

Raadsnota

Raadsvergadering de dato 21 februari 2022

Onderwerp: herstel waterschade en tijdelijke huisvesting Mytylschool Adelante

Aan de gemeenteraad,

1. Doel, Samenvatting en Advies van het raadsvoorstel

Adelante heeft bij brief d.d. 18 oktober 2021 op grond van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Valkenburg aan de Geul 2015 een spoedeisende aanvraag ingediend voor herstel waterschade van de gebouwen van de Mytylschool Adelante aan de Onderstestraat 29 te Houthem en het geschikt maken van de tijdelijke huisvesting te Broekhem en Brunssum. U wordt geadviseerd conform het gestelde in deze nota te reageren op deze aanvraag.

2. Situatie / Aanleiding / Probleem

De Mytylschool Adelante is zwaar getroffen door de overstroming. De schade is zo ernstig dat er geen onderwijs gegeven kan worden in de gebouwen. De leerlingen zijn tijdelijk gehuisvest in het voormalige gebouw van Stella Maris College in onze gemeente en in een gebouw in Brunssum.

3. Relatie met bestaand beleid

De gemeente heeft op basis van de Wet op de expertisecentra (speciaal onderwijs) de zorgplicht voor de huisvesting van scholen. Om te voldoen aan de wettelijk bepaalde zorgplicht ontvangt de gemeente een - niet geormerkt - bedrag in het gemeentefonds.

Ter uitvoering van deze wettelijke taak is door uw raad de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Valkenburg aan de Geul 2015 vastgesteld. In deze verordening is opgenomen:

- Welke voorzieningen in de huisvesting aangevraagd kunnen worden door het schoolbestuur;
- De procedure voor de aanvraag van voorzieningen;
- Op welke wijze de aanvraag wordt beoordeeld;
- Hoe de vergoeding wordt bepaald.

Het is gebruikelijk dat de gemeente ter dekking van schade aan onderwijsgebouwen een verzekering afsluit. Eventuele kosten die niet door de verzekering worden gedekt, zoals bijvoorbeeld eigen risico, komen voor rekening van de gemeente.

Omdat er zowel onderwijs als zorg is gehuisvest in de gebouwen van Adelante is in het verleden met Adelante afgesproken dat zij de gebouwen verzekert en de gemeente de premie(s) betreffende de onderwijsgebouwen (dus niet zorg) aan Adelante vergoedt. Adelante heeft de gebouwen verzekerd bij Van Lanschot & Chabot (VLC).

4. Gewenst beleid en mogelijke opties

Tijdelijke huisvesting

Het gebouw van Adelante is, gezien de ernstige waterschade, volledig ongeschikt om onderwijs in te geven. Herstel van het gebouw zal enige tijd in beslag nemen. Bijlage I, deel A, onder A.10 van de verordening huisvesting onderwijs gemeente Valkenburg aan de Geul bepaalt dat de noodzaak voor vervangen van een gebouw aanwezig is als door de opgetreden bijzondere omstandigheden het onderwijs in het gebouw wordt gehinderd.

Wij hebben 5 augustus 2021 besloten te voorzien in de noodzaak tot tijdelijke huisvesting door het in medegebruik geven van het Stella Maris College. Omdat dit gebouw niet groot genoeg is om alle leerlingen te huisvesten is een tweede tijdelijke onderwijslocatie in Brunssum in gebruik genomen. In beide locaties zijn voorzieningen getroffen om het gebouw geschikt te maken voor het gebruik door leerlingen met een lichamelijke en soms ook verstandelijke beperking. Het gebouw moet voldoen aan specifieke eisen rondom toegankelijkheid en voorzieningen. Dit maakt ook dat er meer oppervlakte noodzakelijk is voor het huisvesten van deze leerlingen dan voor een reguliere school.

Omdat Adelante is gevestigd in onze gemeente en wij wettelijk gehouden zijn het onderwijs adequate te huisvesten, komen de kosten voor het geschikt maken van de tijdelijke huisvesting in Brunssum eveneens voor onze rekening.

De kosten voor het geschikt maken van de tijdelijke huisvesting dienen eveneens aangemerkt te worden als voorziening in de huisvesting.

Toets spoedeisendheid

De verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs biedt twee opties voor het indienen van aanvragen huisvesting. Er kan een reguliere of spoedeisende aanvraag ingediend worden.

De procedure voor afhandeling van deze aanvragen verschilt:

- Een reguliere aanvraag wordt ingediend voor 1 februari van enig jaar. Voor 31 december van dat jaar dient een besluit genomen te worden op deze aanvraag.
- Een spoedeisende aanvraag kent veel striktere termijnen. De aanvraag dient binnen 2 weken na het ontstaan van de calamiteit ingediend te worden bij het college. Het college beslist binnen 4 weken nadat de aanvullende gegevens zijn verstrekt of hadden moeten zijn verstrekt.

