Plan van aanpak

Camerahandhaving geslotenverklaring Koelenweg
Gemeente Noordenveld

Definitief versie d.d. 15 februari 2021

GEMEENTE NOORDENVELD

Inhoudsopgave

1. Inleiding 3

1.1 Situatieschets 3

1.2 Noodzakelijkheid geslotenverklaring Koelenweg en camerahandhaving 5

1.3 Beleidskader OM 7

1.4 Invulling randvoorwaarden handhaving geslotenverklaring Noordenveld 7

1.5 Beeldmateriaal 9

1.6 Privacy 10

2. Camerahandhaving geslotenverklaring Koelenweg 11

2.1 Verkeersmaatregel en -besluit 11

2.2 Ontheffingverlening 11

2.3 Handhavingsstrategie 12

2.4 Communicatie en bebording 13

2.5 Planning implementatie 14

2.6 Evaluatie 15

3. Besluit lokale driehoek 15

Bijlage 1: Locatie overzicht bebording en camera 16

Bijlage 2: Concept verkeersbesluit 18

Bijlage 3: Concept brondocument 19

1. Inleiding

In dit plan van aanpak wordt beschreven hoe de gemeente Noordenveld invulling wil gaan geven aan het handhaven met camera's op de geslotenverklaring voor motorvoertuigen op de Koelenweg in Huis Ter Heide (gemeente Noordenveld).

Dit plan van aanpak voorziet in de door het OM gestelde randvoorwaarden ten aanzien van de handhaving met camera's van geslotenverklaringen. Dit plan is ter advies neergelegd bij het CVOM. Daarnaast heeft overleg plaatsgevonden tussen gemeente en politie over het instellen van deze geslotenverklaring en het (voornemen te gaan) handhaven met camera's. Dit advies is opgenomen in paragraaf 2.1

1.1 Situatieschets

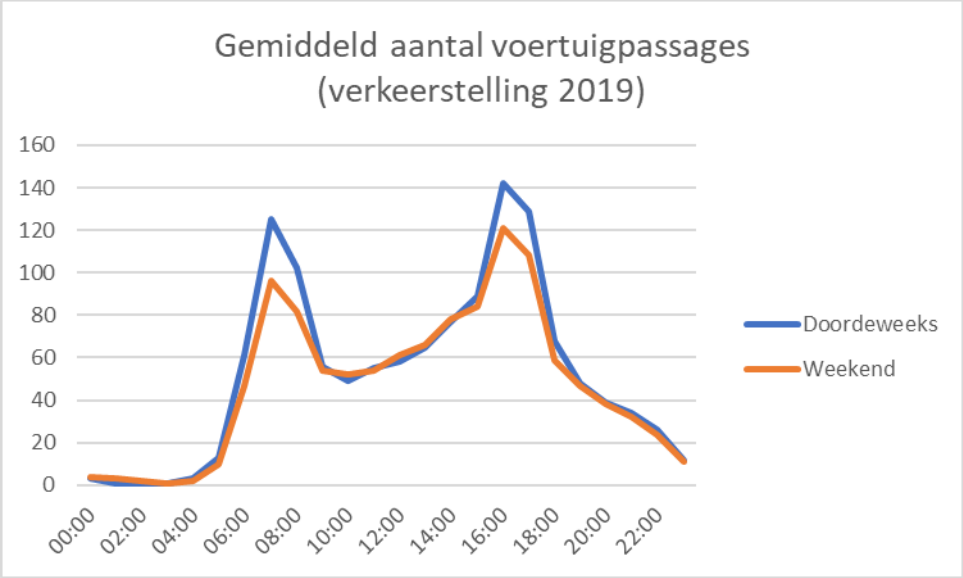
De Koelenweg in Huis Ter Heide is een erftoegangsweg in het buitengebied.
De verkeersintensiteit op deze weg is zodanig hoog dat dit de leefbaarheid in het gebied aantast. Voor de knelpunten op deze weg zijn in het (recente) verleden maatregelen uitgevoerd om de leefbaarheid te verbeteren. Deze maatregelen hebben niet tot het gewenste effect geleid.



Afbeelding 1: Koelenweg en omgeving

Sluipverkeer

Op de Koelenweg rijdt veel (sluip)verkeer. Op basis van een verkeersonderzoek in 2019 blijkt dat op de Koelenweg dagelijks gemiddeld 1.256 motorvoertuigen rijden. Een belangrijk deel van de verplaatsingen vindt plaats gedurende de spits. Maar ook op weekenddagen is de verkeersintensiteit relatief hoog met een intensiteit van 1.136 motorvoertuigen per etmaal.



