besluit

Zwolle

**Ruimtelijke Planvorming**

Stadskantoor
Lübeckplein 2
Postbus 10007
8000 GA Zwolle
Telefoon 14038
postbus@zwolle.nl

www.zwolle.nl

Ons kenmerk ZWRP-2024-01-18-BP23011
Datum 18 januari 2024
Onderwerp besluit (hogere waarde) Wet geluidhinder bestemmingsplan Diezerpoort Bisschop Willebrandlaan 66 (Nieuwstad)

Burgemeester en wethouders van gemeente Zwolle overwegen het volgende.

## 1 inleiding

Op 5 oktober 2023 heeft de gemeente Zwolle een verzoek tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting voor wegverkeerslawaai ontvangen. Dit verzoek heeft betrekking op de voorbereiding van het bestemmingsplan 'Diezerpoort Bisschop Willebrandlaan 66 (Nieuwstad)' te Zwolle.

Uit onderzoek is gebleken (Cauberg Huygen B.V., Herontwikkeling Oving te Zwolle; Wegverkeerslawaai, referentie 07764-54758-03, d.d. 13 september 2023, welke als bijlage onderdeel uitmaakt van dit besluit) dat de geluidsbelasting ter plaatse van te realiseren woonappartementen op en nabij Bisschop Willebrandlaan 66 vanwege het wegverkeerslawaai afkomstig van de Van Wevelinkhovenstraat, Bisschop Willebrandlaan en Middelweg hoger is dan de voorkeurswaarde van 48 dB ($L_{den}$) voor wegverkeerslawaai. De maximaal te ontheffen waarde van 63 dB ($L_{den}$) wordt niet overschreden ten gevolge van het wegverkeerslawaai. Er wordt een hogere waarde verzocht voor 95 te realiseren woningen van maximaal 59 dB ($L_{den}$) vanwege de Van Wevelinkhovenstraat, Bisschop Willebrandlaan en Middelweg.

De locatie is kadastraal bekend als Gemeente Zwolle ZLEOO sectie A, perceelnummer 7794 en 9339 (gedeeltelijk).

## 2 wettelijk kader

Op grond van artikel 110a Wet geluidhinder zijn burgemeester en wethouders bevoegd een hogere grenswaarde voor wegverkeerslawaai vast te stellen dan de voorkeurswaarde van 48 dB ($L_{den}$).

## 3 Procedure en onderbouwing

Aan de wettelijke voorwaarden voor het verlenen van hogere grenswaarden en de maximale ontheffingswaarden van 63 dB voor woningen in binnenstedelijk gebied wordt voldaan.

Uit het onderzoek volgt dat de gecumuleerde geluidbelasting voor aftrek op de gevels ten hoogste 64 dB bedraagt.
De gecumuleerde geluidbelasting wordt aanvaardbaar geacht in deze situatie op basis van de volgende punten:

- De ontwikkeling vindt plaats in het gebiedstype Gemengd gebied uit de gemeentelijke beleidsregel voor hogere waardes, waarbij bij vrijwel alle woningen wordt voldaan aan de hierbij geldende grenswaarde,
- Het betreft een inbreiding binnen de stad, waarbij het technische niet mogelijk is om aan alle gevels te voldoen aan de voorkeurswaarde,
- Er zijn in het bestemmingsplan aanvullende eisen gesteld aan de woningen, waardoor elke woning bij minimaal één geluidgevoelige ruimte geluidluw kan spuien en bij woningen met buitenruimte(n), waar de voorkeurswaarde wordt overschreden, minimaal één buitenruimte aan de minst geluidbelaste gevel van de woning komt te liggen. Hierdoor wordt de geluidhinder in de woning, ook bij (deels) geopende ramen, beperkt.

De geluidsbelasting als gevolg van de Van Wevelinkhovenstraat bedraagt 52 dB of lager (inclusief 5dB correctie artikel 110g Wgh). De geluidsbelasting als gevolg van de Bisschop Willebrandlaan en Middelweg bedraagt 59 dB of lager (inclusief 5dB correctie artikel 110g Wgh).

*Afweging maatregelen.*
Teneinde de geluidbelasting te verlagen naar de voorkeurgrenswaarde van 48 dB is een reductie benodigd ten gevolge van de Wevelinkhovenstraat, Bisschop Willebrandlaan en Middelweg van respectievelijk 4 dB en 11 dB. In situaties waar nieuw te bouwen geluidsgevoelige bestemmingen een geluidsbelasting ondervinden boven de voorkeurswaarden, dient op basis van de Wet geluidhinder, allereerst onderzocht te worden of deze geluidsbelasting gereduceerd kan worden door het treffen van maatregelen aan de bron of in het overdrachtsgebied.
Daar waar toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidsbelasting op de gevel van de betrokken woningen onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard, kan een hogere waarde worden vastgesteld.

