Marlies Groen

Van: GriffieVS
Onderwerp: Motie Kaderstelling GR'en
Bijlagen: Voorstel gemeentelijke bijdrage GRn.docx; Motie Kaderstelling 2025 Gemeenschappelijke Regelingen.docx

Urgentie: Hoog

Van: Kromhout, Fred <Kromhout@oegstgeest.nl>
Verzonden: donderdag 9 november 2023 14:55
Aan:
Onderwerp: Motie Kaderstelling GR'en

Beste collega's,

Tijdens de begrotingsbehandeling in Oegstgeest is bijgaande motie unaniem aangenomen. Het verzoek is deze motie (en de bijlage) door jullie raad te laten behandelen. Zie daarvoor het dictum.

Mochten er bij de raadsleden vragen zijn over de motie dan kan men contact opnemen met Tom Groot, raadslid Progressief Oegstgeest, t.groot@gemeenteraadoegstgeest.nl,
Met vriendelijke groet,

Fred Kromhout

Motie nr. :		
Van	:	PrO, Hart voor Oegstgeest, D66, CDA en VVD
Onderwerp	:	Kaderstelling Begroting 2025 Gemeenschappelijke Regelingen
Aangenomen met:		stemmen voor en stemmen tegen
Verworpen met:		stemmen voor en stemmen tegen

Motie

De raad van de gemeente Oegstgeest, in vergadering bijeen op 7 november 2023;

Constaterende dat:
- De bijdrage vanuit het Rijk al enige jaren ontoereikend is om de toenemende taken van de gemeente naar behoren uit te voeren;
- Gemeenten onvoldoende gecompenseerd worden voor inflatie, indexaties, stijgende grondstofprijzen en hogere salarissen als gevolg van CAO wijzigingen;
- Gemeenten hierdoor gedwongen zijn na te denken over het bijstellen van ambities, het verhogen van lokale belastingen of het bezuinigen op uitgaven;
- In onze gemeentelijke meerjarenbegroting zichtbaar is dat de rek eruit is.

Voorts constaterende dat:
- De gemeente belangrijke taken samen met andere gemeenten in Gemeenschappelijke regelingen of met Verbonden partijen uitvoert;
- Deze gemeenschappelijke regelingen en verbonden partijen hun stijgende kosten door indexatie, prijsstijgingen, CAO-afspraken en ambitieuze plannen bij de gemeente opvoeren;
- De gemeentelijke bijdrage aan hen hierdoor al enkele jaren in absolute en relatieve zin fors stijgt;
- De gemeente per saldo minder overhoudt voor het lokale deel van taken, opgaven en ambities, terwijl de gemeenschappelijke regelingen en verbonden partijen wel een hogere rekening presenteren.

Overwegende dat:
- Het voor de gemeente van groot belang is om evenwicht te krijgen in de bijdrage aan gemeenschappelijke regelingen ten opzichte van de ruimte voor lokaal beleid. Dit evenwicht kan worden hersteld door de ontwikkeling van het totale uitgavenniveau van de gemeenschappelijke regelingen te koppelen aan de ontwikkeling van de gemeentelijke ontvangsten uit het gemeentefonds (het zogenaamde “trap-op trap-af” principe);
- Uit de Mei-circulaire van het Ministerie van BZK (kenmerk 2023-0000285703) blijkt dat de algemene uitkering van het gemeentefonds aan gemeenten die deelnemen aan de gemeenschappelijke regelingen Holland Rijnland, BSGR, ODHW, HECHT, KDB en de Veiligheidsregio Hollands Midden in 2025 ten opzichte van 2024 gemiddeld met 5% toeneemt;
- Het voor een effectief budgetbeheer en daarbij horende bestuurlijke afspraken noodzakelijk is om tijdig een duidelijke kaderstelling aan de genoemde gemeenschappelijke regelingen mee te geven.

Is van oordeel dat:

- De begrotingen van Holland Rijnland, BSGR, ODHW, HECHT, KDB en de Veiligheidsregio Hollands Midden voor het jaar 2025 een maximale budgetstijging van 5% ten opzichte van de begroting 2024 mogen laten zien;
- Deze kaderstelling door alle deelnemers van de genoemde deelnemende gemeenten uiterlijk aan het einde van het kalenderjaar 2023 aan de gemeenschappelijke regelingen wordt meegedeeld, zodat elke regeling voldoende tijd heeft om binnen dit kader en gebruik makend van hun professionele expertise goede afwegingen te maken die leiden tot een begroting met een beheerste groei van maximaal 5% ten opzichte van de begroting 2024.

