

Rotterdams Burgerberaad Klimaat

Technische sessie 19 april 2023



Gemeente
Rotterdam

Programma

- 1) Inleiding door Meike van der Poel - teammanager en opdrachtgever, afdeling Duurzaamheid
- 2) Toelichting op participatie door Jeroen Oppelaar - Adviseur bestuur, afdeling BCO
- 3) Presentatie Burgerberaden door Niesco Dubbelboer - Stichting Agora Europa
- 4) Vervolgproces Rotterdams Burgerberaad Klimaat door Jasmijn van Weenen - projectmanager, afdeling Duurzaamheid
- 5) Vragen, beantwoording, gesprek
- 6) Afsluiting

Inleiding

- **Waarom een burgerberaad klimaat? Coalitieakkoord "Eén Stad"**
- **Doel van deze technische sessie**
 - Beeldvormend en informerend over wat een burgerberaad is
 - Input ontvangen van de gemeenteraad voor vervolg en aanpak
- **Proces van de sessie**
 - Vooraf vragen ontvangen van aantal fracties: grotendeels verwerkt in presentatie
 - Na presentatie stellen resterende technische vragen en beantwoording in gesprek
- **Vervolg na technische sessie**
 - Sessie is voorbereiding voor overleg commissie MHEK 24 mei
 - Na 24 mei verdere uitwerking en invulling van burgerberaad en besluitvorming
- **Co-productie afdeling Duurzaamheid en Participatie & Verkiezingen (Betrokken stad)**

Wat is burgerparticipatie eigenlijk?

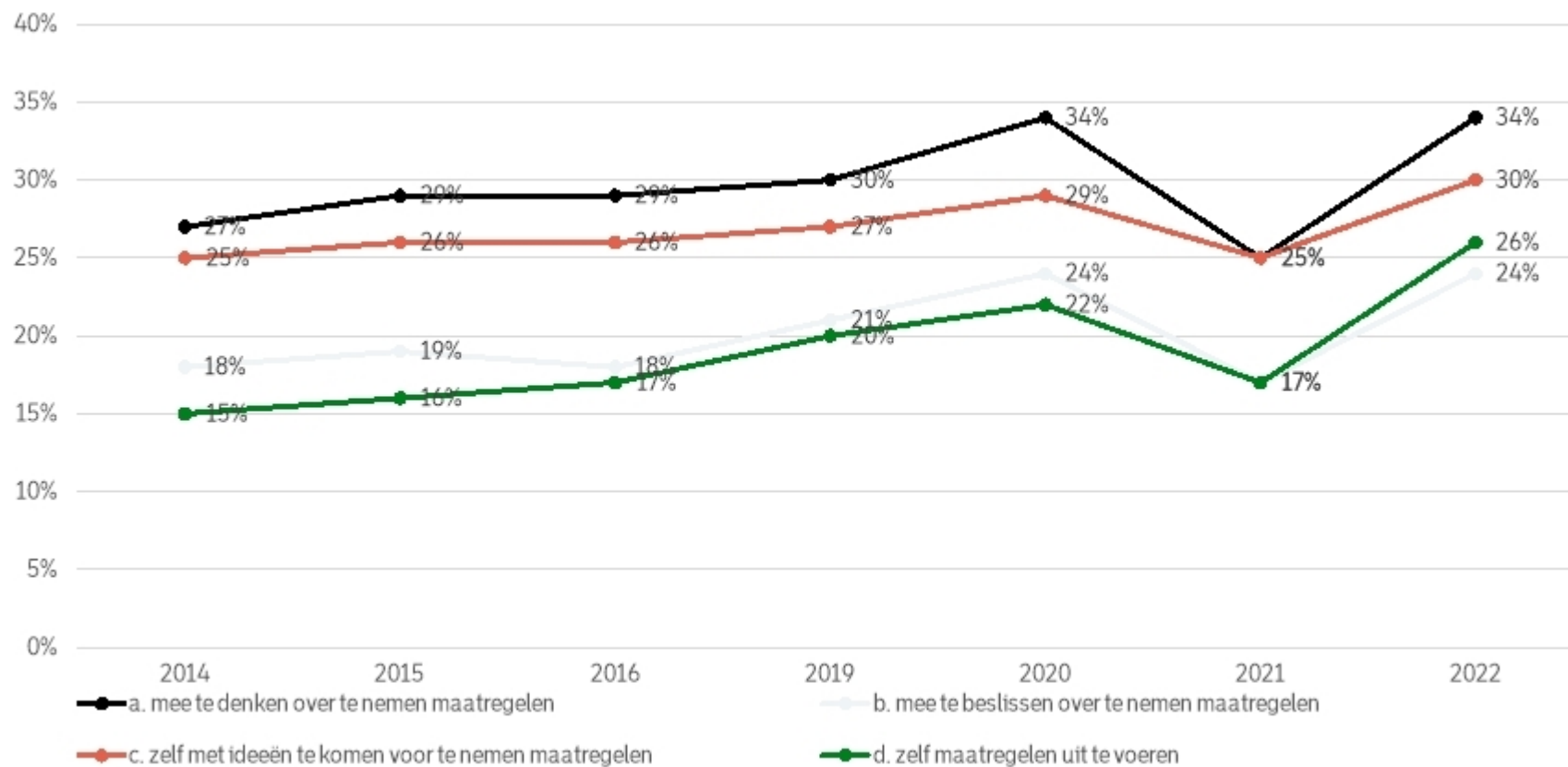
“een wijze van beleid voeren waarbij een overheid in een **zo vroeg mogelijk stadium** burgers, maatschappelijke organisaties, bedrijven en/of andere overheden **bij het beleid betrekt** om in een **open wisselwerking en/of samenwerking** met hen tot de voorbereiding, de bepaling, de uitvoering en/of de evaluatie van beleid te komen” (Pröpper, 1999, p.15).