Afbeelding 2: Weergave gemiddelde verkeersintensiteit Koelenweg (verkeersonderzoek mei 2019)

Maatregelen ter voorkoming van sluipverkeer

Al jarenlang staat de overlast/verkeersdruk op de Koelenweg op de (politieke) agenda. Om de situatie te verbeteren is eind 2011 halverwege de Koelenweg een bollard installatie geplaatst om deze sluiproute onaantrekkelijk te maken door middel van het doseren van het verkeer. Deze doseerinstallatie had te kampen met sabotage[1] en kende geregeld schadegevallen. De situatie heeft ertoe geleid dat in een later stadium de installatie is uitgeschakeld.

Daarnaast is de mogelijkheid voor het instellen van een landbouwsluis onderzocht. Met een dergelijke sluis kunnen landbouwvoertuigen doorrijden, maar wordt ander gemotoriseerd verkeer voorkomen. Deze oplossing stuitte op veel bezwaren uit de omgeving. Vooral direct belanghebbenden (omwonenden) vreesden dat door een dergelijke afsluiting zij te veel in de bewegingsvrijheid en bereikbaarheid werden beperkt. Daarnaast speelde de verminderde bereikbaarheid van hulpdiensten een rol om uiteindelijk niet voor deze oplossing te kiezen.

Gewenste situatie

Een dergelijke erftoegangsweg in het buitengebied is geschikt om maximaal 350 motorvoertuig per etmaal te verwerken. Met een dergelijke verkeersintensiteit worden de leefbaarheidsdoelstellingen voor de omgeving behaald.

Om deze (maximale) verkeerintensiteit te halen wordt gekozen voor een permanente (selectieve) afsluiting van een deel van de Koelenweg voor motorvoertuigen. Dit betekent ook dat zeer terughoudend zal worden omgegaan met het verstrekken van ontheffingen aan belanghebbenden, zoals bewoners en bedrijven in de (directe) omgeving.

---

[1] Door met name landbouwverkeer werd deze fysieke beperking omzeild door tegen de bollard installatie aan te rijden, waardoor het systeem op storing ging en de maatregel werd uitgeschakeld.

Uitgezonderd van het verbod zijn landbouwvoertuigen. Voor deze voertuigen geldt dat zij geregeld in de directe omgeving een bestemming hebben en dat zoveel mogelijk moet worden voorkomen dat zij gebruik maken van de Provincialeweg N373.

1.2 Noodzakelijkheid geslotenverklaring Koelenweg en camerahandhaving

Op de Koelenweg is bovenmatig veel sluipverkeer. Dit sluipverkeer leidt tot klachten van omwonenden. De overlast is na het uitschakelen van de bollard installatie (doseerinstallatie) teruggekeerd en de roep om adequate maatregelen is groot.

Om te zorgen dat de overlast voor aanwonenden vermindert wil gemeente Noordenveld een oplossing om de leefbaarheidsproblemen als gevolg van sluipverkeer terug te dringen. De mogelijkheden voor het (selectief) afsluiten van de weg zijn de afgelopen jaren beproefd of nader onderzocht. Met een selectieve fysieke afsluiting (bollard, e.d.) is de afgelopen jaren ervaring opgedaan en de conclusie getrokken dat dit geen effectieve oplossing is.
Het permanent fysiek afsluiten (bv een landbouwsluis) stuit op veel bezwaren uit de (directe) omgeving en een ontoelaatbare verminderde bereikbaarheid van het gebied voor hulpdiensten.

Het type overlastmeldingen dat de gemeente de afgelopen jaren heeft ontvangen betreft:

- Schade aan voertuigen als gevolg van de fysieke afsluiting die enige jaren operationeel geweest is;
- Meldingen over schade aan voertuigen door de kapotgereden berm als gevolg van het sluipverkeer;
- Overlastmeldingen als gevolg van de hoeveel autoverkeer op deze route met leefbaarheidsproblemen voor direct aanwonenden als gevolg.

Om te zorgen dat de overlast voor aanwonenden vermindert wil gemeente Noordenveld een geslotenverklaring (C12) instellen om het sluipverkeer te voorkomen. De geslotenverklaring moet een permanente geslotenverklaring worden om de verkeersintensiteit tot het (maximale) niveau van 350 mvt/etmaal te bereiken en de leefbaarheidsproblemen als gevolg van sluipverkeer te verhelpen.
Bij het instellen van een dergelijke geslotenverklaring is het voor het bereiken van een goede naleving noodzakelijk dat adequate handhaving wordt ingezet. Voor het vergroten van de pakkans op deze locatie is het niet mogelijk (voldoende) fysieke handhavingscapaciteit vrij te maken. De handhaving vraagt inzet van BOA’s, hetgeen gezien het brede takenpakket van de BOA’s niet realistisch is. Bovenstaand zorgpunt maakt dat de toekomstige geslotenverklaring zonder aanvullende handhaving niet als toereikend wordt ervaren. Ook vanuit de politie is aangegeven dat structurele handhaving niet mogelijk is, alleen incidenteel kan gehandhaafd worden.

