RAADSVOORSTEL

ONDERWERP
Verordening maatschappelijke ondersteuning Twenterand

BESLISPUNTEN
1 Kennis te nemen van het projectplan Krachtig ouder worden.
2 Kennis te nemen van het positieve advies van de Adviesraad Sociaal Domein Twenterand.
3 De Verordening maatschappelijke ondersteuning Twenterand vast te stellen.

INLEIDING
Door de toenemende vergrijzing in Twenterand neemt de vraag naar maatwerkvoorzieningen in het kader van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (hierna: Wmo 2015) toe. Deze trend zien we met name bij de maatwerkvoorzieningen huishoudelijke ondersteuning (hierna: HO), de woonvoorziening in de vorm van een traplift en vervoer maatschappelijke deelname in de vorm van een scootmobiel. We willen de inwoners van Twenterand fysiek sterker maken en hiermee hun zelfredzaamheid vergroten en de zorgbehoefte verlagen. Dit doen we door het inzetten van het beweegprogramma Powerful Ageing, ook wel Krachtig ouder worden genoemd. We willen dit beweegprogramma aanbieden als maatwerkvoorziening. Het college heeft het projectplan Krachtig ouder worden op 3 december jl. vastgesteld en hiermee zetten we de eerste stappen naar het inzetten van dit beweegprogramma in de gemeente Twenterand.
Met de invoering van deze nieuwe maatwerkvoorziening wordt nu voorgesteld om de Verordening maatschappelijke ondersteuning Twenterand 2025 in te trekken en te vervangen door de nieuwe verordening: Verordening maatschappelijke ondersteuning Twenterand (hierna: verordening).

Krachtig ouder worden
Krachtig ouder worden is een beweegprogramma voor mensen van 55 jaar en ouder. Het programma is ontwikkeld door Health Research Consultancy (hierna: HRC) en is wetenschappelijk bewezen effectief. Gedurende een periode van 14 weken trainen inwoners onder begeleiding van een gecertificeerde fysiotherapeut in Twenterand. De training bestaat uit een mix van functionele oefeningen vanuit het dagelijks leven en is gevarieerd, taak- en doelgericht. Het bestaat uit snelheids- en wendbaarheidstraining, activiteiten vanuit het dagelijks leven, balans, reactiesnelheid en (explosieve) krachttraining. Na deze 14 weken volgt een borgingstraject van 2 jaar. Na het ontvangen van meldingen voor de maatwerkvoorzieningen HO, een traplift of een scootmobiel wordt eerst onderzocht of de inwoner in aanmerking komt voor Krachtig ouder worden. Indien uit het onderzoek van HRC blijkt dat een inwoner deel kan nemen aan Krachtig ouder worden, dan wordt er geen maatwerkvoorziening HO, traplift of scootmobiel verstrekt, maar een maatwerkvoorziening Krachtig ouder worden.

Op 3 december jl. heeft het college de Verordening maatschappelijke ondersteuning Twenterand in concept vastgesteld (hierna: conceptverordening). De conceptverordening heeft van 5 december 2024 tot en met 15 januari 2025 (6 weken i.v.m. de Kerstvakantie) ter inzage gelegen voor inspraak. Tevens is de Adviesraad Sociaal Domein Twenterand (hierna: Adviesraad) gevraagd om advies uit te brengen. Er is door ingezetenen en belanghebbenden geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen.

BEOOGD EFFECT

Met Krachtig ouder worden willen we dat ouderen in Twenterand langer fysiek en mentaal zelfredzaam blijven. Met deze maatwerkvoorziening worden de spierkracht en mobiliteit van ouderen verbeterd. Hiermee wordt de afhankelijkheid van andere maatwerkvoorzieningen zoals HO, trapliften en scootmobielen verminderd.
De inzet van de maatwerkvoorziening krachtig ouder worden sluit aan bij het doel 'We stimuleren inwoners om verloren vaardigheden weer te leren om zelfredzaam te blijven (reablement)' uit de Integrale beleidsnota sociaal domein 2023-2026.