Met als doel

- Rotterdammers **zoveel mogelijk kansen** te bieden om invloed en zeggenschap te hebben op wat er gebeurt in hun stad en wijk, van agendering tot ontwikkeling, uitvoering en evaluatie van beleid en dienstverlening
- **Zoveel mogelijk (verschillende) Rotterdammers** daartoe uit te nodigen
- **Inclusieve en laagdrempelige** participatie te organiseren met **heldere verwachtingen** aan de voorkant en een **goede terugkoppeling** gedurende het proces
- Gericht, toereikend, haalbaar, minder blinde vlekken en met meer draagvlak beleid draagt bij aan het **wederzijds vertrouwen** tussen burger en overheid

Wat vinden Rotterdammers er van?



Percentage ondervraagde Rotterdammers dat (ruim) tevreden is met de mogelijkheden om invloed te hebben op maatregelen van de gemeente in hun leefomgeving (Bron: Omnibus enquête 2022)

Het Rotterdamse Burgerberaad

Beeldvormende sessie Burgerberaden

Gemeenteraad Rotterdam

19 april 2023

Niesco Dubbelboer- Agora Europa



Burgerberaad populair

Veel gemeenten hebben burgerberaad in coalitieakkoord, oa:

Maastricht, Den Bosch, Haarlem, Heemstede, Amsterdam, Utrecht, Het Hogeland, Arnhem, Baarn, **Rotterdam**



Landelijk: klimaat, zorg,
vergrijzing, slavernij-excuses
Prov: Z-Holland en Gelderland
(Klimaat)



