Samenwerkingsovereenkomst voor de coördinatie van gemeentelijke taken ten aanzien van
Stichting Aurora Onderwijsgroep

De dato @@ 2026 (V2)

De ondergetekenden:

1. de stichting: **Stichting Aurora Onderwijsgroep**, statutair gevestigd in de gemeente Harderwijk, kantoorhoudende te 8071 PA Nunspeet, Elspeterweg 22 A, ingeschreven in het handelsregister onder nummer 08111837,
hierna te noemen: "**Aurora**";

2. de publiekrechtelijk rechtspersoon: **Gemeente Elburg**, kantoorhoudende te 8081 LA Elburg, Zuiderzeestraatweg Oost 19, ingeschreven in het handelsregister onder nummer 08218414,
hierna te noemen: "**gemeente Elburg**";

3. de publiekrechtelijk rechtspersoon: **Gemeente Epe**, kantoorhoudende te 8161 EE Epe, Marktplein 1, ingeschreven in het handelsregister onder nummer 50483714,
hierna te noemen: "**gemeente Epe**";

4. de publiekrechtelijk rechtspersoon: **Gemeente Ermelo**, kantoorhoudende te 3851 NT Ermelo, Raadhuisplein 2, ingeschreven in het handelsregister onder nummer 08217014,
hierna te noemen: "**gemeente Ermelo**";

5. de publiekrechtelijk rechtspersoon: **Gemeente Harderwijk**, kantoorhoudende te 3841 AA Harderwijk, Havendam 56, ingeschreven in het handelsregister onder nummer 50197576,
hierna te noemen: "**gemeente Harderwijk**";

6. de publiekrechtelijk rechtspersoon: **Gemeente Heerde**, kantoorhoudende te 8181 ET Heerde, Eperweg 5, ingeschreven in het handelsregister onder nummer 08213234,
hierna te noemen: "**gemeente Heerde**";

7. de publiekrechtelijk rechtspersoon: **Gemeente Nunspeet**, kantoorhoudende te 8071 GJ Nunspeet, Markt 1, ingeschreven in het handelsregister onder nummer 52584372,
hierna te noemen: "**gemeente Nunspeet**";

8. de publiekrechtelijk rechtspersoon: **Gemeente Oldebroek**, kantoorhoudende te 8096 CP Oldebroek, Raadhuisplein 1, ingeschreven in het handelsregister onder nummer 08223460,
hierna te noemen: "**gemeente Oldebroek**";

9. de publiekrechtelijk rechtspersoon: **Gemeente Putten**, kantoorhoudende te 3881 BZ Putten, Fontanusplein 1, ingeschreven in het handelsregister onder nummer 08216960,
hierna te noemen: "**gemeente Putten**";

10. de publiekrechtelijk rechtspersoon: **Gemeente Zeewolde**, kantoorhoudende te 3891 ER Zeewolde, Raadhuisplein 1, ingeschreven in het handelsregister onder nummer 32164515,
hierna te noemen: "**gemeente Zeewolde**".

De gemeente Elburg, de gemeente Epe, de gemeente Ermelo, de gemeente Harderwijk, de gemeente Heerde, de gemeente Nunspeet, de gemeente Oldebroek, de gemeente Putten en de gemeente Zeewolde hierna tezamen ook te noemen: "**Gemeenten**".

Aurora en de Gemeenten hierna ieder afzonderlijk ook te noemen: "Partij" en tezamen te noemen: "**Partijen**".

