

Memo van wijzingen financiële verordening 2026 t.o.v. 2023

Van : Team financiën
Aan: : De gemeenteraad
Datum : 10 september 2025
Onderwerp : Memo van wijzigingen financiële verordening 2026 t.o.v. 2023
Zaaknummer : 824712

Artikel 1: definities

Definities toegevoegd:

- BBV: de geldende verslaggevingsvoorschriften "Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten"
- beleidsindicatoren: kengetal met als doel begroting en verantwoording inzichtelijker te maken voor gebruikers en een betere vergelijkbaarheid met andere gemeenten mogelijk te maken.
- Investeringskrediet: een bedrag dat vrijgegeven is voor het vastleggen van vermogen in een object waarvan het nut zich over meerdere jaren uitstrekt.
- paragraaf: in een paragraaf wordt de raad geïnformeerd over een programma-overstijgend thema.
- product: een eenheid waarin de programma's worden onderverdeeld
- programma: een samenhangend geheel van producten van de gemeente

Artikel 2. Vaststelling programma-indeling en paragrafen

Lid 3 uit de oude verordening verwijderd: *"De raad stelt bij aanvang van iedere raadsperiode een nadere onderverdeling van de programma's vast."* Dit artikel is overbodig/dubbel en wordt ondervangen met lid 1.

Lid 4 uit de oude verordening (nu lid 3) is gewijzigd naar een kan-bepaling: *"De raad kan bij aanvang van iedere raadsperiode vaststellen over welke onderwerpen hij in extra paragrafen naast de verplichte paragrafen van de begroting en de jaarstukken kaders wil stellen en wil worden geïnformeerd."* We zien dat dit in de praktijk niet vaak voor komt. We willen echter de mogelijkheid laten bestaan. Daarom is dit artikel gewijzigd van een moet-bepaling naar een kan-bepaling.

Artikel 3. Inrichting begroting en jaarstukken

Dit artikel is tekstueel versimpeld.

Artikel 4. Kaders begroting en meerjarenraming

Met ingang van 2025 biedt het college geen kadernota/perspectiefnota aan. Dit is vervangen door een voorjaarsnota.

Artikel 5. Autorisatie begroting en investeringskredieten

Lid 3 uit de oude verordening: *"Bij de begrotingsbehandeling geeft de raad aan van welke nieuwe investeringen hij op een later tijdstip een apart voorstel voor autorisatie van het investeringskrediet wil ontvangen. De overige nieuwe investeringskredieten worden bij de begrotingsbehandeling met het vaststellen van de financiële positie geautoriseerd."* We zien dat dit in de praktijk anders loopt. In beginsel worden alle in de begroting opgenomen investeringen met het vaststellen van de begroting geautoriseerd. De grote (politiek belangrijke) investeringen worden daarnaast ook separaat aangeboden aan de raad. Daarbij wordt expliciet aan de raad gevraagd om de investering te autoriseren. Er is geen duidelijke lijn in welke investeringen wél of niet separaat geautoriseerd dienen te worden. Daarom is in de nieuwe verordening

bepaald dat alle nieuwe investeringen separaat geautoriseerd dienen te worden. Alle reguliere (vervangings)investeringen worden geautoriseerd met het vaststellen van de begroting. Lid 4 uit de oude verordening: *“Burgemeester en wethouders informeren de raad als zij afwijking verwachten ten opzichte van de geautoriseerde baten en lasten, en investeringskredieten. De raad geeft aan of hij een voorstel wil voor het wijzigen van de geautoriseerde lasten van het programma of de prioriteit, voor het wijzigen van het geautoriseerde investeringskrediet, of voor het bijstellen van het beleid.”* In de praktijk informeren we de raad tussentijds met een voorjaarsnota en herfstnota. Daarbij stelt het college ook een wijziging van de begroting voor op basis van de verwachte afwijkingen. De begrotingswijziging wordt met de behandeling van de voorjaarsnota en herfstnota door de raad vastgesteld. Lid 5 uit de oude verordening is ondervangen met lid 4.

Artikel 6. Tussentijdse rapportages

Dit artikel is tekstueel versimpeld.

Artikel 7. Jaarstukken

Lid 2 is verwijderd. We besluiten alleen over budgetoverheveling bij de behandeling van de jaarrekening.

Artikel 8. Wensen en bedenkingen over grote onderwerpen

Geen wijzigingen

Artikel 9. EMU-saldo

Geen wijzigingen

Artikel 10. Verantwoordings- en rapportagegrens rechtmatigheidsverantwoording

In lid 3 van de oude verordening stond een absoluut bedrag opgenomen als verantwoordingsgrens. Omdat het volume van de begroting en jaarrekening ieder jaar toenemen is gekozen om hier een percentage te hanteren.

Artikel 11. Voorwaardencriterium

Geen wijzigingen

Artikel 12 Begrotingscriterium

Tekstuele correctie in lid 4a en b. In de oude verordening ontbrak hier het woordje ‘...overschrijding van lasten...’

Artikel 13 Misbruik en oneigenlijk gebruik-criterium

Geen wijzigingen

Artikel 14. Waardering en afschrijving vaste activa

Lid 2 uit de oude verordening verwijderd. De investeringen zijn integraal opgenomen in de begroting en niet als bijlage.

Artikel 15. Voorziening voor oninbare vorderingen

Geen wijzigingen

Artikel 16. Reserves en voorzieningen

Lid 3 en 4 uit de oude verordening zijn verwijderd. Nadere spelregels rondom reserves en voorzieningen zijn opgenomen in de nota reserves en voorzieningen. In artikel 16 wordt hiernaar verwezen.

Artikel 17. Kostprijsberekening

Lid 3 is tekstueel versimpeld.

Artikel 18. Prijzen economische activiteiten

Geen wijzigingen

Artikel 19. Vaststelling hoogte belastingen, rechten, heffingen en prijzen

Geen wijzigingen

Artikel 20. Financieringsfunctie

Geen wijzigingen

Paragraaf 5. Paragrafen bij de begroting en jaarstukken

Artikel 21 t/m 27 geen wijzigingen

Paragraaf 6. Financiële organisatie en financieel beheer

Artikel 28 t/m 30 geen wijzigingen

Paragraaf 7. Slotbepalingen

Artikel 31 en 32 gewijzigd naar de juiste jaartallen.

Bijlage afschrijvingsbeleid bij artikel 14

Geen wijzigingen

Toelichting

De artikelsgewijze toelichting is aangepast in overeenstemming met bovenstaande wijzigingen. Daarnaast is in de toelichting een passage verwijderd over “nieuwe ontwikkelingen”. Hierin werd de rechtmatigheidsverantwoording beschreven. De rechtmatigheidsverantwoording is inmiddels geen nieuwe ontwikkeling meer. De rechtmatigheidsverantwoording is geïntegreerd in de cyclus van begroten en verantwoorden.