Trends en uitdagingen

Lagere opkomst verkiezingen

Afnemend vertrouwen

Toenemende polarisatie

Minder draagvlak voor politiek



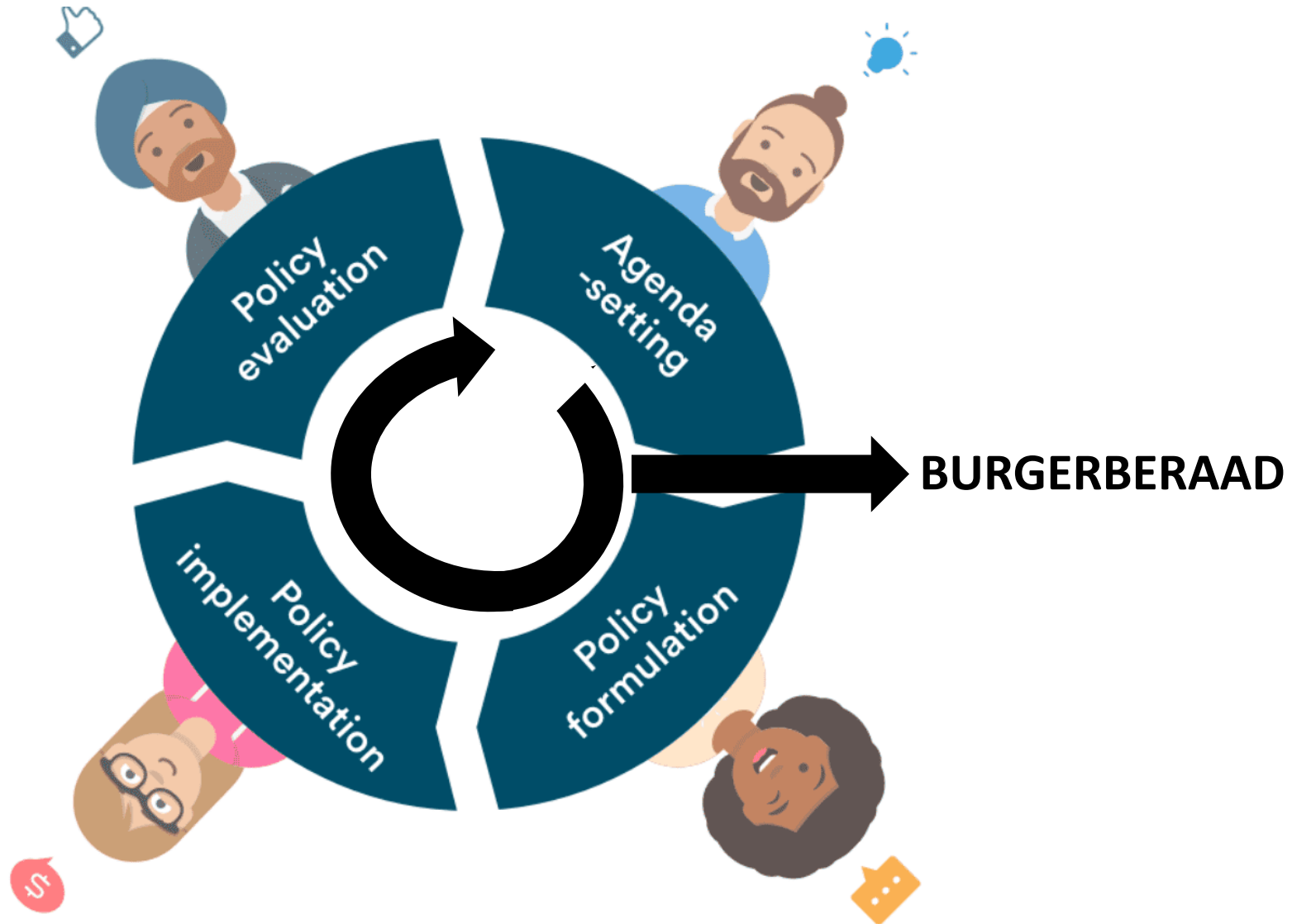
Toenemende complexiteit

Groeiende decentrale verantwoordelijkheid

Achterblijvende middelen

Democratie is meer dan alleen politiek

Waar past het burgerberaad in de beleidscyclus?



Burgers beslissen mee in de hele beleidscyclus

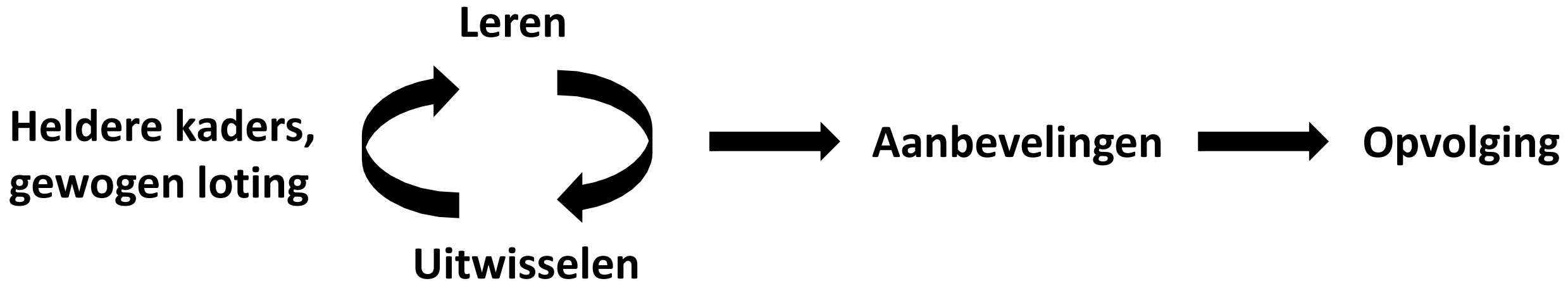
Wat is een burgerberaad?

