

Normenkader 2025

Gemeente Kaag en Braassem



Inleiding

Het normenkader is onderdeel van de afspraken over rechtmatigheid tussen gemeenteraad en college. Het kader, beperkt tot de wettelijk verplichte onderdelen, wordt elk jaar door de gemeenteraad vastgesteld. In het overzicht (bijlage 1) is de uitkomst opgenomen van de inventarisatie van de voor het boekjaar 2025 relevante wet- en regelgeving voor (de rechtmatigheidsverantwoording in) de jaarrekening van gemeente Kaag en Braassem, zowel extern (Europees, nationaal, provinciaal) als intern (gemeenteraad).

Het Normenkader 2025 is gebaseerd op het Normenkader 2024, welke geactualiseerd is. Alle jaartallen zijn daar waar nodig geactualiseerd. Daar waar ondanks betrachte zorgvuldigheid toch niet het juiste jaartal is genoemd, geldt de actuele versie. Waar het de actualisatie van het kader betreft, is het belangrijk de inherente beperkingen te erkennen en te benoemen die gepaard gaan met het opstellen van de lijst. Het is vrijwel onmogelijk om de lijst 100% juist en volledig te maken, ook niet als daar veel extra inspanningen voor zouden worden gedaan. Bij de (vereiste) juistheid en volledigheid van de lijst is een aantal kanttekeningen te maken:

- wet- en regelgeving verandert continu, waardoor het lastig is het normenkader volledig en juist op te stellen;
- het bijwerken van de lijst is erg bewerkelijk omdat informatie uit allerlei bronnen moet komen en beoordeeld moet worden op relevantie;
- de lijst betreft altijd een momentopname, waarbij de mogelijkheid volledig te zijn, afhankelijk is van het moment in het jaar van opstellen;
- het al dan niet opnemen van wet- en regelgeving in de lijst verandert niets aan de geldigheid daarvan.

Desalniettemin heeft de afdeling concerncontrol een inventarisatie gemaakt (en vastgelegd) van alle nieuwe interne regelgeving en deze zo goed als mogelijk beoordeeld op eventuele rechtmatigheidsaspecten. Ook is onderzocht of er nieuwe externe wetgeving is welke relevant is voor de rechtmatigheidsverantwoording. Daarnaast is ook gekeken naar een aantal normenkaders van andere gemeenten, om zo mogelijk eventuele “blinde vlekken” te voorkomen.

Uitleg bij normenkader

Hieronder volgt een beknopte uitleg bij het normenkader.

Wat is het normenkader?	Het normenkader is een door de raad vast te stellen set aan regelgeving waaraan in het kader van de rechtmatigheid moet worden voldaan. Daarbij gaat het zowel om Europese regelgeving en wettelijke bepalingen als eigen regelgeving, zoals verordeningen vastgesteld door de raad. Het college is primair verantwoordelijk voor de naleving en moet dus permanent inzicht hebben in de van toepassing zijnde relevante wet- en regelgeving.
Wat zijn de wettelijk verplichte onderdelen?	Voor het normenkader zijn bij de wettelijke bepalingen alleen de financiële beheershandelingen van belang, zoals Europese aanbestedingsrichtlijnen, en niet de wettelijke bepalingen rond bijvoorbeeld naleving van privacyregels. Uiteraard moet de gemeente deze regels ook naleven, maar bij het opstellen van de rechtmatigheidsverantwoording spelen deze geen rol. Voor verordeningen geldt dat alle gemeentelijke verordeningen voor zover deze bepalingen bevatten over financiële beheershandelingen onderdeel uitmaken van het normenkader. Collegebesluiten zijn alleen verplicht in het normenkader als verantwoording daarover verplicht is op basis van hogere regelgeving of raadsbesluiten c.q. verordeningen.
Welke reikwijdte kiezen wij voor de actualisatie?	De organisatie houdt een lijst met relevante wet- en regelgeving bij. Voor de periodieke actualisatie willen we alle wet- en regelgeving in beeld krijgen, om zo te beoordelen waar eventueel sprake is van financiële beheershandelingen. Dus ook de (onder)mandaten, subsidieregelingen, beleidsregels, richtlijnen e.d. die door college, gemeentesecretaris of een gemandateerde ambtenaar zijn vastgesteld. Deze (totaal)lijst is dus uitgebreider dan het Normenkader, omdat hierin alleen de wettelijk verplichte onderdelen in opgenomen worden (zoals hierboven toegelicht).
Wat zijn financiële beheershandelingen?	Handelingen waaruit financiële gevolgen voortkomen die als baten en lasten en/of balansmutaties in de jaarrekening dienen te worden verantwoord.
Overige toelichting	Wet- en regelgeving die niet meer van toepassing is in het boekjaar laten we in principe weg uit het normenkader. Wet- en regelgeving wat t.o.v. van vorige boekjaar verandert is wordt in rood aangegeven.

