Raadsvoorstel

Voorstelnummer: 690446
Zaaknummer: 819291

Houten, 23 januari 2024

gemeente Houten

Onderwerp:
Afvalstoffenverordening gemeente Houten 2024

Beslispunten:
1. De Afvalstoffenverordening gemeente Houten 2024 vast te stellen.

Samenvatting
De Vereniging Nederlands Gemeenten (VNG) heeft een nieuwe modelverordening afvalstoffen opgesteld, die met dit besluit in Houten wordt geïmplementeerd. De verordening wordt daarmee aangepast aan nieuwe of gewijzigde wetgeving. Nieuw in de verordening is een verbod op het bezorgen van ongeadresseerd reclamedrukwerk, tenzij inwoners een ja-sticker op hun brievenbus hebben geplakt. Dat verbod treedt drie maanden na publicatie van de verordening in werking. Huis-aan-huisbladen zijn nadrukkelijk niet in deze nieuwe regeling inbegrepen en mogen onveranderd huis aan huis bezorgd worden, tenzij een bewoner of gebruiker kenbaar maakt hier geen prijs op te stellen (een nee/nee sticker op de brievenbus heeft). Hetzelfde geldt voor informatie over werkzaamheden of activiteiten in de buurt die voor de bewoners van belang zijn om te weten en drukwerk van vrijwilligers of niet-commerciële organisaties.

Aanleiding
Op grond van artikel 10.23 van de Wet Milieubeheer moet elke gemeente een afvalstoffenverordening vaststellen. In deze verordening stelt de gemeente regels over de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen. Alle gemeenten in Nederland maken gebruik van de modelverordening van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG. De huidige verordening van Houten werd in 2016 vastgesteld en was gebaseerd op de VNG-modelverordening van 2015. Er zijn twee oorzaken waarom de verordening geactualiseerd moet worden.

Ten eerste presenteerde de VNG in 2021 een nieuwe modelverordening met als belangrijkste redenen voor actualisatie:
- Implementatie artikelen 2 en 3 van het Besluit GIHA (gescheiden inzameling huishoudelijke afvalstoffen)
- Vertaling artikel 3.5 van de Wet dieren (kadavers van gezelschapsdieren)
- Anticipatie op de inwerkingtreding van de Omgevingswet
- De beleidsmatige wens om te voorzien in regelgeving voor een ja-ja sticker bij ongeadresseerd drukwerk

Ten tweede heeft uw gemeenteraad eind 2021 de Motie-invoering opt in systeem reclamefolders aangenomen. Via Raadsinformatiebrief invoering opt-in systeem reclamefolders hebben wij u toegezegd in de Afvalstoffenverordening een verbod op het bezorgen van ongeadresseerd reclamedrukwerk op te nemen, behalve bij woningen met een ja-sticker op de brievenbus.

Beoogd effect
Een geactualiseerde Afvalstoffenverordening die aansluit bij geldende wet- en regelgeving en waarin het verbod op het bezorgen van ongeadresseerd reclamedrukwerk is opgenomen.

Argumenten per beslispunt
1. De modelverordening van de VNG is opgesteld door deskundigen.

De VNG heeft de modelverordening ontwikkeld in nauwe samenwerking met gemeenten, de NVRD (Koninklijke Vereniging voor afval- en reinigingsmanagement) en de Adviescommissie Gemeenterecht van de VNG. Daardoor is een zorgvuldig voorbereidingstraject doorlopen en is de verordening juridisch solide en actueel.

2. *Door het vaststellen van de afvalstoffenverordening worden artikelen 2 en 3 van het besluit GIHA geïmplementeerd.*

Sinds 1 juli 2020 is het Besluit gescheiden inzameling huishoudelijke afvalstoffen (hierna: Besluit GIHA) van kracht. Gemeenten zijn nu wettelijk verplicht om in elk geval bioafval, papier, metaal, kunststof, glas en elektronische apparatuur gescheiden in te zamelen. Bioafval is de nieuwe juridische naam voor Groente-, Fruit- en Tuinafval (GFT) plus etensresten. Vanaf 1 januari 2025 moeten ook textiel en gevaarlijke afvalstoffen (de nieuwe benaming voor klein chemisch afval) gescheiden worden ingezameld. De afvalstoffenverordening moet stroken met de nieuwe verplichtingen. De lijst die in de verordening stond is aangepast aan de nieuwe benamingen en aangevuld met de afvalstoffen die sinds de vorige verordening ook gescheiden worden ingezameld in Houten: matrassen, gasbeton en frituurolie (zie artikel 7 van de geactualiseerde verordening).