Verzoekt het college:

- Als vertegenwoordiger in de algemene en dagelijkse besturen van de genoemde gemeenschappelijke regelingen dit standpunt naar voren te brengen.

Verzoekt de griffie:

- Deze motie en de stemuitslag van de raadsbehandeling toe te sturen aan de raden van andere gemeenten die deelnemen aan de genoemde gemeenschappelijke regelingen;
- Hierbij het verzoek te doen deze motie in haar raadsvergadering te behandelen;
- Bij voldoende steun van deze motie haar college te verzoeken dit standpunt in de betreffende gemeenschappelijke regelingen naar voren te brengen.

En gaat over tot de orde van de dag.

PrO	*Hart voor Oegstgeest*	*D66*	*CDA*
Tom Groot	*Karin Rosdorff*	*Jeroen Das*	*Tobias van der Hoeven*

VVD

Matthijs Huizing

Gemeentelijke bijdragen in Gemeenschappelijke Regelingen

Inleiding

Gemeenschappelijke regelingen zijn door de deelnemende gemeenten ingesteld om gemeentelijke taken uit te voeren. Het gaat dan vooral om taken die over de grenzen van gemeenten heen reiken en taken die door samenwerking met grotere doelmatigheid en efficiëntie kunnen worden uitgevoerd. In de loop van de afgelopen jaren is gebleken dat veel taken in minstens één van beide categorieën kunnen worden ondergebracht. Dit is dan ook de reden dat het takenpakket van Gemeenschappelijke Regelingen erg breed is geworden. De afgelopen jaren zijn de kosten van de GRn sterk toegenomen. Het gaat dan om vergoeding van loon- en prijsstijgingen, innovatieprojecten, de kosten van interne verbeterprojecten en kosten van nieuwe initiatieven. Allemaal op zichzelf goed verdedigbare bestedingen van de middelen van deelnemende gemeenten.

Financiële ontsporing

In de afgelopen jaren blijken de gemeentelijke bijdragen aan GRn harder te stijgen dan de toename van de algemene uitkering uit het gemeentefonds. In 2024 stijgen de kosten van de GRn met ruim 10% terwijl de algemene uitkering uit het gemeentefonds met gemiddeld 7% toeneemt. In voorgaande jaren was de situatie niet veel anders. Dit betekent dat het beslag van GRn op de vrij besteedbare middelen van de gemeente op den duur ten koste gaan van de noodzakelijke uitgaven die gemeenten ook aan lokale voorzieningen moet besteden.

In de afgelopen begrotingsbehandeling in mei 2023 hebben verschillende gemeenten dit geluid laten horen. Enkele gemeenten, waaronder Oegstgeest, hebben zich uitgesproken voor een systeem waarin de gemeentelijke regelingen in financiële zin synchroon “trap-op trap-af” lopen met de algemene uitkering van het Gemeentefonds.

Voorstel

Het is van groot belang dat gemeenten meer grip krijgen op de kostenontwikkelingen van de Gemeenschappelijke Regelingen. Tegelijkertijd willen we de GRn de tijd en de kans geven op een geordende wijze afwegingen te maken waarin ook meer aandacht is voor de draagkracht van de deelnemende gemeenten. Als we de algemene uitkering van het Gemeentefonds (versie mei 2023) voor 2025 nader analyseren dan blijkt deze voor 2025 ten opzichte van 2024 voor de deelnemende gemeenten aan de GRn Holland Rijnland, SO Zorg, ODWH, Hecht, BSGR, Veiligheidsregio Hollands Midden en de Werkbedrijven Kust-, Duin- en Bollenstreek op dit moment volgens de mei-circulaire een toename van 5% te zijn voorzien. Ons voorstel is derhalve om aan de hier genoemde Gemeenschappelijke Regelingen als uitgangspunt bij de opstelling van de begroting 2025 mee te geven dat de totale uitgaven in 2025 niet hoger kunnen zijn dan de totale uitgaven van 2024.

Bijlage: Berekeningen.