*Bronmaatregelen*
Mogelijk bronmaatregelen zijn het verlagen van de maximale snelheid en het toepassen van een stiller wegdektype.
Bij de Bisschop Willebrandlaan en Middelweg is een reductie van 11 dB nodig om aan de voorkeurswaarde te voldoen. Uit het Reken- en meetvoorschrift behorende bij de

Wet geluidhinder blijkt dat de maximaal te behalen reductie 5 dB is. Daardoor is het toepassen van stiller asfalt voor deze wegen geen doelmatige maatregel. Bij de Van Wevenelinkhovenstraat is 4 dB reductie nodig. Met stiller asfalt kan deze reductie behaald worden. Echter vanwege het afremmend en optrekkend verkeer is het toepassen van stiller asfalt in de nabije gelegenheid van een kruispunt niet wenselijk.

Het aanpassen van de maximale snelheid is geen doelmatige maatregel. In de praktijk zal verlaging van de wettelijke snelheid nauwelijks effect hebben, gezien de vaak lage snelheid bij dit kruispunt. Daarnaast hebben in de ideale situatie 30 km/uur wegen een afwijkende inrichting met bijvoorbeeld snelheidsbeperkende voorzieningen (drempels, wegversmallingen en dergelijke).

*Maatregelen in de overdracht*
Het toepassen van geluidschermen is in stedelijke situaties langs dit type wegen niet gewenst vanuit stedenbouwkundig en landschappelijk oogpunt. De bebouwing staat hiervoor te dicht op de weg. In een stedelijke situatie is het toepassen van grondwallen om dezelfde reden niet mogelijk.

*Maatregelen aan de gevel*
In de voorwaardelijke voorzieningen in de planregels wordt geregeld dat alle woningen geluidluw kunnen spuien in minimaal één geluidgevoelige ruimte.
Hier moet de geluidbelasting voldoen aan de voorkeurswaarde. Als dit niet mogelijk is moet een bouwtechnische oplossing worden toegepast waardoor geluidluw spuien mogelijk is. Hierbij wordt bijvoorbeeld met een (afsluitbare) loggia of een vliesgevel de geluidsbelasting op een te openen deel verlaagd tot maximaal de voorkeurswaarde. Deze maatregelen worden in de aanvraag om een omgevingsvergunning verder uitgewerkt. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat het aannemelijk is dat dergelijke maatregelen kunnen worden uitgevoerd

Geconcludeerd wordt dat er geen doeltreffende en doelmatige bron- en overdrachtsmaatregelen te treffen zijn ter verlaging van de optredende geluidbelasting vanwege wegverkeer.

*Ontheffingscriteria gemeentelijke beleidsregel hogere waardes geluid*
De planlocatie valt binnen het gemengd/stedelijk gebied zoals beschreven in het gemeentelijk geluidbeleid. Hiervoor geldt een grenswaarde van 58 dB. De grenswaarde wordt plaatselijk overschreden. Hierdoor is het niet mogelijk om met alleen een administratieve toets hogere waardes te verlenen. De planontwikkeling voldoet aan de volgende ontheffingscriteria uit de beleidsregel:

- Het bouwplan vult (deels) een open plaats tussen aanwezige bebouwing op nu nog onbebouwde parkeerplaats bij voormalig gebouw Autobedrijf Oving.

Omdat voldaan wordt aan de ontheffingscriteria kunnen hogere waardes verleend worden. Omdat de grenswaarde wordt overschreden, en omdat sprake is van een relatief grote ontwikkeling waarbij ruimte is voor maatregelen aan het gebouw, zijn aanvullende eisen gesteld.

*Voorwaardelijke verplichting*
Een hogere waarde voor geluid voorziet alleen in een aanvaardbare binnenwaarde, waarbij ramen en deuren gesloten zijn. In buitenruimtes en tijdens het spuien van de woning zal de geluidbelasting daardoor hoger zijn. Door bij minimaal één geluidgevoelige ruimte geluidluw te kunnen spuien en , waar mogelijk, een buitenruimte te hebben die relatief stil is krijgen bewoners de mogelijkheid om zich aan de geluidhinder te onttrekken.