ARGUMENTEN

1.1 Het projectplan bevat een plan van aanpak voor de maatwerkvoorziening Krachtig ouder worden.

Een projectplan is nodig om op een zorgvuldige manier de maatwerkvoorziening in te voeren. Het plan beschrijft de aanpak en planning in hoofdlijnen van deze nieuwe maatwerkvoorziening. Diverse trajecten komen bij elkaar zoals de regelgeving in orde brengen, de inkoop van de nieuwe voorziening, het communicatietraject en financiën. Gezien het effect op de (vooral oudere) doelgroep vraagt het doorlopen van het proces om zorgvuldigheid. Het plan is ook dynamisch om in te kunnen spelen op ontwikkelingen. Het projectplan is op 3 december jl. door het college vastgesteld.

2.1 De Adviesraad geeft een positief advies op de conceptverordening.

Tijdens de inspraakperiode heeft de Adviesraad de conceptverordening doorgenomen met een beleidsmedewerker van de gemeente. Een weergave van dit gesprek en het advies is opgenomen in de bijlage. De Adviesraad geeft een positief advies over de voorgestelde wijzigingen en geeft enkele aandachtspunten mee. Zo adviseert de Adviesraad om de communicatie rondom Krachtig ouder worden breed in de zorgketen te communiceren. Ook wordt extra aandacht gevraagd voor de doelgroep die niet alleen lichamelijke maar ook psycho-sociale problematiek ervaart. Verder verzoekt de Adviesraad betrokken te blijven bij dit traject.
Er wordt ook een tekstuele aanpassing geadviseerd in de begrippenlijst (artikel 1, onder l). Er wordt opgemerkt dat er in Twenterand verschillende beweegprogramma's zijn. Het is daarom goed om te specificeren dat Krachtig ouder worden onder begeleiding van een fysiotherapeut wordt gegeven. Deze aanpassing is verwerkt in de begrippenlijst.

3.1 De maatwerkvoorziening Krachtig ouder worden is in de verordening verwerkt.

We willen het beweegprogramma als maatwerkvoorziening aanbieden en hiervoor is een aanpassing van de verordening nodig. De nieuwe maatwerkvoorzieningen wordt – onder meer – genoemd in de volgende artikelen van de verordening:
- artikel 8;
- artikel 9;
- artikel 23;
- artikel 26;
- artikel 32;
- artikel 38;
- artikel 41.

Er is een samenvatting van de wijzigingen geschreven, in plaats van een was-wordt-tabel. Deze samenvatting is als bijlage bij deze adviesnota opgenomen.

KANTTEKENINGEN

3.1 Inwoners kunnen besluiten om geen gebruik te maken van de maatwerkvoorziening Krachtig ouder worden.

Indien uit het onderzoek van de aanbieder die de maatwerkvoorziening Krachtig ouder worden uitvoert blijkt dat een inwoner deel kan nemen aan Krachtig ouder worden, dan wordt er geen maatwerkvoorziening HO, traplift of scootmobiel verstrekt. Een inwoner is daarna uiteraard niet verplicht om de maatwerkvoorziening te gebruiken en het beweegprogramma te doorlopen, maar krijgt ook geen maatwerkvoorziening HO, traplift of scootmobiel.

3.2 Krachtig ouder is niet voor iedereen geschikt.

De interventie Krachtig ouder worden is niet geschikt voor iedereen en er zijn exclusiecriteria. Exclusiecriteria zijn bijvoorbeeld een acute aandoening (breuk), als iemand in een revalidatietraject zit na bijvoorbeeld een hartoperatie, nieuwe knie/heup, wanneer iemand in een terminale fase zit of wanneer veiligheid bij het sporten niet kan worden gewaarborgd door bijvoorbeeld geheugenverlies, duizeligheidsklachten of uitvalverschijnselen. Deze opsomming van voorbeelden is niet-limitatief en per casus worden de individuele omstandigheden bekeken.

UITVOERING

De aanbieder heeft een periode van drie maanden nodig om de maatwerkvoorziening Krachtig ouder worden voor de gemeente Twenterand operationeel te maken. Gedurende deze tijd zal HRC lokale fysiotherapiepraktijken opleiden en Wmo-consulenten trainen in het kader van gesprekvoering over de interventie. Daarnaast wordt de samenwerking met de Wmo-consulenten opgestart om de interventie continu te kunnen blijven monitoren en te evalueren. Dit gebeurt in nauwe samenwerking. In deze drie maanden wordt er ook uitvoering gegeven aan het communicatieplan. De verordening wordt uitgevoerd door de Wmo-consulenten.

