Raadsvoorstel

Gemeente Mook en Middelaar

Documentnummer	ZM21.02957
Onderwerp	Wijzigingsbesluit MGR Rijk van Nijmegen - CAO Aan de slag
Datum raadsvergadering	16 december 2021
Raadscommissie	Samenleving
Datum raadscommissie	7 december 2021
Programma	Paragraaf Verbonden Partijen
Portefeuillehouder	drs. K. Peters

Wijzigingsbesluit MGR Rijk van Nijmegen - CAO Aan de slag

Inleiding
In november 2020 bestond bij de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling (MGR) het voornemen om een detacheringsfaciliteit in de vorm van een stichting op te richten, om Participatiewet-kandidaten tijdelijk in dienst te kunnen nemen. Dat voornemen is aan uw raad voorgelegd. Hierop zijn wensen en bedenkingen geuit. U heeft destijds aangegeven de landelijke CAO-ontwikkelingen te willen afwachten. Deze ontwikkelingen maken nu dat een nieuw voorstel wordt gedaan.

De detacheringsfaciliteit in de vorm van een nieuwe stichting is niet meer aan de orde. Over de belangrijkste ontwikkeling, de totstandkoming van de CAO Aan de slag, is uw raad reeds in april 2021 geïnformeerd. Het Algemeen Bestuur van de MGR heeft hierover een brief verzonden aan alle colleges en raden (bijlage 1). Op 8 november jl. is een regionale raadsavond georganiseerd over de voorgenomen wijziging van de juridische regeling MGR.
De CAO Aan de slag geldt per 1 juli 2021 voor kandidaten uit de Participatiewet die een betaalde baan aangeboden krijgen bij een gemeente of een aan de gemeente verbonden organisatie. In onze regio is de MGR de organisatie die de Participatiewet uitvoert en dus ook aan zet is voor uitvoering van de CAO Aan de slag. De CAO is bedoeld voor mensen met een arbeidsbeperking die niet zelfstandig aan het werk komen. Deze CAO biedt hen een fatsoenlijk basispakket aan arbeidsvoorwaarden. Sinds de toegang tot de Sociale Werkvoorziening is gesloten (2015) blijkt dat veel mensen met een arbeidsbeperking geen betaald werk vinden. Dat blijkt ook uit een landelijke evaluatie van de Participatiewet (2019). Het doel van het werkgeverschap bij de MGR is enerzijds de kandidaat werkervaring op te laten doen, om daarmee de afstand tot de arbeidsmarkt te verkleinen. Anderzijds worden ondernemers gestimuleerd om na een detacheringsperiode de kandidaat rechtstreeks in dienst te nemen. Het streven is uiteindelijk een zo regulier mogelijke baan, passend bij de mogelijkheden van de kandidaat. Ook zijn er landelijke ontwikkelingen over de vorming van ‘sociale ontwikkelbedrijven’. De initiatiefnota van SP en CDA 'Aan de slag in het sociaal ontwikkelbedrijf’ is breed gesteund door de Tweede Kamer en onderdelen ervan kwamen ook terug in de verkiezingsprogramma's. De CAO Aan de slag sluit aan op dit gedachtengoed en lijkt in die zin ook voor te sorteren op de komst van (een vorm van) sociaal ontwikkelbedrijven. We hopen dat de zorg voor kwetsbare kandidaten, zoals beschreven in de initiatiefnota over de investering in sociaal ontwikkelbedrijven, door het Rijk wordt ondersteund. We anticiperen hierop door detacheringen en werkgeverschap van de MGR met de CAO Aan de slag mogelijk te maken. Om genoemde redenen stellen we u voor om in te stemmen met het wijzigingsvoorstel om daarmee detacheringsbanen aan te kunnen bieden bij de MGR.

Raadsvoorstel

Voorstel
Het Wijzigingsbesluit Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Rijk van Nijmegen - CAO aan de slag vast te stellen onder voorbehoud van een door het AB MGR goedgekeurd dekkingsplan voor de extra kosten die zijn verbonden aan het in dienst nemen van de kandidaat-werkzoekenden:

I. Artikel 21 lid 1 komt na wijziging te luiden:
1. Het samenwerkingsverband kan personeel aanstellen en kan arbeidsovereenkomsten afsluiten voor ambtelijk personeel, personen betreffende de doelgroep van de Wet sociale werkvoorziening en Participatiewet-kandidaten met een indicatie Banenafspraak of met een indicatie Beschut Werk.

II. Een nieuw artikel 21 lid 5 wordt toegevoegd:
5. Op de medewerkers behorende tot de doelgroep van de Participatiewet met een indicatie Banenafspraak of met een indicatie Beschut Werk zijn de arbeidsvoorwaarden van de Collectieve arbeidsovereenkomst Aan de slag van toepassing, alsmede de door het Dagelijks Bestuur vast te stellen algemene voorschriften en bepalingen geldende voor deze medewerkers.

Beoogd effect
Het mogelijk maken dat de rechtspersoon MGR kandidaten uit de Participatiewet met een indicatie Banenafspraak of met een indicatie Beschut Werk rechtstreeks in dienst neemt.