De voorwaarden om dit te realiseren zijn opgenomen als planregels in het bestemmingsplan. Dit om zo een goede borging te hebben van de te nemen maatregelen. De volgende voorwaarden worden opgenomen:

- *Geluidluw spuien in minimaal één geluidgevoelige ruimte per woning.*
  Doel hiervan is te borgen dat per woning bij minimaal één geluidgevoelige ruimte het spuien mogelijk is zonder dat nadelige effecten door de geluidsbelasting optreden. Als ter plekke de voorkeurswaarde niet wordt overschreden zal dit zonder extra bouwkundige maatregelen mogelijk zijn. Bij bijvoorbeeld éénzijdig georiënteerde woningen waar de voorkeurswaarde wel wordt overschreden zullen bouwkundige maatregelen nodig zijn om geluidluw te kunnen spuien.
- *Bij woningen met buitenruimte(n), waar de voorkeurswaarde wordt overschreden, minimaal één buitenruimte realiseren aan de minst geluidbelaste gevel van de woningt.*
  Doel is bij woningen met meer dan één gevel te borgen dat, als een buitenruimte wordt gerealiseerd, deze aan de minst geluidbelaste gevel van de woning wordt geplaatst.

*Geluidwering conform Bouwbesluit 2012*
In het Bouwbesluit 2012 worden eisen gesteld ter bescherming tegen geluid van buiten voor woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen. In gevallen waarbij een hogere waarde is vastgesteld wordt de benodigde gevelwering bepaald aan de hand van de verleende toegestane waarde en de in het Bouwbesluit vastgelegde binnenwaarde.
Volgens het Bouwbesluit 2012 geldt daarnaast dat voor geluidgevoelige ruimtes waarvoor geen hogere waarde is vastgesteld de (karakteristieke) geluidswering tenminste 20 dB moet bedragen. Bij de omgevingsvergunning dient aangetoond te worden dat er voldaan wordt aan de in het Bouwbesluit 2012 gestelde eisen.

Datum 18 januari 2024
Ons kenmerk ZWRP-2024-01-18-BP23011

In de uitwerking van het plan dient met een akoestisch onderzoek aangetoond te worden dat deze geluidwering wordt gerealiseerd.

Bij de totstandkoming van dit besluit is het bepaalde in afdeling 3.2, 3.6 en 3.7 en de artikelen 4:7 t/m 4:9 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in acht genomen.

## 4 beschikking

Op de voorbereiding van een besluit als bedoeld in artikel 110a van de Wet geluidhinder is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals opgenomen in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing (artikel 110c Wet geluidhinder). In dat kader heeft het ontwerpbesluit hogere waarde en de bijbehorende stukken (Cauberg Huygen B.V., Herontwikkeling Oving te Zwolle; Wegverkeerslawaai, referentie 07764-54758-03, d.d. 13 september 2023) vanaf 29 november 2023 tot en met 9 januari 2024 gedurende zes weken ter inzage.

Tijdens de ter inzage legging hebben belanghebbenden zienswijze(n) over het ontwerpbesluit kenbaar kunnen maken bij burgemeester en wethouders. Tijdens deze termijn zijn er geen zienswijzen ontvangen.

Gelet op het bovenstaande, de Wet geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht

**besluiten wij:**

- op verzoek van de gemeente Zwolle, **hogere grenswaarden voor wegverkeerslawaai vast te stellen**, voor 95 te realiseren woningen van maximaal 59 dB (Lden) vanwege de Van Wevelinkhovenstraat, Bisschop Willebrandlaan en Middelweg, overeenkomstig de bij deze beschikking behorende en als zodanig gewaarmerkte bescheiden.

**beroep**

Een belanghebbende kan gedurende zes weken, ingaande de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd (zie kennisgeving) beroep instellen bij de Raad van State, afdeling Bestuursrechtspraak, Postbus 20019, 2500 EA 's Gravenhage.

Hiervoor dient een beroepschrift te worden ingediend, dat naam en adres, dagtekening, nummer of omschrijving van het besluit en de gronden van het beroep moet bevatten.

Datum 18 januari 2024
Ons kenmerk ZWRP-2024-01-18-BP23011

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na die waarop de beroepstermijn afloopt, tenzij voor die datum beroep is ingesteld en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan. In dat geval wordt de beschikking niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist.

Het verzoek om voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Burgemeester en wethouders van Zwolle,
namens dezen,

Jim van der Zwan
afdelingshoofd Ruimtelijke Planvorming