FINANCIËN

De interventie Krachtig ouder wordt gefinancierd uit het reguliere HO-budget. Dekking uit dit budget is mogelijk, omdat de kosten van de interventie lager zijn dan de kosten die anders gemaakt zouden worden voor een andere maatwerkvoorziening, zoals huishoudelijke ondersteuning. Dit reguliere HO-budget biedt voldoende ruimte voor zowel de eenmalige opstartkosten als de structurele kosten van de interventie.
De verwachte kostenbesparing is gebaseerd op de aanname dat door deze interventie minder Wmo-voorzieningen nodig zijn, zoals huishoudelijke ondersteuning, trapliften of scootmobielen. Inwoners die deelnemen aan de interventie worden naar verwachting fitter en zelfredzamer, waardoor sommige Wmo-voorzieningen kunnen worden uitgesteld of zelfs volledig overbodig worden. Daarnaast worden kosten bespaard wanneer inwoners, die in aanmerking komen voor de interventie, besluiten hiervan geen gebruik te maken. Er volgt immers geen maatwerkvoorziening.
Samen met de aanbieder HRC is op basis van een businesscase en een rekenkundig model een prognose opgesteld. Hierbij zijn gegevens over HO, trapliften en scootmobielen van de gemeente Twenterand betrokken. Onderstaande tabel geeft een prognose aan wat de kosten en baten zijn bij aanvang en over een periode van 2 jaar.

Krachtig ouder worden	2025		2026		Cumulatief	
	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten
Kosten HRC	€ 130.000		€ 150.000		€ 280.000	
Besparingspotentie		€ 160.000		€ 390.000		€ 550.000
Saldo	€ 30.000 voordelig		€ 240.000 voordelig		€ 270.000 voordelig	

De prognose laat zien dat het besparingspotentieel (baten) toeneemt naarmate meer inwoners het traject doorlopen en de besparing op voorzieningen zichtbaar wordt. Hoe langer het traject loopt, hoe meer inwoners in de fase van kostenbesparing komen.

In deze fase van project boeken we nog geen besparing in op het HO-budget. Het resultaat is onder andere afhankelijk van het daadwerkelijk aantal deelnemers en het effect van het nieuwe beleid. Daarnaast blijft de vergrijzing toenemen. Het besparingspotentieel door een afname in Wmo-voorzieningen wordt in 2025 en verder zorgvuldig geëvalueerd en gemonitord in de P&C-cyclus.

Financiële neveneffecten
Naast bovengenoemd besparingspotentieel verwachten we nog meer financiële effecten door het inzetten van de interventie die niet direct meetbaar zijn, zoals:

- Afname van Wmo-aanvragen op lange termijn: Dat inwoners alternatieve oplossingen vinden voor hun ondersteuningsvraag zonder gemeentelijke tussenkomst. Voor sommige inwoners kan deelname aan de interventie drempelverhogend werken.
- Lagere kosten voor woningaanpassingen: De interventie kan bijdragen dat er ook geen kosten gemaakt worden voor het toegankelijker maken van woningen, bijvoorbeeld door minder behoefte aan grootschalige aanpassingen zoals brede doorgangen voor scootmobielen of het realiseren van stallingen voor scootmobielen.

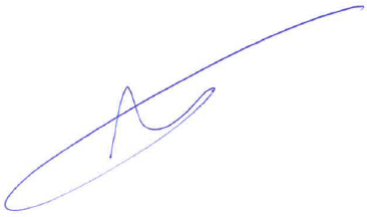
COMMUNICATIE EN PARTICIPATIE

- Dit wordt bekend gemaakt via de openbare besluitenlijst.
- Na de vaststelling van de verordening door de raad, wordt deze verordening bekend gemaakt in het digitale Gemeenteblad en op www.overheid.nl geplaatst (door Daadkracht).
- Om inwoners, fysiotherapiepraktijken en andere zorgpartners te informeren over de interventie, wordt een communicatieplan opgesteld. Dit plan richt zich op het vergroten van de bewustwording bij ouderen over de voordelen van reablement, met de nadruk op het versterken van hun zelfredzaamheid.

BIJLAGEN

1 Projectplan Krachtig ouder worden
2 Advies Adviesraad Sociaal Domein Twenterand
3 Verordening maatschappelijke ondersteuning Twenterand
4 Samenvatting Verordening maatschappelijke ondersteuning Twenterand
5 Raadsbesluit

Burgemeester en wethouders van Twenterand

de secretaris,	de burgemeester,
	
P.F.G. Rossen	mr. J.C.F. Broekhuizen