Argumenten

De argumenten om de kandidaten rechtstreeks bij de MGR in dienst te nemen:

1. De kandidaten die een indicatie Banenafspraak of Beschut Werk hebben en met behulp van voorzieningen (nog) niet regulier kunnen werken, zullen langer aangewezen zijn op een detacheringsbaan. Kandidaten met een Beschut Werk-indicatie zullen op termijn -als ze niet kunnen uitstromen- een vast contract krijgen bij de MGR. Bij een duurzamere werknemers-/werkgeversrelatie past een dienstverband met de MGR;
2. De arbeidsrechtelijke risico's zijn beperkt wanneer de MGR kandidaten met een indicatie aanneemt. De MGR is bijvoorbeeld geen eigenrisicodrager voor de Werkloosheidswet bij deze werknemers.

Wijzigingsbesluit (bijlage 2)
Met toevoeging van de Participatiewet-kandidaten in het eerste lid van artikel 21 wordt het mogelijk om deze groep in dienst te nemen bij de MGR. In het nieuwe vijfde lid van artikel 21 is vastgelegd dat de CAO Aan de slag van toepassing is. Op een vergelijkbare wijze is nu al bepaald (in het huidige lid 4) dat de CAO Sociale Werkvoorziening (SW) van toepassing is voor de groep SW-werknemers.

Kanttekeningen

Bij dit voorstel zijn geen inhoudelijke kanttekeningen te plaatsen. Het wordt voor kandidaten met een arbeidshandicap gemakkelijker om betaald te werken, conform CAO-bepalingen. De CAO biedt meer kansen op betaald werk voor kandidaten met een arbeidshandicap én het wordt voor ondernemers gemakkelijker om deze kandidaten zonder werkgeversrisico's werkervaring op te laten doen en met hen toe te werken naar een regulier dienstverband. Wel bestaat er een financieel risico voor de MGR bij de uitvoering van de CAO. Zie Financiën.

Duurzaamheid

n.v.t.

Participatie

Het voorstel is voorgelegd aan de Kandidatenraad van de MGR (zie bijlage 3). Deze raad heeft positief geadviseerd.

Financiën

Er zijn naar verwachting financiële risico's verbonden aan de invoering van de CAO Aan de slag. Dit baseren we op de ervaringen van de MGR met het huidige 100-Banenplan en de Sociale Werkvoorziening, waarvan bekend is dat deze niet kostenneutraal kunnen worden uitgevoerd. De loonkosten van de werknemer en de begeleidingskosten zijn hoger dan het uurtarief dat via de ondernemer 'verzilverd' kan worden, in ruil voor de geleverde arbeidsproductiviteit. De MGR verwacht ondernemers derhalve tegemoet te moeten komen in het uurtarief.
In de berekening van het verwachte financieel risico gaan we uit van:
• Een tegemoetkoming in het tarief van € 1,50 per uur. Per saldo is dit voor 100 fte € 290.000 op jaarbasis;

• Een risico in de benodigde intensiteit en vorm van begeleiding. Dit verschilt per kandidaat. Voor dit risico zijn we uitgegaan van € 60.000.Dit leidt tot een te verwachten jaarlijks tekort van rond de € 350.000, bij een werknemerspopulatie van 100 fte.

Gedurende de looptijd van de CAO Aan de slag -tot 1 juli 2023- is het voornemen de genoemde tekorten dekken uit de lopende exploitatie van WerkBedrijf. Wel kan de uitvoering van de CAO Aan de slag betekenen dat de meerjarenbegroting jaarlijks tussen € 0,3 en € 0,4 miljoen uitzet. Zoals gemeld in de aanbiedingsbrief bij de Tussenrapportage 2021 van de MGR (d.d. 14 september jl., in oktober jl. aangeboden bij de Halfjaarbrief Werk & Inkomen 2021) kan een oplossing zijn om een deel van het eenmalige positieve resultaat van 2021 over te hevelen naar volgende jaren. Dit wordt betrokken in de komende cyclus van de jaarstukken. De eerste aanzet hiervoor kan de Kaderbrief MGR 2023 zijn, die gemeenten voor 1 december 2021 ontvangen. Hierop kan uw raad een zienswijze geven. Een voorstel hierover ontvangt u in januari 2022. Vooruitlopend hierop wordt voorgesteld om alleen akkoord te gaan met het wijzigingsbesluit onder het voorbehoud van een door het AB MGR goedgekeurd dekkingsplan voor de extra kosten die zijn verbonden aan het in dienst nemen van de kandidaat-werkzoekenden.
Overigens zal de VNG de onderhandelingen na de kabinetsformatie hervatten om de financiële risico's voor gemeenten bij uitvoering van de CAO Aan de slag te compenseren.

Uitvoering

Na vaststelling van de wijzigingen door minimaal twee derde van de colleges en raden van de deelnemende gemeenten wordt het wijzigingsbesluit op de voorgeschreven wijze bekendgemaakt. De wijzigingen treden de dag daarna in werking.

Bijlage(n)

1. Brief MGR aan gemeenten over CAO Aan de slag d.d. 8 oktober 2021
2. Wijzigingsbesluit MGR CAO Aan de slag
3. Advies Kandidatenraad MGR d.d. 15 juli 2021
4. Concept-RB wijzigingsbesluit MGR Rijk van Nijmegen- CAO Aan de slag

Mook, 23 november 2021

Het college van burgemeester en wethouders van Mook en Middelaar,

De gemeentesecretaris (plv.)
Drs. J.J.P. van den Heuvel

De burgemeester
mr. drs. W. Gradisen