BIJLAGE 1 (Rood is nieuw c.q. geactualiseerd)

Hoofdthema	Specifieke activiteit	Wetgeving extern	Regelgeving intern
Algemeen Bestuur en ondersteunende processen	Algemeen financieel middelenbeheer	– Grondwet – Burgerlijk Wetboek – Gemeentewet – Algemene Wet Bestuursrecht – Besluit Accountantscontrole Decentrale Overheden (BADO) – Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) – Omgevingswet – Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Bibob) – Wet gemeenschappelijke regelingen – Financiële verhoudingswet – Wet op de omzetbelasting – Wet op het BTW Compensatiefonds – Wet Vennootschapsbelasting (VPB) – Europese staatssteunregels – Wet Markt en Overheid – Wet open overheid (Woo) – Wet Meldplicht Datalekken – Kadernota Rechtmatigheid 2025	– Financiële verordening Kaag en Braassem 2025 – Controleprotocol 2025 – Verordening gemeentelijke rekenkamer Kaag en Braassem 2022 – Nota misbruik en oneigenlijk gebruik beleid 2023 – Verordening nadeelcompensatie gemeente Kaag en Braassem 2022 – Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) Kaag en Braassem 2024
	Treasurybeheer	– Wet financiering decentrale overheden (wet FIDO) – Uitvoeringsregeling financiering decentrale overheden (Ufdo) – Regeling uitzettingen en derivaten decentrale overheden (Ruddo) – Regeling schatkistbankieren decentrale overheden – Besluit leningsvoorwaarden decentrale overheden	– Financiële verordening Kaag en Braassem 2025 – Treasurystatuut 2022 gemeente Kaag en Braassem

Hoofdthema	Specifieke activiteit	Wetgeving extern	Regelgeving intern
	Arbeidsvoorwaarden en personeelsbeleid	– Ambtenarenwet – Wet normering rechtsposities ambtenaren – Algemene pensioen- en uitkeringswet politieke ambtsdragers (Wet Appa) – CAO Gemeenten – Sociale verzekeringswetten – Fiscale wetgeving – Pensioenwetgeving – Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers – Werkkostenregeling (WKR) – Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT) – Regeling rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers – Wet DBA – Wet arbeid en zorg – Wet op de loonbelasting	– Verordening rechtspositie raads- en commissieleden Kaag en Braassem 2019 – Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning gemeente Kaag en Braassem 2025
	Inkopen en contractbeheer	– EU-aanbestedingsregels en –richtlijnen – Drempelwaarden Europees aanbesteden – Aanbestedingswet en –besluit – Aanbestedingsreglement werken – Gids Proportionaliteit	
Burgerzaken en belastingen	Burgerlijke stand en afgifte documenten Belastingaanslagen	– Burgerlijk Wetboek – Gemeentewet – Algemene Wet Bestuursrecht – Wet rechten burgerlijke stand – Wet basisregistratie personen (BRP) – Paspoortwet – Invorderingswet 1990 – Uitvoeringsregeling Invorderingswet	– Verordening op de heffing en de invordering van leges Kaag en Braassem 2025
	Grafrechten	– Gemeentewet – Wet op de lijkbezorging	– Verordening op de heffing en de invordering van lijkbezorgingsrechten 2025

