Technische vragen

Document	Nr. 86 Implementatie Omgevingswet
Onderwerp:	Technische vragen
Portefeuillehouder	Wethouder Schoone
Datum:	26 maart 2021
Van:	Fractie D66, Diane Bergman/Sanne de Wilde/ Joop Meijer/ Danny van der Scheer

Op 26 maart heeft de fractie van D66 technische vragen gesteld. Hieronder herhalen wij de vraag en vervolgens ons antwoord.

De informatie nota richt zich met name op de uitvoering en implementatie op ambtelijk niveau.

1. Wat is er nog aan bestuurlijke beslissingen die de raad moet nemen? Te denken valt aan, de omgevingsvergunningen waarbij de raad de bevoegdheid voor een beslissing gaat nemen.

   I. Raadsvoorstel Omgevingsvisie in Q2 2021
   II. Raadsvoorstel over buitenplanse omgevingsplan activiteiten (afwijken van het omgevingsplan) in relatie tot het verzwaard adviesrecht van de raad en verplichte participatie in Q3-Q4 2021
   III. Raadsvoorstel met bestuurlijke uitgangspunten/ kaders voor het nieuwe omgevingsplan in Q3-Q4 2021
   IV. Raadsvoorstel verordening op de gemeentelijke adviescommissie (instellen integrale welstands- en erfgoedcommissie) in Q3-Q4 2021
   V. Raadsvoorstel vaststelling Pilot omgevingsplan Q1/2 2022, vóór de vaststelling zal de raad in kennis worden gesteld van de Notitie van uitgangspunten voor dit op te stellen plan in Q2 2021. Tussen beide momenten zullen er nog terugkoppel- c.q. informatiemomenten zijn richting college- en raad, dit moet nog verder worden uitgewerkt.

2. Wanneer krijgen we hiervoor een voorstel voorgelegd?

   Het voorstel om de omgevingsvisie vast te stellen is op dit moment al in het besluitvormingsproces. De planning voor de eerste raadsessie is 20 april 2021.
   Met betrekking tot punten II t/m IV is het voornemen om een bundeling raadsvoorstellen te maken ter behandeling in de raad van oktober 2021.
   Met betrekking tot de pilot omgevingsplan Boswijk wordt verwezen naar het antwoord onder 1. Er is in 2021 nog geen sprake van formele besluitvorming over een plan voor de raad. Over informatie- en terugkoppelmomenten moet nog verdere uitwerking plaatsvinden.

3. Welke kaders stelt u de raad voor te hanteren voor vergunningen waarbij de raad de bevoegdheid neemt om te besluiten? Wat D66 betreft in elk geval nimby gevoelige onderwerpen en onderwerpen met een grote impact op de omgeving, of een gevoelige geschiedenis zoals bijvoorbeeld het werkeiland, Merplichtige vergunningen.

   Uitgangspunt vormen inderdaad vergunningen met een grote impact op de fysieke leefomgeving en/of projecten die niet passen binnen de bestaande kaders. Er dienen concrete categorieën van gevallen te worden aangewezen. Bijvoorbeeld activiteiten die niet passen binnen de doelen van de omgevingsvisie, de bouw van een groot aantal woningen, de bouw van een zonneveld of windturbine, of een grootschalige wijziging van een gebruiksfunctie en/of een wijziging van de gebruiksfunctie met potentieel grote impact op het milieu. Het hanteren van kenmerken zoals *“een gevoelige geschiedenis”* is niet mogelijk, omdat dit onvoldoende rechtszekerheid biedt. Met de begeleidingscommissie van de raad wordt de komende maanden gewerkt aan een voorstel.

4. Hoe ziet het werkproces eruit in die gevallen als de raad ook binnen 8 weken een besluit moet nemen?

   De reguliere procedure is het uitgangspunt in de Omgevingswet. De beslistermijn voor de reguliere procedure is 8 weken. Het bevoegd gezag kan de beslistermijn eenmalig verlengen met 6 weken. Het is niet mogelijk om standaard, of per categorie van gevallen, de uitgebreide procedure van 6 maanden van toepassing te verklaren.

Indien de raad veel categorieën van gevallen gaat aanwijzen, dan zal dit gevolgen hebben voor de vergadercyclus van de raad, omdat afwijkingen van het omgevingsplan (veel) sneller moeten worden geagendeerd voor besluitvorming.

Van belang is in elk geval dat initiatiefnemers ervoor kiezen om informeel vooroverleg aan te vragen. Op die manier kunnen we alle inhoudelijke knelpunten zoveel als mogelijk wegnemen, vóórdat de aanvraag formeel wordt ingediend.
Het college is van mening dat het instrument van de omgevingstafel daarbij helpt, omdat daar integraal over initiatieven kan worden geadviseerd.
Zeker in die gevallen waarin verzwaard adviesrecht van de raad nodig is zal bij de aanvraag omgevingsvergunning zo snel mogelijk een raadsvoorstel in de aanvoer gedaan worden.
Wij gaan graag met de griffie van uw raad in overleg over de mogelijkheden om via een snelle procedure een advies van uw raad te ontvangen over de aanvraag van zo'n omgevingsvergunning.

5. Wat wordt de rol van de raad bij het toezicht en handhavingsproces

   De rol van de raad bij het toezicht- en handhavingsproces wijzigt niet door de komst en inwerking-treding van de Omgevingswet.
   In de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is bepaald dat toezicht en handhaving een taak is van het bevoegd gezag. In het geval van een gemeente betreft dat het college van burgemeester en wethouders.
   Wij hebben hiervoor het "Vergunningverlening, Toezicht, Handhavingsbeleidsplan" vastgesteld en periodiek stellen wij het uitvoeringsprogramma vergunningverlening, toezicht en handhaving vast. Beide stukken bieden wij, nadat deze zijn vastgesteld, op gebruikelijke wijze ter kennisname aan de raad aan.

6. Op welke termijn komt u met een voorstel voor het proces om te komen tot deze beslissingen?

   Gesprekken met de begeleidingscommissie van de raad over het adviesrecht van de raad bij omgevingsvergunningen zijn recent gestart.
   Onder de beantwoording van vraag 2 hebben wij aangegeven wanneer u een raadsvoorstel kunt verwachten.

7. Hoe ziet het participatieproces er uit voor het tot stand komen van de (wijk)omgevingsplannen?

   Voor zover het de Pilot Omgevingsplan Boswijk betreft moeten we het participatieproces nog vorm geven. In de raadsbijeenkomst van 5 januari jl. is hierover gezegd dat we in ieder geval vooraf een participatiemoment willen inplannen met bewoners, gebruikers, belanghebbenden etc. aan de hand van keuzethema's/praktijkvoorbeelden en vragen over leefomgeving in de Boswijk.Hierbij wordt aansluiting gezocht bij het algemene participatiebeleid wat in voorbereiding is.