BIJLAGE

Gemeenschappelijke regelingen											
		Begroting 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	2024	2025	2026	2027	2028		
Holland Rijnland		8.324.500	5957068	5957068	5957068					Begroting 2021	
			8.431.309	8.431.309	8.431.309	8.431.309				Begroting 2022	
				9.323.966	9.786.576	9.786.576	9.786.576			Begroting 2023, inclusief S	
				6.082.406	9.811.262	9.811.262	9.811.262	9.811.262		Begroting 2024, inclusief S	
			1,3%	**10,6%**	**5,2%**	**0,0%**	**0,0%**	**0,0%**			
	RIF				5.872.513						
1	Alphen aan den Rijn			200.790.492	213.893.745	225.543.515	214.684.087	220.825.098	227.176.999		
2	Hillegom			36.600.483	38.871.839	40.978.676	38.901.701	40.022.504	41.177.166		
3	Kaag en Braassem			*41.575.896*	45.085.450	48.039.683	45.620.623	46.940.333	48.308.547		
4	Katwijk			109.704.157	117.643.177	123.850.208	117.450.889	120.717.844	124.122.160		
5	Leiden			109.704.157	117.643.177	123.850.208	117.450.889	120.717.844	124.122.160		
6	Leiderdorp			45.698.736	48.599.133	50.976.147	48.773.635	50.196.244	51.657.634		
7	Lisse			37.267.787	40.016.376	42.199.513	39.964.416	41.134.992	42.344.988		
8	Nieuwkoop			44.370.138	47.686.427	50.311.869	47.878.939	49.226.620	50.627.611		
9	Noordwijk			68.352.033	72.186.076	75.494.878	71.621.391	73.738.453	75.931.085		
10	Oegstgeest			36.861.587	38.871.229	40.696.878	39.003.637	40.111.618	41.248.930		
11	Teylingen			55.219.121	58.551.413	61.295.666	58.339.270	60.044.785	61.806.850		
12	Voorschoten			39.817.361	42.088.852	44.018.137	42.128.561	43.317.996	44.541.194		
13	Zoeterwoude			15.101.301	15.980.172	16.728.625	16.092.800	16.417.418	16.853.557		
				841.063.247	897.117.067	943.984.001	897.910.837	923.411.751	949.918.882		
					6,7%	**5,2%**	**-4,9%**	**2,8%**	**2,9%**		
Omgevingsdienst West-Holland (ODWH		17.418.000	17.778.000	18.117.000	18.464.000					Begroting 2021	
			17.393.000	17.714.000	18.039.000	18.333.000				Begroting 2022	
				18.290.000	18.691.000	19.072.000	19.504.000			Begroting 2023	
				18.290.000	20.103.000	20.515.000	20.976.000	21.442.000		Begroting 2024	
				5,2%	**9,9%**	**2,0%**	**2,2%**	**2,2%**			
1	Alphen aan den Rijn			200.790.492	213.893.745	225.543.515	214.684.087	220.825.098	227.176.999		
2	Hillegom			36.600.483	38.871.839	40.978.676	38.901.701	40.022.504	41.177.166		
3	Kaag en Braassem			*41.575.896*	45.085.450	48.039.683	45.620.623	46.940.333	48.308.547		
4	Katwijk			109.704.157	117.643.177	123.850.208	117.450.889	120.717.844	124.122.160		
5	Leiden			109.704.157	117.643.177	123.850.208	117.450.889	120.717.844	124.122.160		
6	Leiderdorp			45.698.736	48.599.133	50.976.147	48.773.635	50.196.244	51.657.634		