Wij hebben besloten dat de ingediende aanvraag niet aangemerkt kan worden als spoedeisend, omdat er tijdelijke huisvesting beschikbaar is gesteld en het onderwijs doorgang kan vinden.

Beoordelen aanvraag

In bijlage I, deel A, onder A.10 van de Verordening Huisvesting Onderwijs gemeente Valkenburg aan de Geul 2015 is opgenomen dat de noodzaak van vervangen of herstel van een gebouw, onderwijsleerpakket of meubilair en leer- en hulpmiddelen als gevolg van schade daaraan aanwezig is als door de opgetreden bijzondere omstandigheden het onderwijs in het desbetreffende gebouw wordt gehinderd. Herstel van schade is een voorziening huisvesting onderwijs, voor zover de schade betrekking heeft op met overheidsmiddelen gerealiseerde gebouwen en inventaris.

De onderwijsgebouwen en inventaris van Adelante zijn met overheidsmiddelen gerealiseerd.

Wij adviseren u het herstel van waterschade, voor zover hier geen uitkeringen van derden (zoals verzekeraar) tegenover staan, aan te merken als een voorziening huisvesting onderwijs zoals opgenomen in de verordening.

Kostenraming

Adelante heeft diverse gebouwen gesitueerd in Houthem, te weten een hoofdgebouw, de Valkhorst/Raesdonk, de Herberg, Administratiegebouw en het Adelante College.

In het hoofdgebouw en het Adelante college zijn zowel onderwijs als zorg gehuisvest. De overige gebouwen bieden huisvesting aan enkel zorgvoorzieningen.

Naast de tijdelijke huisvesting voor de onderwijs-zorg gebouwen is in Hoensbroek ook tijdelijke huisvesting gerealiseerd voor zorgvoorzieningen.

In het verleden zijn voor het hoofdgebouw en Adelante college afspraken gemaakt over de verdeelsleutels voor onderwijs en zorg. Deze verdeelsleutels worden eveneens toegepast voor het herstel van de gebouwen en het geschikt maken van de onderwijs-zorglocaties.

De kosten voor het herstel van de gebouwen die enkel zorgvoorzieningen huisvesten en de tijdelijke locatie voor zorgvoorzieningen zijn niet meegenomen in onze kostenraming.

Het betreft voorlopige ramingen die nog bijgesteld kunnen worden.

De totale kosten voor het herstel van de onderwijs gebouwen en het geschikt maken van de tijdelijke onderwijshuisvesting worden geraamd op € 4.787.015,= (incl. BTW).

Vergoedingen derden

Adelante is in gesprek met de verzekeraars om tot overeenstemming te komen over de vergoeding van de schade. De verzekeraars stellen zich op het standpunt dat de schade niet voor vergoeding in aanmerking komt. Experts namens de verzekeraars en contra-experts namens Adelante zijn al maanden bezig om tot bepaling van de schade te komen. Gezien de juridische context van het geheel heeft Adelante ook een advocaat bij dit dossier betrokken en is op advies van de voor Adelante werkende contra-expert een extern onderzoeksbureau ingeschakeld om de aard van de wateroverlast nader te duiden.

Adelante heeft een WTS-aanvraag ingediend voor tegemoetkoming in de kosten van de schade voor zover niet vergoed door de verzekeraars. Deze aanvraag is in behandeling.

Voor de kosten die te maken hebben met de interim-periode is een aanvraag ingediend bij het Nationaal Rampenfonds waar eind september positief op is beschikt. Het Nationaal Rampenfonds heeft een bedrag van € 437.000,= toegezegd.

Met Adelante is overeengekomen dat de vergoedingen van derden worden toegerekend naar onderwijs en zorg op basis van de verdeelsleutels die worden gehanteerd voor de kosten van het herstel waterschade.

Vanuit een crowdfunding-actie is ca. € 60.000,= ontvangen. Deze crowdfunding actie is specifiek opgezet voor de zorgvoorziening van Adelante. De inkomsten hiervan komen enkel ten goede aan de zorgvoorzieningen en zullen niet verrekend worden met de voorschotten die verstrekt worden voor herstel van de schade onderwijsgebouwen.

Voorlopig krediet

Adelante heeft ons verzocht om vooruitlopend op de afwikkeling van de schade, die nog geruime tijd in beslag kan nemen, een voorschot beschikbaar te stellen, zodat de gebouwen hersteld kunnen worden en het onderwijs weer zo spoedig mogelijk doorgang kan vinden in de gebouwen te Houthem.

In artikel 13 van de verordening huisvesting onderwijs gemeente Valkenburg aan de Geul is opgenomen dat het college met de aanvrager afspraken maakt over de wijze waarop het college controleert op de besteding van de middelen en de wijze van verantwoording over de besteding van de middelen wordt afgelegd.

Omdat er niet enkel sprake is van uitgaven maar ook van inkomsten adviseren wij u in aanvulling op de bepaling opgenomen in de verordening over de controle en verantwoording van middelen adviseren te besluiten dat het college ook afspraken maakt over de wijze waarop het college controleert op de ontvangsten van middelen door derden en de wijze waarop verantwoording over deze ontvangsten wordt afgelegd en verrekening van de ontvangsten met het beschikbaar gestelde voorlopig krediet.