Partijen nemen in aanmerking dat:

a. Het openbaar primair onderwijs in de gemeente Elburg, de gemeente Epe, de gemeente Ermelo, de gemeente Harderwijk, de gemeente Heerde, de gemeente Nunspeet, de gemeente Oldebroek en de gemeente Putten is verzelfstandigd en wordt aangeboden door Aurora, een stichting voor openbaar onderwijs als bedoeld in artikel 48 van de Wet op het primair onderwijs ("**Wpo**").

b. Het openbaar voortgezet onderwijs in de gemeente Epe, de gemeente Harderwijk en de gemeente Zeewolde is verzelfstandigd en wordt aangeboden door Aurora, tevens een stichting voor openbaar onderwijs als bedoeld in artikel 2.3 alsmede de artikelen 3.10 en 3.11 van de Wet op het voortgezet onderwijs ("**Wvo**").

c. De gemeente Elburg, de gemeente Epe, de gemeente Ermelo, de gemeente Harderwijk, de gemeente Heerde, de gemeente Nunspeet, de gemeente Oldebroek en de gemeente Putten houden vanuit hun verantwoordelijkheid voor de continuïteit van het openbaar primair onderwijs extern toezicht op Aurora, op grond van en binnen de kaders van de Wpo. Om deze garantiefunctie te kunnen vormgeven, hebben de gemeenteraden van de gemeente Elburg, de gemeente Epe, de gemeente Ermelo, de gemeente Harderwijk, de gemeente Heerde, de gemeente Nunspeet, de gemeente Oldebroek en de gemeente Putten wettelijke en statutaire bevoegdheden ten aanzien van Aurora. Ten behoeve van de nadere afstemming tussen de voormelde gemeenten over de statutaire taken en verantwoordelijkheden van Aurora is een Coördinatiepunt ingesteld.

d. In deze samenwerkingsovereenkomst worden nadere afspraken vastgelegd tussen de gemeente Elburg, de gemeente Epe, de gemeente Ermelo, de gemeente Harderwijk, de gemeente Heerde, de gemeente Nunspeet, de gemeente Oldebroek en de gemeente Putten over de afstemming van de gemeenschappelijke taken die deze gemeenten hebben ten aanzien van Aurora, alsmede afspraken met het bestuur van Aurora die nodig zijn om de onderlinge afstemming tussen de betrokken gemeenten in deze daadwerkelijk mogelijk te maken.

e. De gemeente Epe, de gemeente Harderwijk en de gemeente Zeewolde houden vanuit hun verantwoordelijkheid voor de continuïteit van het openbaar voortgezet onderwijs extern toezicht op Aurora op grond van en binnen de kaders van de Wvo. Om deze garantiefunctie te kunnen vormgeven, hebben de gemeenteraden van de gemeente Epe, de gemeente Harderwijk en de gemeente Zeewolde wettelijke en statutaire bevoegdheden ten aanzien van Aurora.

f. Aurora voelt de maatschappelijke verantwoordelijkheid om breed, gevarieerd, actueel en kwalitatief hoogwaardig openbaar onderwijs in de regio noordoost Veluwe te behouden en verder te ontwikkelen.

g. De bestuurlijke inrichting van Aurora is geënt op de uit de Wpo en Wvo voortvloeiende wettelijke voorschriften omtrent invulling en wijze van benoeming van intern toezichthouders en bestuurders. In het bijzonder is daarbij rekening gehouden met de bevoegdheden die toekomen aan de gemeenteraden van de Gemeenten en aan de ouders van de leerlingen die zijn ingeschreven op de betrokken openbare scholen. Van deze wettelijke voorschriften kan niet worden afgeweken.

h. Teneinde over en weer heldere verwachtingen te creëren en afspraken te maken, achten Partijen het wenselijk om in deze samenwerkingsovereenkomst ("**Samenwerkingsovereenkomst**") nadere afspraken te maken over de invulling van de hiervoor bedoelde bevoegdheden van de gemeenteraden van de Gemeenten ten aanzien van Aurora.

i. De Samenwerkingsovereenkomst treedt voor wat betreft de afspraken tussen Aurora en de Gemeenten in de plaats van de eerder tussen Aurora en de Gemeenten gemaakte afspraken rondom de bevoegdheden van de Gemeenten rondom het extern toezicht als bedoeld in de Wpo en de Wvo.