7	Lisse			37.267.787	40.016.376	42.199.513	39.964.416	41.134.992	42.344.988		
8	Nieuwkoop			44.370.138	47.686.427	50.311.869	47.878.939	49.226.620	50.627.611		
9	Noordwijk			68.352.033	72.186.076	75.494.878	71.621.391	73.738.453	75.931.085		
10	Oegstgeest			36.861.587	38.871.229	40.696.878	39.003.637	40.111.618	41.248.930		
11	Teylingen			55.219.121	58.551.413	61.295.666	58.339.270	60.044.785	61.806.850		
12	Voorschoten			39.817.361	42.088.852	44.018.137	42.128.561	43.317.996	44.541.194		
				825.961.946	881.136.895	927.255.376	881.818.037	906.994.333	933.065.325		
					6,7%	**5,2%**	**-4,9%**	**2,9%**	**2,9%**		
Hecht *)		49.356.000	49.356.000	49.356.000	49.356.000					Begroting 2021 RDOG	
			58.869.000	58.869.000	58.869.000	58.869.000				Begroting 2022 RDOG	
				62.899.000	62.899.000	62.899.000	62.899.000			Begroting 2023 op basis v	
				62.899.000	68.555.000	68.555.000	68.555.000	68.555.000		Gemeentelijke bijdrage +	
			19,3%	**6,8%**	**9,0%**	**0,0%**	**0,0%**	**0,0%**			
1	Alphen aan den Rijn			200.790.492	213.893.745	225.543.515	214.684.087	220.825.098	227.176.999		
2	Bodegraven-Reeuwijk			56.164.811	60.883.996	64.395.293	61.465.404	63.219.224	65.042.849		
3	Gouda			165.127.940	177.263.870	*187.071.362*	178.716.630	183.776.127	189.005.952		
4	Hillegom			36.600.483	38.871.839	40.978.676	38.901.701	40.022.504	41.177.166		
5	Kaag en Braassem			*41.575.896*	45.085.450	48.039.683	45.620.623	46.940.333	48.308.547		
6	Katwijk			109.704.157	117.643.177	123.850.208	117.450.889	120.717.844	124.122.160		
7	Krimpenerwaard			96.127.338	104.207.065	110.685.337	105.185.114	108.117.370	111.184.045		
8	Leiden			257.997.109	278.171.504	294.249.823	281.173.076	289.330.894	297.683.787		
9	Leiderdorp			45.698.736	48.599.133	50.976.147	48.773.635	50.196.244	51.657.634		
10	Lisse			37.267.787	40.016.376	42.199.513	39.964.416	41.134.992	42.344.988		
11	Nieuwkoop			44.370.138	47.686.427	50.311.869	47.878.939	49.226.620	50.627.611		
12	Noordwijk			68.352.033	72.186.076	75.494.878	71.621.391	73.738.453	75.931.085		
13	Oegstgeest			36.861.587	38.871.229	40.696.878	39.003.637	40.111.618	41.248.930		
14	Teylingen			55.219.121	58.551.413	61.295.666	58.339.270	60.044.785	61.806.850		
15	Voorschoten			39.817.361	42.088.852	44.018.137	42.128.561	43.317.996	44.541.194		
16	Waddinxveen			53.123.568	56.482.557	59.042.909	56.191.734	57.657.335	58.976.955		
17	Zoeterwoude			15.101.301	15.980.172	16.728.625	16.092.800	16.417.418	16.853.557		
18	Zuidplas			70.672.478	74.981.130	78.447.370	75.003.441	76.995.799	79.054.880		
				1.430.572.334	1.531.464.012	1.614.025.887	1.538.195.348	1.581.790.658	1.626.745.189		
					7,1%	**5,4%**	**-4,7%**	**2,8%**	**2,8%**		