Hoofdthema	Specifieke activiteit	Wetgeving extern	Regelgeving intern
	(On)roerendezaak-belasting	– Gemeentewet – Wet waardering onroerende zaken – Wet basisregistratie adressen en gebouwen (BAG)	– Verordening op de heffing en de invordering van onroerendezaakbelastingen 2025 – Verordening op de heffing en de invordering van belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten 2025
	Toeristenbelasting	– Gemeentewet	– Verordening op de heffing en de invordering van logiesbelasting 2025 – 2027 – Verordening op de heffing en de invordering van forensenbelasting 2025
	Precariobelasting	– Gemeentewet – Wet tot afschaffing van precariobelasting op nutswerken (overgangsregeling)	– Verordening op de heffing en invordering van precariobelasting 2025
	Marktgelden	– Gemeentewet	– Marktverordening Kaag en Braassem 2009 – Verordening op de heffing en de invordering van marktgeld 2025
Openbare orde en veiligheid	Handhaving	– Gemeentewet – Algemene Wet Bestuursrecht – Drank en Horecawet	
	Winkeltijden	– Winkeltijdenwet	
	Brandweer en rampenbestrijding	– Wet veiligheidsregio's	Is ondergebracht bij de Veiligheidsregio Hollands Midden
	Gebruiksvergunningen	– Wet veiligheidsregio's – Bouwbesluit	
Vreemdelingenzaken en integratie	Vreemdelingenzaken	– Vreemdelingenwet	
	Asiel	– Regeling Opvang Asielzoekers	
	Integratie	– Wet inburgering	
Groen en milieubeheer	Groenbeheer	– Gemeentewet – Wet natuurbescherming	
	Afvalstoffenbeheer	– Gemeentewet	– Verordening kwijtschelding gemeentebelastingen 2025
	Rioolbeheer	– Gemeentewet – Waterwet	– Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2025
	Milieubeheer	– Wet milieubeheer – Wet belastingen op milieugrondslag	– Verordening afvalstoffenheffing 2025

Hoofdthema	Specifieke activiteit	Wetgeving extern	Regelgeving intern
Verkeer en vervoer	Wegenbeheer	– Wegenverkeerswet – Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer – Regeling gehandicaptenparkeerkaart	
Stedelijke ontwikkeling, wonen en economie	Grondexploitatie	– Wet ruimtelijke ordening – Besluit ruimtelijke ordening – Wet bodembescherming – Wet voorkeursrecht gemeenten – Onteigeningswet – Wet afschaffing actualiseringplicht bestemmingsplannen	– Nota grondbeleid 2024 – 2027
	Wonen, economie en beheer gemeentelijke panden en accommodaties	– Leegstandwet – Woningwet – Huurprijzenwet woonruimte – Huisvestingswet – Wet vergunningverlening, toezicht en handhaving – Bouwbesluit – Wet Markt en Overheid – Wet BIZ (bedrijveninvesteringszone) – Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (WKB)	– Verordening duurzaamheidsleningen Kaag en Braassem – Verordening stimuleringslening maatschappelijk vastgoed gemeente Kaag en Braassem – Verordening starterslening Kaag en Braassem 2024 – Verordening blijverslening gemeente Kaag en Braassem 2017 – Verordening bedrijveninvesteringszone Veenderveld 2019-2023
	Monumentenzorg	– Erfgoedwet	– Erfgoedverordening Kaag en Braassem 2016 en wijzigingsbesluiten
Zorg, welzijn en sport	Algemeen welzijn en sport	– Algemene Wet Bestuursrecht – Wet aanpak meervoudige problematiek sociaal domein (Wams)	– Algemene subsidieverordening Kaag en Braassem 2015
	Gehandicapten- en ouderenzorg	– Wmo 2015 – Uitvoeringsbesluit Wmo – Algemene Wet Bestuursrecht – Wet langdurige zorg	– Verordening sociaal domein Kaag en Braassem 2023 – Nadere regels sociaal domein gemeente Kaag en Braassem
	Kinderopvang	– Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen	

Hoofdthema	Specifieke activiteit	Wetgeving extern	Regelgeving intern
Jeugd, onderwijs en cultuur	Jeugdzorg	– Jeugdwet	– Verordening sociaal domein Kaag en Braassem 2023 – Nadere regels sociaal domein gemeente Kaag en Braassem
	Verzorgen basis-, speciaal en voortgezet onderwijs	– Wet op het primair onderwijs – Wet op het voortgezet onderwijs – Algemene Wet Bestuursrecht	– Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Kaag en Braassem 2015 – Verordening leerlingenvervoer - passend onderwijs Kaag en Braassem 2014
	Volwasseneneducatie	– Wet educatie- en beroepsonderwijs	
	Cultuur en lokale media	– Mediawet – Wet op het specifiek cultuurbeleid – Algemene Wet Bestuursrecht	– Algemene subsidieverordening Kaag en Braassem 2015
Volksgezondheid	Ongediertebestrijding	– Gemeentewet	
Werk en inkomen	Sociale inkomensvoorzieningen	– Participatiewet – IOAW en IOAZ – Sociale en Fiscale wetgeving – Algemene Wet Bestuursrecht – Wet aanscherping handhaving en sanctiebeleid SZW-wetgeving (handhavingswet)	– Verordening sociaal domein Kaag en Braassem 2023
	Werkgelegenheid		
	Schuldhelpverlening	– Wet gemeentelijke schuldhelpverlening	