5. Samenwerking

De afdelingen Financiën en Openbare Ruimte, de jurist, en de programmamanager Nafase wateroverlast zijn akkoord met het gestelde in deze nota.

6. Aanbestedingen

Adelante zal optreden als bouwheer voor het herstel van de waterschade. Adelante heeft aangegeven dat zij, gezien de uitzonderlijke omstandigheden, gebruik gaan maken van de uitzondering dwingende spoed om zodoende direct een aannemer te selecteren zonder vooraf een aanbestedingsprocedure te doorlopen.

7. Duurzaamheid

Adelante zal op eigen kosten duurzaamheidsmaatregelen treffen. Wel hebben wij bij het Rijk een Specifieke uitkering ventilatie in scholen voor het verbeteren van het binnenklimaat van de Mytyschool Adelante aangevraagd. Indien deze aanvraag wordt gehonoreerd wordt deze uitkering aan Adelante beschikbaar gesteld.

8. Financiën

In de nu voorliggende aanvraag is geen rekening gehouden met het vernieuwen van inventaris die niet meer bruikbaar is door de wateroverlast. De inventaris die nog bruikbaar is en niet is verhuisd naar de tijdelijke locaties is opgeslagen in containers. De eerste prioriteit ligt momenteel bij het herstel van de gebouwen. Adelante zal te zijner tijd ook een aanvraag huisvesting onderwijs indienen voor her vervangen van de onderwijs inventaris, die verloren is gegaan tijdens de wateroverlast.

De kosten voor het herstel van de waterschade aan de onderwijsgebouwen en het geschikt maken van gebouwen voor tijdelijke onderwijs huisvesting worden ten laste van de post huisvesting speciaal onderwijs gebracht.

9. Communicatie

U wordt regelmatig op de hoogte gehouden van de ontwikkelingen via een Raadsinformatiebulletin.

10. Afwegingen en Advies

Wij adviseren u:

- I. Te besluiten dat het herstel van de waterschade aan de onderwijsgebouwen van Mytyschool Adelante en het realiseren van tijdelijke onderwijshuisvesting voor Mytyschool Adelante, voor zover hier geen inkomsten van derden tegenover staan, aangemerkt wordt als een voorziening in de huisvesting zoals vermeld in de Verordening voorzieningen huisvesting gemeente Valkenburg aan de Geul 2015.
- II. Vooruitlopend op de afwikkeling van de verzekeringsclaim en toekenningen van derden een voorlopig krediet van € 4.787.015,= (incl. BTW) beschikbaar te stellen voor het opheffen van de schade ontstaan ten gevolge van waterschade aan de onderwijsgebouwen en het realiseren van tijdelijke onderwijs huisvesting.
- III. Te bepalen dat het college van burgemeester en wethouders niet enkel afspraken met Adelante maakt over de controle en verantwoording van de middelen die beschikbaar gesteld worden door onze gemeente, maar ook afspraken maakt over de wijze waarop het college controleert op de ontvangsten van middelen door derden en de verantwoording en verrekening van deze middelen met het voorlopig krediet.

11. Bijlagen

1. Brief Adelante d.d. 18 oktober 2021

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

mr. G.S. Reehuis
algemeen directeur/gemeentesecretaris

D.M.M.T. Prevoo
burgemeester



De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders de dato 11 januari 2022;

Gehoord de gecombineerde raadsadviescommissie Sociaal Domein - Economie, Financiën, Toerisme en Recreatie de dato 2 februari 2022.

B e s l u i t :

- Dat het herstel van de waterschade aan de onderwijsgebouwen van Adelante en het realiseren van tijdelijke huisvesting voor Mytylschool Adelante, voor zover hier geen inkomsten van derden tegenover staan, aangemerkt wordt als een voorziening in de huisvesting zoals vermeld in de Verordening voorzieningen huisvesting gemeente Valkenburg aan de Geul 2015.
- Vooruitlopend op de afwikkeling van de verzekeringsclaim en toekenningen van derden een voorlopig krediet van € 4.787.015,00 (incl. BTW) beschikbaar te stellen voor het opheffen van de schade ontstaan ten gevolge van de wateroverlast en het realiseren van tijdelijke huisvesting ten behoeve van de Mytylschool Adelante.
- Te bepalen dat het college van burgemeester en wethouders niet enkel afspraken met Adelante maakt over de controle en verantwoording van de middelen die beschikbaar gesteld worden door onze gemeente, maar ook afspraken maakt over de wijze waarop het college controleert op de ontvangsten van middelen door derden en de verantwoording en verrekening van deze middelen met het voorlopig krediet.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 21 februari 2022.

De raad voornoemd,

mr. J.W.L. Pluijmen,
griffier

D.M.M.T. Prevoo,
voorzitter