Belastingsamenwerking Gouwe-Rijnland	12.307.281	12.307.281	12.307.281	12.307.281						Begroting 2021
		13.524.754	13.524.754	13.524.754	13.524.754	13.524.754				Begroting 2022
			13.955.521	13.955.521	13.955.521	13.955.521				Begroting 2023
			13.888.000	15.796.002	15.782.833	15.900.490	15.798.173			Begroting 2024 Bijdragen
		9,9%	**3,2%**	**13,2%**	**-0,1%**	**0,7%**	**-0,6%**			
1	Bodegraven-Reeuwijk		56.164.811	60.883.996	64.395.293	61.465.404	63.219.224	65.042.849		
2	Gouda		165.127.940	177.263.870	*187.071.362*	178.716.630	183.776.127	189.005.952		
3	Katwijk		109.704.157	117.643.177	123.850.208	117.450.889	120.717.844	124.122.160		
4	Leiden		109.704.157	117.643.177	123.850.208	117.450.889	120.717.844	124.122.160		
5	Leiderdorp		45.698.736	48.599.133	50.976.147	48.773.635	50.196.244	51.657.634		
6	Oegstgeest		36.861.587	38.871.229	40.696.878	39.003.637	40.111.618	41.248.930		
7	Voorschoten		39.817.361	42.088.852	44.018.137	42.128.561	43.317.996	44.541.194		
8	Waddinsveen		53.123.568	56.482.557	59.042.909	56.191.734	57.657.335	58.976.955		
9	Wassenaar		38.816.287	41.277.222	43.836.402	41.648.595	42.982.038	44.360.982		
10	Zoeterwoude		15.101.301	15.980.172	16.728.625	16.092.800	16.417.418	16.853.557		
11	Waterschap?									
			670.119.903	716.733.385	754.466.170	718.922.774	739.113.689	759.932.375		
				7,0%	**5,3%**	**-4,7%**	**2,8%**	**2,8%**		
Veiligheidsregio Hollands Midden	51.217.394	51.217.000	51.217.000	51.217.000						Begroting 2021
		51.883.220								Begroting 2022
			53.584.994	53.585.000	53.585.000	53.585.000				Begroting 2023, gemeente
		51.581.000	53.585.000	60.028.000	60.028.000	60.028.000	60.028.000			Begroting 2024
		1,3%	**3,3%**	**12,0%**	**0,0%**	**0,0%**	**0,0%**			
1	Alphen aan den Rijn		200.790.492	213.893.745	225.543.515	214.684.087	220.825.098	227.176.999		
2	Bodegraven-Reeuwijk		56.164.811	60.883.996	64.395.293	61.465.404	63.219.224	65.042.849		
3	Gouda		165.127.940	177.263.870	*187.071.362*	178.716.630	183.776.127	189.005.952		
4	Hillegom		36.600.483	38.871.839	40.978.676	38.901.701	40.022.504	41.177.166		
5	Kaag en Braassem		*41.575.896*	45.085.450	48.039.683	45.620.623	46.940.333	48.308.547		
6	Katwijk		109.704.157	117.643.177	123.850.208	117.450.889	120.717.844	124.122.160		
7	Krimpenerwaard		96.127.338	104.207.065	110.685.337	105.185.114	108.117.370	111.184.045		
8	Leiden		257.997.109	278.171.504	294.249.823	281.173.076	289.330.894	297.683.787		
9	Leiderdorp		45.698.736	48.599.133	50.976.147	48.773.635	50.196.244	51.657.634		
10	Lisse		37.267.787	40.016.376	42.199.513	39.964.416	41.134.992	42.344.988		
11	Nieuwkoop		44.370.138	47.686.427	50.311.869	47.878.939	49.226.620	50.627.611		
12	Noordwijk		68.352.033	72.186.076	75.494.878	71.621.391	73.738.453	75.931.085		
13	Oegstgeest		36.861.587	38.871.229	40.696.878	39.003.637	40.111.618	41.248.930		
14	Teylingen		55.219.121	58.551.413	61.295.666	58.339.270	60.044.785	61.806.850		
15	Voorschoten		39.817.361	42.088.852	44.018.137	42.128.561	43.317.996	44.541.194		
16	Waddinxveen		53.123.568	56.482.557	59.042.909	56.191.734	57.657.335	58.976.955		
17	Zoeterwoude		15.101.301	15.980.172	16.728.625	16.092.800	16.417.418	16.853.557		
18	Zuidplas		70.672.478	74.981.130	78.447.370	75.003.441	76.995.799	79.054.880		
			1.430.572.334	1.531.464.012	1.614.025.887	1.538.195.348	1.581.790.658	1.626.745.189		
				7,1%	**5,4%**	**-4,7%**	**2,8%**	**2,8%**		
Werkbedrijven Kust- Duin- en Bollenstre	4.300.000									Begroting 2021
		20.635.067								Begroting 2022
			19.510.460	19.175.000	18.885.000	18.595.000				Begroting 2023
			19.386.000	20.165.000	19.483.000	18.781.000	18.048.000			Begroting 2024, Gemeent
			-5,4%	**3,4%**	**-3,4%**	**-3,6%**	**-3,9%**			
1	Hillegom		36.600.483	38.871.839	40.978.676	38.901.701	40.022.504	41.177.166		
2	Katwijk		109.704.157	117.643.177	123.850.208	117.450.889	120.717.844	124.122.160		
3	Lisse		37.267.787	40.016.376	42.199.513	39.964.416	41.134.992	42.344.988		
4	Noordwijk		68.352.033	72.186.076	75.494.878	71.621.391	73.738.453	75.931.085		
5	Oegstgeest		36.861.587	38.871.229	40.696.878	39.003.637	40.111.618	41.248.930		
6	Teylingen		55.219.121	58.551.413	61.295.666	58.339.270	60.044.785	61.806.850		
7	Wassenaar		38.816.287	41.277.222	43.836.402	41.648.595	42.982.038	44.360.982		
			382.821.454	407.417.333	428.352.221	406.929.898	418.752.234	430.992.161		
				6,4%	**5,1%**	**-5,0%**	**2,9%**	**2,9%**		

*): Regionale dienst Openbare Gezondheidszorg Hollands Midden RDOG HM

**) Vanaf 2023 zelfstandig, voorheen bij Holland Rijnland

	Begroting 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	2024	2025	2026	2027	2028
Totaal Gemeenschappelijke Regelingen	142.923.175	170.736.350	177.563.941	194.458.264				
		19%	**4%**	**10%**				