Komen Partijen het volgende overeen:

Artikel 1. Begripsbepalingen.

Bestuur	het bestuur van Aurora
College/de Colleges	het college van burgemeester en wethouders van een deelnemende gemeente dan wel de colleges van burgemeester en wethouders van de Gemeenten gezamenlijk;
Coördinatiepunt	het bovengemeentelijk coördinatiepunt rondom openbaar onderwijs genaamd: 'Coördinatiepunt Noord-Veluwe';
Raad/Raden	de gemeenteraad van een deelnemende gemeente, dan wel de gemeenteraden van de Gemeenten gezamenlijk;
Raad van Toezicht	de raad van toezicht van Aurora;
Vertegenwoordigers	de wethouders onderwijs die als zodanig met de ondertekening van deze Samenwerkingsovereenkomst gemandateerd zijn om de Raden in het Coördinatiepunt te vertegenwoordigen.

Artikel 2. Rolverdeling.

1. Aurora scheidt de functies bestuur en intern toezicht overeenkomstig artikel 17b Wpo respectievelijk artikel 3.1 Wvo en leven de in de toepasselijke governancecodes voor het primair en voortgezet onderwijs beschreven beginselen voor goed bestuur na.

2. De aansturing van Aurora vindt plaats door het Bestuur. Alle bestuursbevoegdheden behorende tot de door Aurora in stand gehouden scholen worden feitelijk uitgeoefend door de personen die zijn aangewezen tot de leden van het Bestuur (als vertegenwoordigingsbevoegde personen van Aurora). Het Bestuur is verantwoordelijk voor:

i. de realisatie van de doelstellingen van Aurora;
ii. de continuïteit van de instandhouding van en het functioneren van de scholen;
iii. de strategie en het beleid en
iv. de onderwijsopbrengsten.

Het Bestuur is voorts verantwoordelijk voor de algemene gang van zaken binnen Aurora en de dagelijkse leiding en oefent de verantwoordelijkheden van het bevoegd gezag uit. Het Bestuur wordt hierbij - in onderlinge afstemming - ondersteund door de (school)directeuren. Het Bestuur vertegenwoordigt Aurora in het rechtsverkeer.

3. De Raad van Toezicht houdt toezicht op het Bestuur. De Raad van Toezicht kent daarbij drie rollen: de Raad van Toezicht controleert het Bestuur (onder meer door goedkeuringsrechten toegekend in de statuten van Aurora, alsmede door de verslaglegging door het Bestuur en informatievoorziening door het Bestuur), de Raad van Toezicht adviseert het Bestuur en de Raad van Toezicht treedt op als de werkgever van het Bestuur. De (leden van de) Raad van Toezicht functioneert (functioneren) onafhankelijk, zonder last of ruggespraak van anderen en handelt (handelen) in het belang van de door Aurora in stand te houden scholen, met in achtneming van hetgeen is bepaald in wet- en regelgeving, de statuten van Aurora, deze Samenwerkingsovereenkomst en/of eventuele andere afspraken.

4. Het Bestuur legt intern verantwoording af aan de Raad van Toezicht.

5. Het Bestuur legt voorts extern verantwoording af aan de Gemeenten, waarbij de verantwoording zich richt op de borging van de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs en de continuïteit van de instandhouding van de openbare scholen, conform het bepaalde in de Wpo en de Wvo.

6. Ten aanzien van het hiervoor onder a. en b. bedoelde is het Coördinatiepunt als hierna in artikel 3 en verder bedoeld ingesteld en voeren (een daartoe aangewezen persoon uit) het Bestuur en de Vertegenwoordigers van de gemeente Elburg, de gemeente Epe, de gemeente Ermelo, de gemeente Harderwijk, de gemeente Heerde, de gemeente Nunspeet, de gemeente Oldebroek en de gemeente Putten periodiek overleg, op een wijze als gezamenlijk te bepalen. Ten aanzien van het hiervoor onder c., d. en e. bepaalde voeren (een daartoe aangewezen persoon uit) het Bestuur en afgevaardigden van de gemeente Epe, respectievelijk de gemeente Harderwijk, respectievelijk de gemeente Zeewolde periodiek overleg, op een wijze als gezamenlijk te bepalen.