In dit plan van aanpak wordt beschreven hoe de gemeente Noordenveld camerahandhaving wenst in te zetten voor de digitale handhaving van de geslotenverklaring op de Koelenweg. Het OM heeft uitgangspunten en randvoorwaarden opgesteld in haar beleidskader. Deze worden in de onderstaande paragrafen nader

toegelicht.

1.3 Beleidskader OM

Gemeentelijke BOA's kunnen vanuit Domein I handhaven op het negeren van geslotenverklaringen en rijden in voetgangersgebieden. Door de groeiende omvang van de handhavingsproblematiek zijn gemeenten op zoek naar andere, efficiëntere manieren van handhaving. Handhaving door middel van camera's is hiervan een voorbeeld.

Het CVOM heeft vanwege haar verantwoordelijkheid voor het landelijk handhavingsbeleid randvoorwaarden en kaders ontwikkeld voor de handhaving van geslotenverklaringen en voetgangersgebieden, ingegeven vanuit het leefbaarheidscriterium. Het Beleidskader Geslotenverklaringen en Voetgangersgebieden (GVVG) geeft de uitgangspunten en randvoorwaarden aan wanneer een gemeente voor eigen rekening en risico geautomatiseerd wil gaan handhaven met camera's. In het Beleidskader GVVG zijn de uitgangspunten opgenomen voor de inzet van kenteken camera's t.b.v. handhaving van C- en G-borden. Dit beleidskader is een doorontwikkeling op het Beleidskader Flitspalen uit 2015.

Het beleidskader GVVG is voor het laatst in augustus 2018 geüpdatet. In het kort ziet het traject van een verzoek te mogen handhaven met een camera er als volgt uit:

- De gemeente stelt plan van aanpak op n.a.v. problematiek i.h.k.v. de leefbaarheid waarin de uitgangspunten uit het Beleidskader GVVG zijn verwerkt.
- De gemeente zorgt voor afstemming met het arrondissementsparket en met het CVOM.
- Het plan van aanpak wordt vastgesteld in de lokale driehoek.
- Naast het plan van aanpak wordt ook een zgn. algemeen proces-verbaal opgemaakt en voorgelegd aan het CVOM.
- Daarnaast worden diverse digitale opnamen en het brondocument ter beoordeling voorgelegd aan het CVOM.
- Na akkoord van het CVOM op het plan van aanpak, het algemeen proces verbaal, de digitale opnamen en het brondocument kan de handhaving starten.

De gemeente Noordenveld volgt dit traject stapsgewijs om te komen tot camerahandhaving op de Koelenweg.

1.4 Invulling randvoorwaarden handhaving geslotenverklaring Noordenveld

In het beleidskader GVVG zijn technische/juridische randvoorwaarden opgenomen waaraan voldaan moet worden. In deze paragraaf wordt aangegeven op welke wijze voor de handhaving van de geslotenverklaring voor motorvoertuigen aan deze voorwaarden wordt voldaan.

- *De kosten voor aanschaf en beheer worden volledig door de gemeente gedragen.* De gemeente draagt de volledige kosten voor aanschaf en beheer.
- *Alle overtredingen komen op de overtrederslijst, op basis waarvan de BOA de foto's handmatig beoordeelt/controleert en, indien sprake is van een strafbare gedraging, doorstuurt naar het CJIB voor verder afhandeling***.**

Een handmatige controle door een BOA van gemeente Noordenveld vindt plaats voordat een waarschuwingsbrief wordt verzonden of voordat overtredingen worden doorgestuurd aan het CJIB voor verdere afhandeling. De 'geaccordeerde' overtredingen worden geüpload in de Transactiemodule van het CJIB.