3. *De uitzondering voor gescheiden inzameling van bioafval bij hoogbouw is verwerkt in de verordening*

Het Besluit GIHA verplicht gemeenten om bij alle woningen bioafval in te zamelen, behalve als dit niet leidt tot het beste milieuresultaat, technisch niet haalbaar is of buitensporig duur is. In Houten wordt bioafval sinds 2002 niet meer bij etagebouw gescheiden ingezameld omdat dit technisch niet haalbaar bleek. De inzamelvoorzieningen (cocons met een groen deksel, waarin een groene kliko staat) werden onbedoeld gebruikt als gewone vuilnisbakken en er werd veel grofvuil om heen gezet. Op 56 locaties waar de bewoners graag bioafval wilden blijven scheiden en waar de cocons wél werden gebruikt waarvoor ze zijn bedoeld, zijn deze op verzoek van de inwoners blijven staan.



Cocon voor bioafval

Om te voldoen aan het Besluit GIHA is nu art 7 lid 4 in de verordening opgenomen. Daarin staat dat bewoners bij wie het restafval met een ondergrondse container wordt ingezameld, hun bioafval niet hoeven te scheiden, tenzij er een inzamelvoorziening is geplaatst.

4. *De uitzondering voor gescheiden inzameling van PMD bij hoogbouw is verwerkt in de verordening*

Het Besluit GIHA verplicht gemeenten om bij alle woningen PMD (plastic, metaal, drankkartons) in te zamelen, behalve als dit niet leidt tot het beste milieuresultaat, technisch niet haalbaar is of buitensporig duur is.
Sinds oktober 2022 wordt in Houten PMD niet meer gescheiden ingezameld bij woningen waar het restafval met een ondergrondse container wordt ingezameld. Deze bewoners gooien het PMD-afval bij het restafval. Het restafval uit de ondergrondse containers wordt afgevoerd naar een nascheidingsinstallatie. Daar wordt meer PMD uit het restafval gehaald dan dat de bewoners zelf apart hielden: zie Raadsinformatiebrief nascheiden. Nascheiding levert bij ondergrondse containers een beter milieuresultaat. Om te voldoen aan het Besluit GIHA is nu art 7 lid 3 in de verordening opgenomen. Daarin staat dat bewoners waar het restafval met een ondergrondse container wordt ingezameld, hun PMD niet zelf hoeven te scheiden.

5. *Artikel 3.5 van de Wet dieren is verwerkt in de verordening*

De wetgever heeft bepaald dat de gemeente moet regelen welke partij belast wordt met het inzamelen, bewaren en overdragen van de kadavers van gezelschapsdieren aan Rendac Son B.V. Dat bedrijf is in Nederland aangewezen als eindstation van kadavers (zie artikel

3.21, tweede lid, van de Regeling dierlijke producten). In Houten kunnen kadavers van gezelschapsdieren altijd al worden ingeleverd op de milieustraat, waar ze worden bewaard in een gekoelde kadaverbak en worden afgevoerd naar Rendac. In artikel 19 van de Afvalstoffenverordening is dit nu formeel geregeld.