7. De Gemeenten zijn zich bewust van de zelfstandige positie van Aurora en het belang van een goed en onafhankelijk intern toezicht bij Aurora. De externe toezichthoudende rol van de (Raden van de) Gemeenten ziet dan ook in het bijzonder toe op de continuïteit van de instandhouding van de openbare scholen door Aurora en de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs. Een deel van de wettelijke taken en bevoegdheden van de (Raden van de) Gemeenten in het kader van het openbaar onderwijs worden uitgeoefend ten aanzien van Aurora, conform het bepaalde in de statuten van Aurora.

Artikel 3. Overleg en coördinatie.

1. Ter vervulling van de wettelijke taak van de Raden inzake het externe toezicht op Aurora richten de Raden een bovengemeentelijk Coördinatiepunt in. Het Coördinatiepunt coördineert de uitoefening van de bevoegdheden van de Raden ten aanzien van Aurora als bedoeld in artikel 48 Wpo respectievelijk artikel 2.3 alsmede de artikelen 3.10 en 3.11 Wvo en de bevoegdheden als nader omschreven in de statuten van Aurora.

2. De volgende bevoegdheden van de Raden van de Gemeenten worden uitgeoefend door het Coördinatiepunt:
   a. Het (coördineren van het) toezicht houden op het openbare karakter van het door Aurora te verzorgen onderwijs;
   b. Het coördineren van de benoeming van leden van de Raad van Toezicht van Aurora, met inachtneming van de daarvoor door Aurora - met inachtneming van de statuten van Aurora - te ontwikkelen procedure, waarbij geldt dat de Raden ieder voor zich de bevoegdheid tot benoeming van de leden van de Raad van Toezicht uitoefenen, doch de wijze waarop de benoemingsprocedure wordt doorlopen bij ieder van de Gemeenten zoveel mogelijk gelijktijdig plaatsvindt;
   c. Het coördineren van de instemming met voorstellen tot wijzigen van de statuten van Aurora, waarbij geldt dat de Raden ieder voor zich de bevoegdheid tot het verlenen van instemming aan een wijziging van de statuten van Aurora uitoefenen, doch de wijze waarop de instemmingsprocedure wordt doorlopen zoveel mogelijk gelijktijdig plaatsvindt;
   d. Het coördineren van de instemming met voorstellen tot ontbinding van Aurora, waarbij geldt dat de Raden ieder voor zich de bevoegdheid tot het verlenen van instemming aan de ontbinding van Aurora uitoefenen, doch de wijze waarop de instemmingsprocedure wordt doorlopen zoveel mogelijk gelijktijdig plaatsvindt.

3. Uitgezonderd van het vorenstaande is het extern toezicht op de continuïteit van de instandhouding van de openbare scholen voor voortgezet onderwijs.

4. De navolgende bevoegdheden van de Raden van de Gemeenten ten aanzien van Aurora blijven door de Raden afzonderlijk uitgeoefend, waarbij wel geldt dat de uitvoering daarvan ten aanzien van Aurora wordt gecoördineerd door het Coördinatiepunt:
   a. De beoordeling namens de afzonderlijke gemeenten op de begroting, de jaarrekening en de accountantsverklaring en op het voor de afzonderlijke Gemeenten geldende deel van het jaarverslag van Aurora, waarbij geldt dat de Gemeenten géén instemmingsrecht of goedkeuringsrecht hebben ten aanzien van de begroting en/of de jaarrekening en/of het jaarverslag van Aurora;
   b. De coördinatie van de (afstemming tussen de) afzonderlijke Gemeenten indien er bij een Raad het vermoeden bestaat van ernstige taakverwaarlozing of functioneren in strijd met de wet bij Aurora.