- *In de eerste periode wordt volstaan met een waarschuwingsbrief die door de gemeente aan betrokkenen wordt verzonden en vervolgens wordt in de eerste periode per week maximaal één beschikking per kenteken geregistreerd. De eerste beschikking moet in ieder geval aan betrokkene zijn verzonden voordat de volgende wordt opgelegd. Indien vervolgens blijkt dat sprake is van recidive, kan voor elke volgende overtreding maximaal 1 beschikking per dag worden opgelegd.*
  De gemeente hanteert een waarschuwingsperiode van een maand. In deze waarschuwingsperiode ontvangt iedere overtreder een waarschuwingsbrief. Na deze periode van één maand worden waarschuwingsbrieven verzonden aan iedere 'eerste overtreder[2]', maar ontvangen recidive overtreders wel een beschikking[3]. Daarbij wordt bij de sanctionering rekening gehouden dat de overtreder zijn waarschuwingsbrief heeft ontvangen, voordat een beschikking wordt opgelegd ('sanctioneringstijd' van één week).
- *Er wordt een coulancetijd ingesteld als tussen bepaalde venstertijden gehandhaafd wordt. Een coulancetijd is tenminste 5 minuten.*
  Er is geen sprake van venstertijden. Het betreft een volledige afsluiting (24x7) voor motorvoertuigen. Een coulancetijd is daarom niet van toepassing.
- *Voertuigen die geen overtreding hebben begaan worden binnen 72 uur verwijderd uit het systeem***.**
  De foto's van voertuigen die geen overtreding hebben begaan worden zoals voorgeschreven binnen 72 uur verwijderd uit de systemen. De leverancier voorziet in deze voorwaarde, waarbij deze en andere privacy afspraken worden geborgd middels een verwerkersovereenkomst.
- *De locaties van de camera's en de borden waarop gehandhaafd wordt, worden op een plattegrond van het gesloten gebied helder weergegeven.*
  In **bijlage 1** is een overzicht opgenomen van de bebording en locatie van de camera.
- *Voorkomen moet worden dat bestuurders een fuik inrijden en daardoor bijna gedwongen worden de geslotenverklaring te negeren. Om dit te vermijden, moet in dergelijke gevallen een vooraankondiging van de geslotenverklaring worden geplaatst.*
  Op plaatsen waar automobilisten een keuzemoment hebben, worden duidelijke vooraankondigingen geplaatst. Hierdoor is geen sprake van een fuik ter plaatse van de geslotenverklaring. De locatie en tekst van de vooraankondigingen is opgenomen in **bijlage 1**.
- *Alle overtredingen – oftewel "hits" – komen in de zgn. handbak. Van hieruit beoordeelt/ controleert een buitengewoon opsporingsambtenaar alle foto's handmatig.*

---

2 Het vaststellen of iemand een 'eerste overtreding' begaat gebeurt op basis van het kenteken van het voertuig.

3 Deze werkwijze wordt in ieder geval de eerste periode gevolgd, maar kan na verloop van tijd worden aangepast.

De BOA's die zijn aangesteld door de gemeente Noordenveld (eventueel in dienst van de gemeente Assen) beoordelen de "hits" en verzorgen de upload in de transactiemodule van het CJIB.

- *Op de foto is zichtbaar dat het voertuig het bord is gepasseerd.*
  De bewijsvoering is zodanig dat er geen sprake is van twijfel over de vastgestelde constatering. Met behulp van markering op het wegdek wordt op de overtredersfoto duidelijk dat de foto is genomen in de geslotenverklaring. De gemeente committeert zich aan het uitvoeren van een maandelijkse bordenschouw, zodat vaststaat dat de bebording bij de geslotenverklaring aanwezig en correct was. Hiervoor wordt maandelijks een (beknopt) schouw PV opgesteld en verstuurd aan mulder.schouwrapporten@om.nl.
- *De camera's voor kentekenherkenning worden uitsluitend gebruikt voor het handhaven van geslotenverklaring en voetgangersgebieden (GVVG).*
  De camerahandhaving wordt ingezet voor de geslotenverklaring op de Koelenweg. Handhaving op bord C12.
- *Op de foto's staat het kenteken van het voertuig, de contouren van het voertuig, datum en tijdstip goed zichtbaar, zowel bij dag als bij nacht.*
  Er zal gebruikt gemaakt worden van camera's met daglicht lens en een infrarood lens. De infraroodtechniek is om zichtbaarheid op donkere momenten te kunnen garanderen.
- *De gemeente zorgt ervoor dat de overtreder de overtredingsfoto bij de gemeente kan opvragen.*
  Eis aan de leverancier: de leverancier zal op voorhand moeten aantonen dat zij deze functionaliteit kan bieden. De gemeente regelt met de leverancier dit proces.
- *De opsporingsinstantie moet de digitale opnames gedurende een periode van 5 jaar bewaren.*
  De leverancier wordt verplicht de instellingen zodanig te kiezen dat digitale opnames door de gemeente (opsporingsinstantie) voor een periode van 5 jaar bewaard blijven.