6. *De wens van de raad op een verbod op het bezorgen van ongeadresseerd reclamedrukwerk is verwerkt in de verordening.*

In de Motie-invoering opt in systeem reclamefolders heeft uw raad verzocht een opt-in systeem voor ongeadresseerd reclamedrukwerk te onderzoeken en in te voeren. In Raadsinformatiebrief invoering opt-in systeem reclamefolders zijn de resultaten van het onderzoek met de raad gedeeld en is de raad toegezegd om de Afvalstoffenverordening aan te passen. In artikel 14 van de verordening wordt het verbod op ongeadresseerd drukwerk nu geregeld in de verordening. Dit artikel regelt dat ongeadresseerd reclamedrukwerk uitsluitend bezorgd mag worden bij een woning, bedrijf of woonschip als de bewoner of gebruiker actief kenbaar maakt hier prijs op te stellen.



Reclamedrukwerk mag alleen nog worden bezorgd bij brievenbussen met een ja-sticker

Huis-aan-huisbladen zijn nadrukkelijk niet in deze nieuwe regeling inbegrepen en mogen onveranderd huis aan huis bezorgd worden, tenzij een bewoner of gebruiker kenbaar maakt hier geen prijs op te stellen (een nee/nee sticker op de brievenbus heeft). Hetzelfde geldt voor informatie over werkzaamheden of activiteiten in de buurt die voor de bewoners van belang zijn om te weten en drukwerk van vrijwilligers of niet-commerciële organisaties.

7. *Er is rekening gehouden met de wensen van de reclameverspreiders.*

De branchevereniging van de verspreiders en adverteerders van reclamefolders heeft per brief (bijlage 3) verzocht om na de vaststelling van de afvalstoffenverordening en publicatie, een periode van drie maanden in acht te nemen alvorens de ja-sticker daadwerkelijk in te voeren. In artikel 24 lid 3 van de verordening wordt aan dit verzoek tegemoetgekomen. Het verbod op het bezorgen van reclamedrukwerk, tenzij een ja-sticker op de brievenbus is aangebracht, wordt pas 3 maanden na bekendmaking van de verordening van kracht. De brief naar de inwoners over de invoering van de ja-sticker zal ook dan pas verstuurd worden (zie communicatie).

Kanttekeningen

1. *De reclameverspreiders zijn zelf ook bezig met een systeem om de hoeveelheid folders te verminderen.*

Sinds een jaar is een van de grootste verspreiders van reclamefolders in ons land (Spotta) bezig met het uitrollen van een systeem waarbij inwoners via het internet kunnen aangeven of zij wel of geen folders meer willen ontvangen. Zij kunnen daarbij ook aangeven welke folders zij wel of niet willen ontvangen. De gewenste folders worden dan geadresseerd toegestuurd. Zie https://www.inmijnbus.nl/
Het verbod op het bezorgen van reclamedrukwerk tenzij een ja-sticker op de brievenbus is geplakt, blijft evengoed zinvol. Er zullen inwoners zijn die niets doen en de folders ongelezen weg blijven gooien (zowel bij het oud papier als in het restafval worden nu ongelezen folderpakketten aangetroffen). Als die bewoners geen ja-sticker op de bus plakken, krijgen zij geen folders meer en dat levert een besparing op de hoeveelheid afval op. In de communicatie naar de inwoners over de ja-sticker zullen wij wel aandacht besteden aan de bovenstaande website. Als bewoners daar namelijk aangeven welke folders zij wel en niet willen ontvangen, levert dat een besparing op ten opzichte van het hele folderpakket ontvangen.

2. *De inkomsten van de stichtingen OPA Houten en OPA Schalkwijk zullen verder dalen*

De vrijwilligers van scholen en kerken die het papier inzamelen, krijgen nu nog een vergoeding per ingezamelde ton papier. Als het systeem wordt ingevoerd, daalt de hoeveelheid ingezameld papier en ontvangen de stichtingen naar verwachting ongeveer € 4.500 per jaar minder vergoeding. Wij willen de stichtingen een nieuwe vergoeding geven die niet meer afhankelijk is van de hoeveelheid papier die zij inzamelen, maar van het aantal woningen waar zij het papier ophalen. In feite doen de vrijwilligers hetzelfde werk als “normale” beladers (vuilnismannen) en die worden ook per aansluiting (woning) betaald. Wij zullen u per raadsinformatiebrief verder informeren zodra wij een nieuwe overeenkomst met de stichtingen afsluiten.