5. Ten behoeve van het vorenstaande, draagt het Bestuur ervoor zorg dat het Coördinatiepunt de begroting en jaarrekening met accountantsverklaring en het bestuursverslag van Aurora ontvangt, welke door de Vertegenwoordigers van het Coördinatiepunt worden doorgezonden aan de Raden.

6. Daarnaast ontvangt het Coördinatiepunt ten aanzien van Aurora twee maal per jaar een tussentijdse managementrapportage. Deze tussentijdse managementrapportages worden door de Vertegenwoordigers niet gedeeld met de Raden.

7. De afzonderlijke Raden van de Gemeenten blijven verantwoordelijk voor besluiten te nemen door Aurora die betreffen:
   a. het zelf in beheer nemen door een deelnemende gemeente van een school voor openbaar primair onderwijs in die gemeente die door Aurora zou worden opgeheven;
   b. het terugvorderen van het/de schoolgebouw(en) waarin niet langer openbaar primair onderwijs door Aurora wordt aangeboden, een en ander voor zover deze besluiten betrekking hebben op de scholen voor openbaar primair onderwijs binnen de eigen gemeentegrens,

   een en ander met inachtneming van hetgeen daartoe is bepaald in de Wpo.

8. In aanvulling geldt dat de Raad van de gemeente Epe bevoegd is te besluiten het opheffen van een school voor openbaar voortgezet onderwijs die binnen de gemeente Epe is gelegen, is de Raad van de gemeente Harderwijk bevoegd te besluiten tot het opheffen van een school voor openbaar voortgezet onderwijs die binnen de gemeente Harderwijk is gelegen en is de Raad van de gemeente Zeewolde bevoegd te besluiten tot het opheffen van een school voor openbaar voortgezet onderwijs die binnen de gemeente Zeewolde is gelegen.

9. Het Coördinatiepunt evalueert jaarlijks de afspraken in deze Samenwerkingsovereenkomst en legt daarover verantwoording af aan de Raden. Het Coördinatiepunt maakt daartoe tenminste een jaarverslag op met daarin de belangrijkste uitkomsten van de evaluatie.

Artikel 4. Inrichting Coördinatiepunt.

1. De wethouders belast met de portefeuille onderwijs van iedere deelnemende gemeente vormen tezamen het Coördinatiepunt en zijn als zodanig met de ondertekening van deze Samenwerkingsovereenkomst gemandateerd om ten minste die bevoegdheden uit te oefenen die in deze Samenwerkingsovereenkomst staan vermeld. De betreffende wethouder fungeert daarmee als Vertegenwoordiger.

2. Het Coördinatiepunt kiest uit zijn midden een voorzitter.

3. Het Coördinatiepunt besluit welke deelnemende gemeente verantwoordelijk is voor de voorbereiding en coördinatie van het overleg.

4. Alle kosten van het Coördinatiepunt worden gelijkelijk verdeeld over de deelnemende Gemeenten en jaarlijks verrekend.

Artikel 5. Werkwijze Coördinatiepunt.

1. Het Coördinatiepunt komt ten minste tweemaal per jaar bijeen. De uitnodiging en organisatie van de vergadering vindt plaats door de gemeente die conform het hiervoor in artikel 4 lid 4 bepaalde daarvoor aangewezen is. De vergadering wordt voorbereid door de voorzitter van het Coördinatiepunt en (en of meer leden van) het Bestuur. Het Bestuur woont de vergadering van het Coördinatiepunt bij. Het Coördinatiepunt kan besluiten dat (een afvaardiging van) de Raad van Toezicht als ook deskundigen of anderen worden uitgenodigd om (een deel van een) bijeenkomst van het Coördinatiepunt bij te wonen.