Bovenstaande eisen vormen onderdeel van de overeenkomst van de leverancier de handhaafoplossing met camera's. Voor de daadwerkelijke oplevering en livegang van het camerasysteem zal een SAT (Site Acceptance Test) plaatsvinden. Hierdoor ontstaat zekerheid dat aan bovenstaande vereisten daadwerkelijk kan worden voldaan en dat het systeem op goedkeuring van het CVOM kan rekenen. Het Parket CVOM ontvangt voor de start van de handhaving ter goedkeuring het algemeen Proces-Verbaal, de verkregen digitale foto-opnamen en het brondocument. Een concept brondocument is reeds bijgevoegd in bijlage 3.

1.5 Beeldmateriaal

Vereisten foto en foto-opschrift

Op de digitale opname moet het voertuig en het kenteken onder alle omstandigheden goed zichtbaar zijn.

- Op de foto zijn het kenteken van het voertuig en de contouren van het voertuig goed zichtbaar zijn. Voorbeelden van fotomateriaal worden ter goedkeuring aan

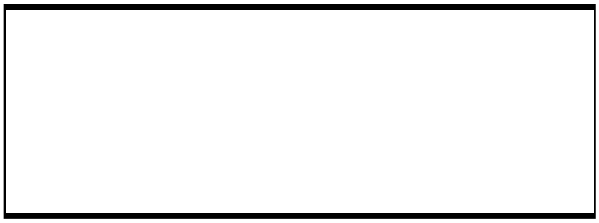
het CVOM voorgelegd.

- Op de foto is zichtbaar dat het voertuig het bord, in casu C12, gepasseerd is. De aanwezigheid van de juiste bebording wordt onderbouwd aan de hand van de schouwgegevens. De schouw vindt maandelijks plaats. Indien bebording ontbreekt wordt het CVOM direct op de hoogte gesteld. Het schouw PV wordt maandelijks opgestuurd aan het CVOM via mulder.schouwrapporten@om.nl.

Daarnaast wordt op de afbeelding met de overtreding een tekstvak worden geplaatst waarin de onderstaande teksten duidelijk leesbaar en chronologisch moeten worden geplaatst:

- Een voor de betreffende camera in combinatie met de locatie uniek foto ID-nummer
- Datum en tijdstip overtreding conform de in Nederland gebruikelijke datumaanduiding, namelijk dag-maand-jaar en vervolgens het tijdstip volgens 24 uurssysteem aangeduid in seconden.
- Locatie van overtreding volgend BPS-systeem en rijrichting voertuig.
- Kenteken en land herkomst voertuig.
- Feitcodevermelding van soort overtreding, in casu R559.

Bovenstaande wordt in het PvE als eisen aan de leverancier opgenomen.



Afbeelding: Voorbeeld opschrift digitale opname overtreding

1.6 Privacy

Aan alle geldende privacywetgeving zal worden voldaan op basis van de AVG[4]. Het OM eist onder andere in haar beleidsregel dat camerabeelden van passages die niet leiden tot een beschikking of waarschuwing binnen maximaal 72 uur worden verwijderd uit het systeem. Zaakgegevens van overtreders dienen wettelijk wel bewaard te worden, i.c. voor de duur van 5 jaar.

Een belangrijk deel van de maatregelen voor de gegevensbescherming zal de verantwoordelijkheid worden van de leverancier van de handhaafoplossing. De aanpak en eisen die door de gemeente worden gesteld in het kader van het waarborgen van de privacy worden aangeleverd door de gemeente.

De Functionaris Gegevensbescherming van de gemeente Noordenveld wordt betrokken in het project wat betreft de privacy en gegevensbescherming in relatie tot de camerahandhaving op deze locatie.

2. Camerahandhaving geslotenverklaring

[4] Algemene Verordening Gegevensbescherming die per 25 mei 2018 van toepassing is.

Koelenweg

2.1 Verkeersmaatregel en -besluit

Op de Koelenweg wordt een geslotenverklaring ingesteld voor motorvoertuigen (verkeersbord C12). Uitgezonderd van het verbod zijn landbouwvoertuigen. De geslotenverklaring heeft tot doel om de verkeersintensiteit duurzaam op een aanvaardbaar niveau te brengen door sluipverkeer te weren, en dient daarmee de leefbaarheid voor aanwonenden van de Koelenweg.

In **bijlage 2** is het concept verkeersbesluit opgenomen. Dit concept verkeersbesluit heeft een goedkeurend advies van de politie gekregen.

2.2 Ontheffing verlening

Bij het instellen van de geslotenverklaring blijven alle adressen aan de Koelenweg en 4 adressen aan de Norgervaart/N373 te allen tijde bereikbaar. Motorvoertuigen dienen in voorkomende gevallen slechts enkele minuten om te rijden.

Vanwege het belang van bewoners en bedrijven in de directe omgeving wordt een ontheffing regeling vastgesteld om bestemmingsverkeer (met een herkomst of bestemming rondom deze weg) zo min mogelijk te beperken.