Participatie

De nieuwe verordening heeft vooral betrekking op aanpassing van de teksten aan nieuwe wetten. Er is maar één wijziging die gevolgen heeft voor de inwoners en dat is dat men voortaan een ja-sticker op de brievenbus moet plakken als men ongeadresseerd reclamedrukwerk wil blijven ontvangen.
Zowel Houtens Nieuws als AD hebben in maart 2023 geschreven over de wens van de gemeenteraad om in Houten de ja-sticker in te voeren. Inwoners hebben dus al kennis kunnen nemen op het voornemen om de ja-sticker in te voeren. Vanuit de inwoners zijn daar geen reacties op gekomen. De verspreiders hebben wel gereageerd en daar is rekening mee gehouden (zie argument 7).
Door in het Houtens Nieuws en via sociale media publiciteit te geven aan de RTG waarin de nieuwe verordening wordt besproken, kunnen inwoners of andere belanghebbenden desgewenst alsnog inspreken.

Financiën en formatie

De vaststelling van de nieuwe verordening zorgt niet voor veranderingen in de afvalinzameling in Houten en heeft geen gevolgen voor de financiën en de formatie.

Communicatie

Er is één grote wijziging ten opzichte van andere jaren waarvan inwoners op de hoogte horen te zijn: het verbod op ongeadresseerd reclamedrukwerk. Zodra dat verbod ingaat (3 maanden na vaststelling van de verordening) krijgen alle inwoners een brief waarin het verbod wordt uitgelegd. Bij de brief wordt de ja-sticker gevoegd die inwoners op hun brievenbus moeten plakken als zij wel ongeadresseerd reclamedrukwerk willen blijven ontvangen.

Voortgang

Publicatie is verplicht, daarna treedt de verordening in werking. De wijze waarop het afval nu in Houten wordt ingezameld, verandert dan niet. Als het college in de toekomst de inzameling verandert, bijvoorbeeld door andere inzamelmiddelen ter beschikking te stellen, of door inzamelfrequenties te veranderen, dan moet het college daar uitvoeringsbesluiten voor nemen. Bij grote veranderingen informeert het college de raad hierover met een raadsinformatiebrief, zoals dat voor het laatst is gebeurd bij het stoppen van PMD-inzameling bij ondergrondse containers Raadsinformatiebrief nascheiden

Evaluatie

De Afvalstoffenverordening hoeft niet geëvalueerd te worden. Als er wetgeving wijzigt waarvoor de verordening moet worden aangepast, dan wordt dat door de VNG voorbereid en naar alle gemeenten gecommuniceerd. Aan het eind van elk jaar worden de cijfers bekend van hoeveel papier er gescheiden wordt ingezameld en hoeveel papier er nog in het restafval wordt aangetroffen (via sorteeranalyses). Zo kunnen wij zien hoeveel effect de invoering van de ja-sticker heeft gehad.

Houten, 23 januari 2024

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Houten
de secretaris, de burgemeester,

A.J. Barink G.P. Isabella

Bijlagen

1. Afvalstoffenverordening gemeente Houten 2024 met toelichting
2. Was-wordt lijst
3. Brief reclameverspreiders

Verantwoordelijke portefeuillehouders college

1e PoHo: Wouter van den Berg
2e PoHo: n.v.t.

Raadsbesluit

Voorstelnummer: 690446

Onderwerp
Afvalstoffenverordening gemeente Houten 2024

De raad van de gemeente Houten heeft het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 23 januari 2024 gelezen en besluit:

1. De Afvalstoffenverordening gemeente Houten 2024 vast te stellen

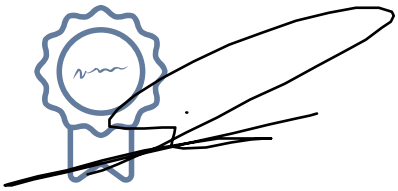
Dit is besloten in de openbare vergadering van de raad op 19 maart 2024.

De raad van de gemeente Houten,
de griffier,



C.M.S. Visser

de voorzitter,



G.P. Isabella