling;

Artikel 2
Dit besluit treedt in werking op 20 september 2012

Artikel 3
Dit besluit wordt aangehaald als ‘Delegatiebesluit werkgeverschap raad’.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 19 september 2012

Roden, 19 september 2012

De Raad van de gemeente Noordenveld,
Voorzitter, griffier,

Onderwerp: Besluit intrekking delegatie werkgeverstaken raad aan college.

De raad van de gemeente Noordenveld

Gelezen het voorstel van het presidium van de gemeenteraad d.d 27 juni 2012

gelet op artikel 83, eerste lid, artikel 87, de artikelen 107 tot en met 107e, artikel 156 van de Gemeentewet en afdeling 10.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht;

gelet op de raadsbesluiten d.d. 19 september 2012 tot het instellen van een werkgeverscommissie en d.d. 19 september 2012 tot het delegeren van bevoegdheden van de gemeenteraad aan de werkgeverscommissie;

Besluit vast te stellen:

Artikel 1
Het besluit d.d. 24 april 2003 inhoudende dat een deel van zijn werkgeversbevoegdheden ten aanzien van de griffier en de medewerkers van de griffie wordt gedelegeerd aan het college van burgemeester en wethouders wordt ingetrokken.

Artikel 2
Dit besluit treedt in werking op 20 september 2012

Artikel 3
Dit besluit wordt aangehaald als ‘Intrekking delegatiebesluit college’.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 19 september 2012

De raad van de gemeente Noordenveld

Roden, 19 september 2012

De Raad van de gemeente Noordenveld,
Voorzitter, griffier,

Onderwerp: Besluit vaststelling Arbeidsvoorwaardenregeling griffie.

De raad van de gemeente Noordenveld

Gelezen het voorstel van het presidium van de gemeenteraad d.d 27 juni 2012

gelet op de artikelen 107e, eerste lid, van de Gemeentewet en Titel III van de Ambtenarenwet;

gelet op de raadsbesluiten d.d. 19 september 2012 tot het instellen van een werkgeverscommissie en d.d. 19 september 2012 tot het delegeren van bevoegdheden van de gemeenteraad aan de werkgeverscommissie en d.d. 3 oktober 2012 tot het intrekken van het delegatiebesluit bevoegdheden college;

Besluit vast te stellen:

Artikel 1
De arbeidsvoorwaardenregeling van de gemeente Noordenveld d.d. 1 september 2011, laatstelijk gewijzigd d.d. 10 mei 2011 over te nemen en vast te stellen ten behoeve van de griffier en de medewerkers van de griffie;

Artikel 2
Dit besluit treedt in werking op 20 september 2012

Artikel 3
Dit besluit wordt aangehaald als ‘Arbeidsvoorwaardenregeling griffie gemeente Noordenveld’

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 19 september 2012

De raad van de gemeente Noordenveld

Roden, 19 september 2012

De Raad van de gemeente Noordenveld,
Voorzitter, griffier,