De ontheffingsregeling voor de Koelenweg te Huis Ter Heide wordt gelijktijdig met het verkeersbesluit vastgesteld en gepubliceerd. De gemeente organiseert het aanvraagproces van de ontheffingen.

Daarnaast zijn er organisaties die beschikken over een landelijke ontheffing van het RVV. Voor wat betreft houders van een landelijke RVV-ontheffing opent de gemeente een kanaal waarbij de ontheffingshouder die gebruik wenst te maken van de geslotenverklaring zijn kenteken bij de gemeente kan opgeven. Voorwaarde hierbij is dat men kan aantonen dat men over de landelijke ontheffing beschikt.

2.3 Handhavingsstrategie

Om het aantal beroepsprocedures te minimaliseren is het van belang dat er afspraken worden gemaakt dat er bij enige twijfel niet beboet wordt: coulancemaatregelen. Bij de beoordeling van de camerabeelden wordt door de BOA coulance betracht bij het doorzetten van de overtreding naar het CJIB. Daarnaast worden in de opstartfase extra coulance maatregelen getroffen. De hoofdlijn van de nader uit te werken coulance afspraken is als volgt.

Eenmalige coulance in opstartfase
In de eerste maand (de gewenningsperiode) ontvangen overtreders een waarschuwingsbrief van de gemeente. In deze brief is naast de informatie over de overtreding, ook informatie opgenomen hoe in het vervolg een beschikking te voorkomen.

Standaard coulance vooraf

- Gezien het feit dat het om een nieuwe maatregel gaat, zal in ieder geval in het eerste jaar iedere ‘eerste overtreding’ worden afgedaan met een waarschuwingsbrief. Recidive overtreders ontvangen wel een boete.
- Om vergissingen door onduidelijkheid en daardoor bezwaarprocedures te voorkomen wordt er niet gesanctioneerd als er enige twijfel bij de BOA aanwezig is. Dit is bijvoorbeeld het geval als het kenteken van het voertuig niet goed leesbaar is.
- Er wordt bij de beboeting van overtreders gebruik gemaakt van een zogenaamde ‘sanctioneringstijd’ van 7 dagen. Daarmee ontstaat er zekerheid dat een overtreder pas een volgende sanctie ontvangt nadat de vorige is ontvangen. De overtreder moet immers de gelegenheid krijgen om zijn gedrag aan te passen. Er zit enige tijd tussen het constateren van de overtreding en het ontvangen van een waarschuwingsbrief en/of de beschikking van het CJIB. Op deze wijze wordt voorkomen dat er een stapeling van sancties ontstaat.

Standaard coulance achteraf

Na ontvangst van een beschikking kan men contact opnemen met de gemeente. De gemeente stelt een kanaal open (bv een web portaal of telefoonnummer) waar een overtreder zich kan melden met vragen over de beschikking en waar de betreffende foto opgevraagd kan worden. Ingeval sprake blijkt van een grond voor seponering zal de gemeente een seponering doorvoeren via de transactie module van het CJIB.

Een seponeringverzoek wordt ingewilligd indien er een gegronde reden voor de overtreding wordt aangedragen, zoals bijvoorbeeld een noodsituatie: Een spoedeisend karakter waardoor de overtreding begaan is, zulks ter beoordeling aan de BOA.

De coulance afspraken worden onderdeel van het interne handhavingsprotocol. Door dergelijke coulanceregels toe te passen verwachten we dat de zogenoemde ‘oneigenlijke’ instroom in de strafrechtketen en het aantal bezwaarprocedures tot een minimum beperkt blijft.

CJIB

De gemeente maakt reeds gebruikt van de Transactiemodule van het CJIB voor het aanleveren van de overtredingen en stemt af onder welke voorwaarden de verwerking kan plaatsvinden (eisen aan bijvoorbeeld de interfaces, het datatransport en de databeveiliging). Om uitval en overbelasting in de strafrechtketen te voorkomen worden vooraf de foto’s ter goedkeuring voorgelegd aan het CVOM. Er wordt pas gestart met handhaven als het CVOM akkoord is en het (CV)OM en CJIB geïnformeerd zijn over de daadwerkelijke start. De foto’s zullen zo met zekerheid voldoen aan de gestelde vereisten van de foto en het foto-opschrift.

Camera

Er wordt één camera geplaatst binnen de geslotenverklaring. De camera registreert hierdoor kentekens van de passerende motorvoertuigen aan zowel de voor- als de achterzijde (afhankelijk van de rijrichting). Er wordt geen beschikking opgelegd op basis van het kenteken van een aanhangwagen/oplegger met eigen kenteken. Hierdoor wordt voorkomen dat er aan één voertuigcombinatie twee beschikkingen in kort tijdsbestek worden opgelegd. Tevens wordt hierdoor voorkomen dat de situatie ontstaat dat een

beschikking wordt opgelegd aan een ontheffing houder, omdat de ontheffing wordt verleend aan het trekkend motorvoertuig.