2. Het Coördinatiepunt vergadert tevens als ten minste twee van de Vertegenwoordigers hiertoe schriftelijk en met opgaaf van redenen aan de voorzitter hun wens kenbaar maken. Een dergelijke vergadering vindt plaats binnen vier weken nadat de voorzitter het verzoek heeft ontvangen.

3. Het Coördinatiepunt vergadert voorts indien het Bestuur hiertoe schriftelijk en met opgaaf van redenen aan de voorzitter zijn wens hiertoe kenbaar maakt. Een dergelijke vergadering vindt plaats binnen twee weken nadat de voorzitter het verzoek heeft ontvangen.

4. Het Coördinatiepunt streeft zoveel mogelijk naar consensus en indien niet haalbaar tot consent.

Ingeval van stemming is een voorstel aangenomen bij meerderheid van het aantal uitgebrachte stemmen door de Vertegenwoordiger, waarbij aan iedere Vertegenwoordiger één stem toekomt. Bij het staken van de stemmen vindt hernieuwde beraadslaging en herstemming plaats. Indien bij die herstemming de stemmen opnieuw staken, kan de voorzitter een doorslaggevende stem uitoefenen. Stemmen bij volmacht is mogelijk. Indien sprake is van een besluit waarbij geen consensus of consent is bereikt, wordt - indien één of meer Vertegenwoordigers dat verzoeken - de zienswijze van het Coördinatiepunt ten aanzien van het betreffende onderwerp voorzien van een bondige motivering waaruit van de diverse perspectieven blijkt.

5. Voor een wijziging van de statuten van Aurora is het noodzakelijk dat alle Raden - overeenkomstig het bepaalde in de statuten van Aurora - hun goedkeuring hebben verleend aan de voorgenomen statutenwijziging.

6. De agenda van een vergadering van het Coördinatiepunt bestaat in ieder geval uit de volgende onderwerpen:
   a. de coördinatie van de procedures inzake de jaarrekening, de accountantsverklaring en de begroting van Aurora;
   b. het openbare karakter van het onderwijs zoals dat door Aurora wordt verzorgd;
   c. (de procedure ten aanzien van) het benoemen van leden van de Raad van Toezicht, voor zover aan de orde;
   d. (de procedure ten aanzien van) de wijziging van de statuten van Aurora, voor zover aan de orde;
   e. indien bij een Raad het vermoeden bestaat van ernstige taakverwaarlozing of functioneren in strijd met de wet ten aanzien van Aurora, het bespreken van dit vermoeden alsmede de coördinatie van de procedures ten einde het vermoeden dat sprake is van ernstige taakverwaarlozing of functioneren in strijd met de wet op te lossen;
   f. de evaluatie van deze Samenwerkingsovereenkomst, voor zover aan de orde;
   g. de (instemming met de) ontbinding van Aurora, voor zover aan de orde;
   h. alle overige zaken die passen binnen de wettelijke verantwoordelijkheden van de Gemeenten inzake het openbaar onderwijs zoals dat wordt verleend door Aurora en die voorwerp zijn van nadere afstemming door de Gemeenten tezamen.

7. Het Coördinatiepunt ontvangt inzicht van het Bestuur in de onafhankelijkheid en kwaliteit van de leden van de Raad van Toezicht. Dit gebeurt via transparantie over algemene en individuele profielschetsen en door toezending van de daarvoor door Aurora vorm te geven werving- en selectieprocedure.

Artikel 6. Slotbepaling.

1. Indien er naar aanleiding van deze Samenwerkingsovereenkomst dan wel bij de uitvoering daarvan, geschillen ontstaan tussen Partijen, zullen Partijen onverwijld met elkaar in overleg treden om tot een oplossing daarvan te komen. Partijen trachten zoveel mogelijk de geschillen die tussen Partijen ontstaan, in onderling overleg op te lossen.

2. Wijziging van deze Samenwerkingsovereenkomst is slechts mogelijk met instemming van twee derde van de aan deze Samenwerkingsovereenkomst deelnemende Gemeenten.

(handtekeningenpagina volgt)