De stad vraagt hulp bij een specifieke kwestie via een burgerberaad

- Representatieve democratie → gelote democratie
- Alle Rotterdammers moeten zich in het beraad herkennen
- Deliberatief, inclusief, gelijkwaardig en gericht op consent
- Onderwerp met urgentie waarbij hulp inwoners welkom is
- Meestal 100 tot 150 gelote burgers, gemiddeld 5 dagen bij elkaar in periode van zes maanden

Met beleidsmatige, maatschappelijke en systemische resultaten

Proces burgerberaad in hoofdlijnen



Belangrijke voorwaarde: politiek commitment

Vooraf duidelijk wat met de aanbevelingen gebeurt

- Liefst breed draagvlak in raad, college en directies om aanbevelingen op te volgen, mits deze passen binnen de vooraf gestelde kaders.
- Heldere kaders: juridisch, financieel en bevoegdheden (en soms eerdere beleidsafspraken).
- Gradaties opvolging (Alex Brenninkmeijer):
 - bespreken, verantwoorden, omzetten in beleid
 - mede afhankelijk van mate van consent in burgerberaad

Gouden regels

 **Goede vraagstelling**

 **Voldoende tijd**

 **Duidelijkheid over opvolging**

 **Gewogen loting**

 **Neem barrières weg**

 **Betrouwbare informatie**

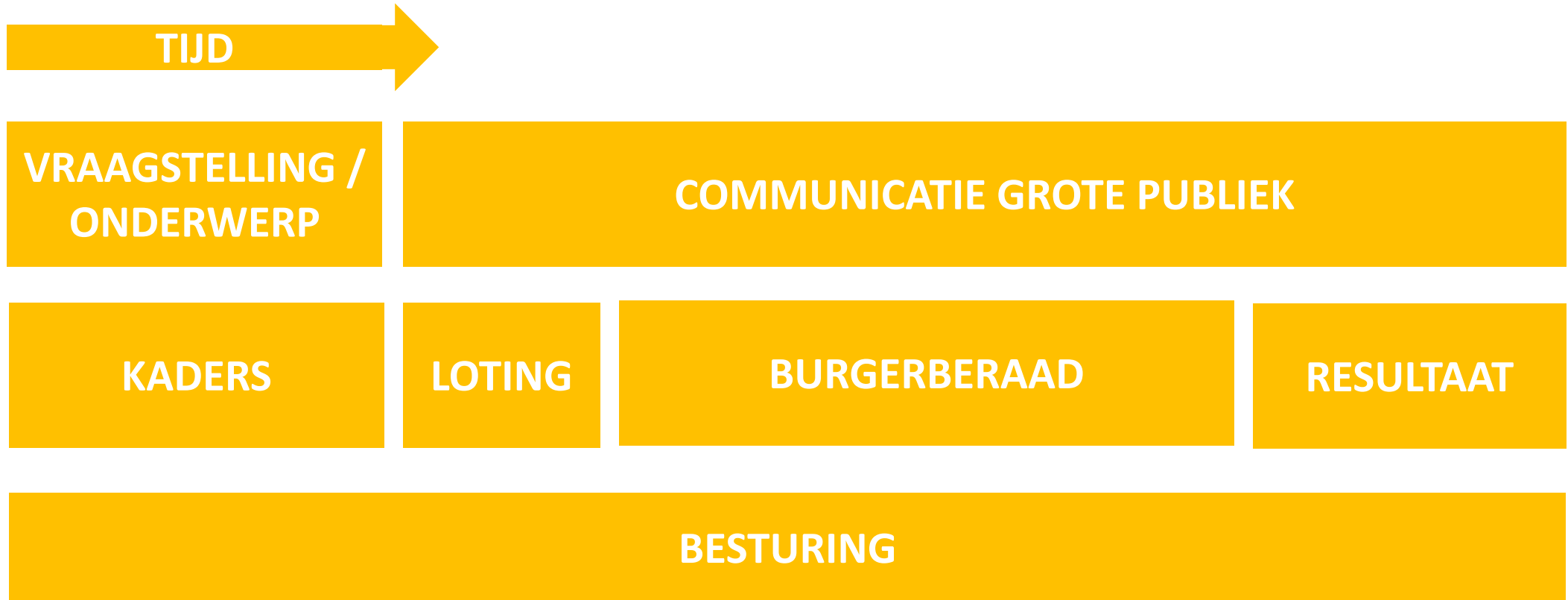
 **'Deliberatief' proces**

 **Goede publiekscampagne**

 **Vertrouw inwoners**

 **Doe het vaker**

Uitwerking van het burgerberaad



Geschiedt onderwerp

Klimaat → breed onderwerp → haalbaarheid

Geschiedt wanneer:

- Het leeft binnen de gemeenschap
- Er echt wat te kiezen valt
- Andere perspectieven helpen om oplossingen te vinden
- Instemming publiek gewenst is

Enthousiasmerende vraagstelling

Vraagstelling

Methoden om tot een goede vraagstelling te komen:

1. College (en raad) bepalen vraagstelling (ambtelijk voorbereid)
2. Consultatie bij verschillende sleutelpersonen / maatschappelijke organisaties (al dan niet in vorm van klankbordgroep)
3. Uitvraag / consultatie onder Rotterdammers via een opiniepeiling of waarde-evaluatie.

Samenstelling burgerberaad: loten



Loting en betrekken van bewoners

Loting twee ronden

Zorgen dat iedereen daadwerkelijk deelneemt, dat het representatief is (geslacht, leeftijd, opleiding, postcodes), **over**vertegenwoordiging van **onder**vertegenwoordigde groepen uitnodigen.

Extra alert op deelnemers die niet of nauwelijks meedoen met participatie processen: mensen bellen, thuis bezoeken voor extra uitleg.

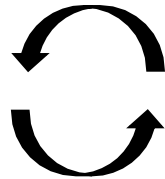
Samenvattend:

- Vraag bepaalt samenstelling en ontwerp burgerberaad
- Loting zorgt voor representativiteit en herkenning
- Uitvoerbaarheid garanderen:
 - Mogelijkheden gemeente (kunnen en willen aanbevelingen overnemen)
 - Voldoende tijd en kennis
- Inclusiviteit (vergoeding, toegankelijkheid, taalhulp)
- Eigen zeggenschap burgerberaad
 - Zelf expertise inschakelen, extra tijd vragen
 - Onverwachte oplossingen

Proces tijdens burgerberaad

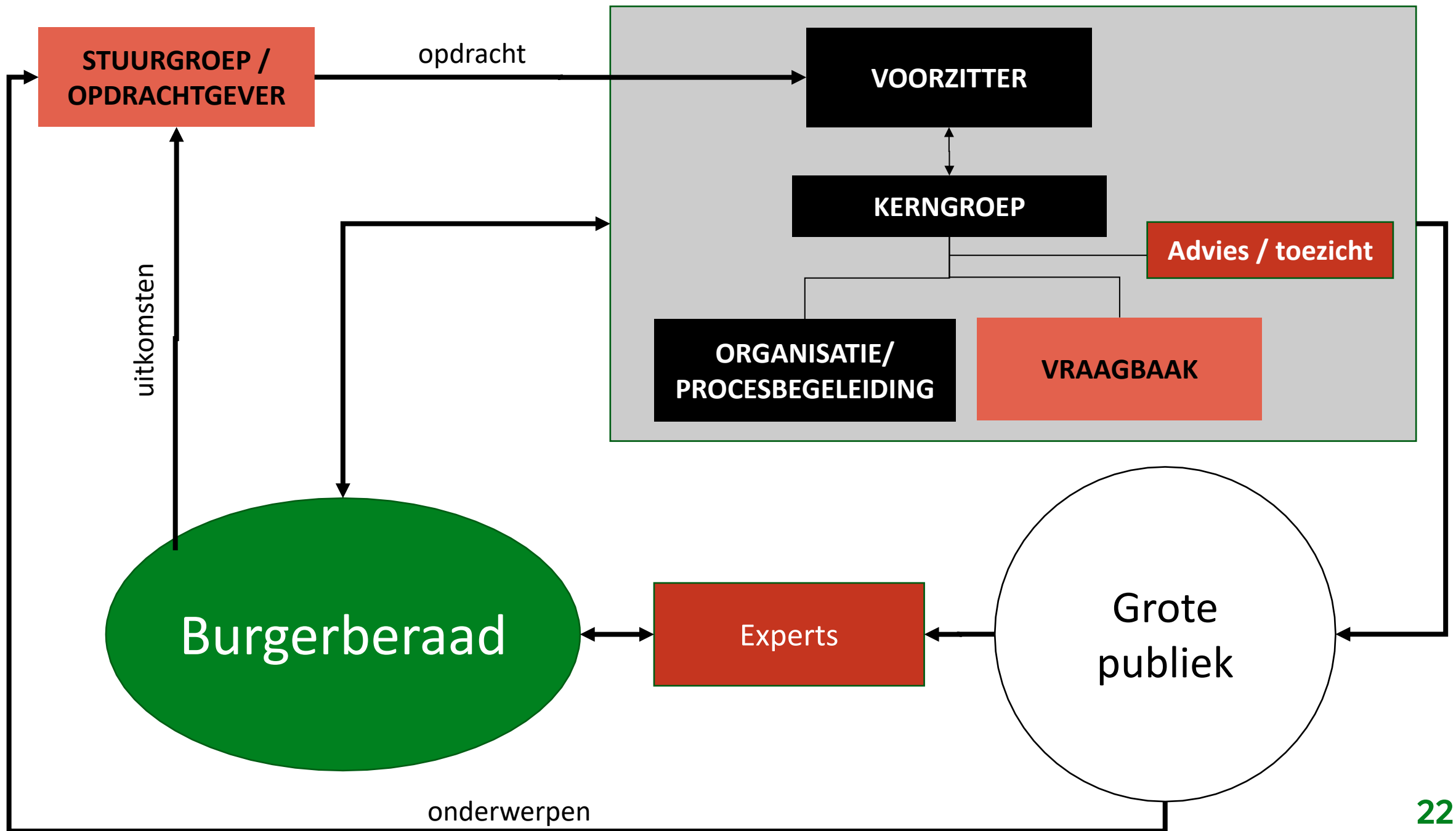
FASERING

1. LEREN
2. DELIBEREREN
3. CONCLUDEREN
4. STEMMEN



ONDERSTEUNING

ONAFHANKELIJKE VOORZITTER
ONAFHANKELIJKE PROCESBEGELEIDING
VRAAGBAAK (GEMEENTE)
LOGISTIEK (GEMEENTE)
COMMUNICATIE (GEMEENTE)
ADVIES / TOEZICHT (ONAFHANKELIJK)



Meerwaarde van het burgerberaad

Meer betrokkenheid en zeggenschap
Toegang tot kenniservaring uit de stad
Minder blinde vlekken in
beleidsvorming
Minder frustratie en teleurstelling
Inclusiever
Meer wederzijds vertrouwen
Betere en meer gedragen aanpak van
complexe vraagstukken



Beoogd vervolg en planning Rotterdams Burgerberaad Klimaat

Wanneer	Wat
Q1 – Q2 2023	• 24 mei commissievergadering MHEK politieke bespreking burgerberaad – ophalen input raad • Opstellen van een voorstel over de uitwerking en invulling (vraagstelling en lotingsaanpak) van het burgerberaad • Voorstel naar college B&W en daarna naar de raad ter besluitvorming • Opstellen en indienen aanvraag €1,5 miljoen bij het Duurzaamheidstransitiebudget voor organisatie en uitvoering van maatregelen burgerberaad • Voorbereidingen treffen van organisatie RBK.
Q3 2023 – Q1 2024	Organisatie van het burgerberaad o.a.: • Start publiekscampagne • Loting starten • Inhuurprocedure organiserende partij
Q2 – Q3 2024	Het Rotterdams Burgerberaad Klimaat vindt plaats
Q3 – Q4 2024	Besluitvorming over aanbevelingen van het burgerberaad
Q4 2024 – Q1 2026	In gang zetten van de uitvoering van de maatregelen en natraject met deelnemers burgerberaad

Bedankt voor uw aandacht.

Technische vragen?



Gemeente
Rotterdam