Omdat er met één camera zal worden gehandhaafd is het niet mogelijk om de bebording aan beide zijden van de geslotenverklaring op foto vast te leggen.
Omdat de combinatie van voertuig en bord niet zichtbaar is op de foto voert de gemeente een maandelijkse bordenschouw uit, waarbij de aanwezigheid en correcte plaatsing van de borden maandelijks door een BOA wordt vastgelegd in een zogenoemd 'schouw proces-verbaal'.
De camera's hebben een zeer hoog betrouwbaarheidsniveau en worden getest voordat deze in gebruik worden genomen.

Algemeen proces-verbaal
Voor start handhaving stelt de gemeente een algemeen proces-verbaal op. Dit proces-verbaal zal onder meer achtergrondinformatie bevatten over de geslotenverklaring en totstandkoming van de digitale handhaving. Een overzichtskaart met de locaties van borden en camera's zal onderdeel uitmaken van dit proces-verbaal. Daarnaast worden de ingezette communicatiemiddelen beschreven die zijn gebruikt om de digitale handhaving bekend te maken. Dit proces-verbaal wordt gelijktijdig met de digitale foto-opnamen en het bronbestand ter goedkeuring voorgelegd aan het CVOM.

2.4 Communicatie en bebording

Communicatie
Voor het geven van bekendheid aan deze nieuwe verkeersmaatregel en de wijze van handhaven met camera's wordt een communicatieplan uitgewerkt. Naast infrastructurele maatregelen (bebording/wegmarkering) is er aandacht voor het geven van bekendheid aan deze nieuwe spitsafsluiting en de controle met een camera. Daarin kunnen onder andere de volgende maatregelen worden opgenomen:

- Communicatie op website over de geslotenverklaring en camerahandhaving (doel van de afsluiting, alternatieve routes, etc.);
- Gerichte informatievoorziening naar direct belanghebbenden (bewoners, en bedrijven). Zij ontvangen informatie over de aanvraag van een eventuele ontheffing voor de geslotenverklaring.
- Gerichte communicatie naar bestuurders die met hun motorvoertuig (zonder ontheffing) de geslotenverklaring passeren door het verzenden van waarschuwingsbrieven;
- Inzet van sociale media om bekendheid te geven aan de geslotenverklaring;
- Inzet lokale media om bekendheid te geven aan de geslotenverklaring. Daarbij tevens aandacht voor de informatievoorziening richting buurgemeenten Tynaarlo en Assen.
- Persberichten naar aanleiding van de publicatie van het verkeersbesluit en het instellen van camerahandhaving.

Bebording en markering

Een belangrijk aandachtspunt is dat moet worden voorkomen dat voertuigen zonder dat het de bedoeling was de geslotenverklaring inrijden en daarmee 'onbedoeld' een boete ontvangen.
Dit leidt niet alleen tot een mogelijke (onbedoelde) druk op de strafrechtketen, ook bij bezoekers ontstaat irritatie als zij worden geconfronteerd met boetes zonder te weten dat ze een overtreding begaan hebben. Duidelijke eenduidige bebording en daaraan gekoppelde inrichting van de weg dragen bij om de duidelijkheid van de afsluiting op straat te vergroten.

- De geslotenverklaring wordt aan beide zijden voorzien van bebording (C12), duidelijk zichtbaar in bordenportalen, zoals opgenomen in **bijlage 1**.
- Op het bordenportaal wordt aangegeven dat de controle plaatsvindt met behulp van kentekenherkenning met camera's.
- Op onderborden is vermeld dat de geslotenverklaring niet geldt voor ontheffing houders en landbouwvoertuigen;
- Op de toe leidende wegen komen duidelijke vooraankondigingen (ter hoogte van de Norgervaart (N373) en de Jan Wittestraat). Tijdelijke vooraankondigingen zullen worden geplaatst om bestuurders te attenderen c.q. te voorkomen dat men een afgesloten wegdeel nadert.
- Aanvullende markering op het wegdek benadrukt (de status van) de geslotenverklaring

2.5 Planning implementatie

De planning is erop gericht om september 2021 de camerahandhaving op de Koelenweg operationeel te hebben. De planning ziet er op hoofdlijnen als volgt uit:

- Collegebesluit over de (verkeers)maatregel en goedkeuring Plan van Aanpak lokale driehoek: mei 2021
- Publicatie verkeersbesluit: mei 2021
- Uitvoering project: september 2021
- Aanleveren algemeen Proces-Verbaal, digitale foto-opnamen en bronbestand ter goedkeuring aan Parket CVOM: 3^{e} kwartaal 2021
- Start waarschuwingsperiode: 4^{e} kwartaal 2021
- Start beboeting recidive overtreders: Een maand na ingang waarschuwingsperiode

2.6 Evaluatie

Een jaar na invoering van de geslotenverklaring en de camerahandhaving op de Koelenweg wordt geëvalueerd (maart 2022). Bepaald wordt hoe de camerahandhaving op deze locatie verloopt en of er op onderdelen bijgestuurd moet worden. In de evaluatie wordt naast een trendanalyse ook inzicht worden verkregen in het aantal bezwaar- en beroepsprocedures bij het CVOM en de uitkomst daarvan. Daarnaast wordt in de evaluatie de vraag beantwoord hoe de gebruikers (lees stakeholders) en de interne handhavingsorganisatie dit handhavingsmiddel beoordelen (acceptatie en draagvlak). Indien nodig wordt de evaluatie aangevuld met verbetervoorstellen.

3. Besluit lokale driehoek

Dit plan van aanpak wordt ter goedkeuring aan de lokale driehoek aangeboden.

Gevraagd besluit:
Goedkeuring van dit plan van aanpak voor het invoeren van handhaving met behulp van een kentekencamera op de geslotenverklaring Koelenweg.

Bijlage 1: Locatie overzicht bebording en camera

In deze bijlage is een overzicht opgenomen van de bebording en locatie van de camera.

Bordenportaal ter hoogte van de geslotenverklaring



Locatie camera-opstelling en bebording geslotenverklaring





Vormgeving vooraankondigingen Norgervaart N373 en Jan Wittestraat





Bijlage 2: Concept verkeersbesluit

Deze bijlage is separaat bijgevoegd.

Bijlage 3: Concept brondocument

Gemeente Noordenveld - Aankondiging van beschikking

Datum:	dag	maand	jaar	tijdstip
	11	03	2020	08:52
Locatie:	Koelenweg te Huis Ter Heide			
Ter hoogte van:	Tussen huisnummer 2 en 4			
Soort voertuig:	Personenauto			
Land:	NL			
Kenteken:	8ZBF93			
Merk/type:	SKODA OCTAVIA			
Kleur:	Blauw			
Indicatieve snelheid:	46 km p/u			

Ik, ambtenaar, zag/hoorde dat op genoemde datum, tijdstip en plaats met het omschreven voertuig de volgende gedraging/overtreding werd verricht:

Categorie:	1
Feitcode:	R559
Omschrijving:	Als bestuurder van een motorvoertuig een weg gebruiken in strijd met bord C12 (geslotenverklaring voor motorvoertuigen)
Toelichting:	De overtreding is geautomatiseerd geconstateerd en op een digitale foto vastgelegd door een camera die na het bord C12 is geplaatst. Deze geslotenverklaring is onder meer ingesteld om de leefbaarheid in de omgeving te vergroten. Onder het bord is een onderbord geplaatst met de tekst “uitgezonderd landbouwvoertuigen en ontheffinghouders”. Voor dit voertuig was ten tijde van de overtreding geen ontheffing afgegeven. De camera heeft vastgelegd dat het voornoemde voertuig kwam uit: a. Oostelijke richting van de Jan Wittestraat en reed in westelijke richting naar de Norgervaart; b. Westelijke richting van de Norgervaart en reed in oostelijke richting naar de Jan Wittestraat. De camera heeft vastgelegd dat het betrokken voertuig het voor hem bedoelde bord C12 negeerde en de geslotenverklaring in reed. De foto is genomen na het passeren van het bord C12 RVV 1990. De juiste plaatsing van verkeersborden wordt maandelijks geschouwd. De wegbeheerder heeft geen melding van enige wijziging of bijzonderheid gedaan inzake de bebording waardoor deze deugdelijk aanwezig was op het moment van overtreding. De omschreven gedraging is door mij verbalisant waargenomen aan de hand van digitale opnamen, vastgelegd door de camera installatie die is geplaatst op de Koelenweg tussen huisnummer 2n en 4. Derhalve is betrokkene niet staande gehouden. Cautie is niet genoteerd.
Schikkingsbedrag:	€ 95,-

Verklaring verbalisant:	De omschreven gedraging is door mij verbalisant waargenomen aan de hand van fotografische opnamen, vastgelegd door de camera installatie. Derhalve is betrokkene niet staande gehouden.

Opgemaakt op ambtsbelofte te Noordenveld op 03-08-2020

Dienstnummer: 12345

Handtekening: