Memo

opdrachtgever	Adviesbureau Marëtte van den Berg	status	
		datum	20 juni 2024
		opsteller	Ing. C.B.M. Arkink
locatie	Runxputteweg 26 in Heiloo	telefoon	06 500 56 479
		intake	

Aanleiding

Op verzoek van Mariëtte van den Berg heeft Rombou een beoordeling gedaan van de locatie aan de Runxputteweg 26 in Heiloo. Dit naar aanleiding van plannen voor het bouwen van een nieuwe woning aan de Runxputteweg 24 in Heiloo.

Samenvatting

Op 10 april 1996 is voor het bedrijf aan de Runxputteweg 26 een vergunning in het kader van de Wet milieubeheer verleend. De activiteiten zijn met de inwerkingtreding van de Omgevingswet vergunningplichtig geworden in het kader van het Omgevingsplan gemeente Heiloo. Er gelden hierom regels en voorwaarden voor het houden van paarden en de opslag van mest.
Voor wat betreft de milieuzonering is de aanwijzing van de Runxputteweg 26 in het (ontwerp) bestemmingsplan 'Heiloo - Runxputteweg tussen 24 en 26' en in het (ontwerp) bestemmingsplan ‘Zandzoom 2023’ niet met elkaar in overeenstemming. In het (ontwerp) bestemmingsplan 'Heiloo - Runxputteweg tussen 24 en 26' is het bedrijf aan de Runxputteweg 26 beschouwd als een categorie 1 bedrijf, terwijl in het (ontwerp) bestemmingsplan ‘Zandzoom 2023’ het bedrijf de functieaanduiding ‘bedrijf tot en met categorie 3.2’ heeft gekregen. Het bestemmingsplan ‘Zandzoom 2023’ geeft de daadwerkelijke situatie weer. Uitgaande van categorie 3.2 is minimale richtafstand in een gemengd gebied van 50 meter aan de orde. De nieuw te bouwen woning voldoet niet aan deze afstand. Bij het niet voldoen aan deze minimale richtafstand, dient er een onderbouwing plaats te vinden van het woon- en leefklimaat. Deze heeft niet plaats gevonden in het bijgevoegde akoestisch onderzoek. Gezien het feit dat niet aan de richtafstand van 50 meter kan worden voldaan en het gegeven dat de ontsluiting van het bedrijf aan de Runxputteweg 26 vlak langs de nieuw te bouwen woning ligt, is het aantonen van een goed woon- en leefklimaat ons inziens niet mogelijk. Vervolgens is de reactie van de bewoners van Runxputteweg 26 in de bijlage Buurtparticipatie niet goed weergegeven.

Vergunning Wet milieubeheer

Voor de locatie aan de Runxputteweg 26 in Heiloo is op 10 april 1996 een vergunning in het kader van de Wet milieubeheer verleend. Er is een vergunning verleend voor het oprichten en in werking hebben van recreatieve paardensportgebouwen gerelateerd aan een dierenartspraktijk. De vergunning is als bijlage bijgevoegd.
De vergunning is verleend voor de activiteiten die plaats vinden aan de Runxputteweg 26 in Heiloo. Deze activiteiten zijn plaatsgebonden.

Activiteitenbesluit

Op 1 januari 2013 zijn agrarische activiteiten ondergebracht in het Activiteitenbesluit. Met het onderbrengen van agrarische activiteiten in dit besluit, zijn de activiteiten aan de Runxputteweg 26 van rechtswege onder het Activiteitenbesluit komen te vallen.

Omgevingsplan gemeente Heiloo

Op 1 januari 2024 is het 'Omgevingsplan gemeente Heiloo' (hierna Omgevingsplan) in werking getreden. In dit Omgevingsplan zijn voor de activiteit 'houden van paarden' voorwaarden opgenomen.

Afstand tot geurgevoelige objecten bij het houden van paarden
In de vergunning is sprake van het houden van 15 paarden. In artikel 22.96 van het Omgevingsplan is het toepassingsbereik opgenomen als het gaat om het houden van paarden en pony's in een dierenverblijf. Omdat er meer dan 5 paarden en pony's worden gehouden, is paragraaf 22.3.6.2 van het Omgevingsplan van toepassing. Voor het beperken van geurhinder mag bij het houden van paarden en pony's, mag de afstand tot geurgevoelige objecten niet kleiner zijn dan 50 meter (buiten de bebouwde kom).

Afstand tot geurgevoelige objecten bij het opslaan van vaste mest
In de vergunning is er sprake van opslag van vaste mest. Paragraaf 22.3.6.4 van het Omgevingsplan is van toepassing voor het opslag van vaste mest afkomstig van paarden en pony's. Artikel 22.114 bepaald dat de afstand tot een geurgevoelig object niet kleiner mag zijn dan 50 meter.

Conclusie
Op basis van het Omgevingsplan is er voor de activiteiten die plaats vinden aan de Runxputteweg 26, het houden van paarden en de opslag van mest, sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Bedrijfs- en milieuzonering

In het (ontwerp) bestemmingsplan Zandzoom 2023 is het perceel van de dierenkliniek bestemd als bedrijf 3.2, met de specifieke aanduiding 'dierenkliniek'. In het onderliggende bestemmingplan uit 2005 was de aanduiding 'dierenkliniek' ook al opgenomen.

In het Bestemmingsplan 'Heiloo - Runxputteweg tussen 24 en 26' wordt aan een dierenkliniek een richtafstand 10 van meter gekoppeld. Deze richtafstand is als volgt gemotiveerd in paragraaf 4.7.2 van de toelichting op het bestemmingsplan: *'In de VNG richtafstandenlijst is geen categorie dierenarts opgenomen. Wel is een categorie artsenpraktijken, klinieken en dagverblijven opgenomen met milieucategorie 1. Een dierenarts is zodoende aan te merken als een bedrijf met milieucategorie 1. Gezien de ligging in gemengd gebied geldt hiervoor een richtafstand van 0 meter.'*
De vergelijking met een artsenpraktijk is hier niet op zijn plaats. Immers wordt het aspect 'dieren' dan helemaal niet beschouwd. Een betere vergelijking zou een paardenfokkerij of een manege zijn. Deze functies zijn allemaal milieucategorie 3.2. De gemeente heeft daarom in het (ontwerp) bestemmingsplan ‘Zandzoom 2023’ ook terecht de locatie de functieaanduiding ‘bedrijf tot en met categorie 3.2’ gegeven. Er geldt dan een richtafstand van 50 meter (gemengd gebied) ten opzichte van de grens van het bestemmingsvlak.

Duidelijk is dat met een afstand van 3 meter, van de toegangsweg naar het bedrijf aan de Runxputteweg 26 tot aan de nieuwe woning aan de Runxputteweg 24, niet aan de richtafstand wordt voldaan van een functie die vergelijkbaar is met een dierenkliniek. Daarom had er nader onderzoek naar het geluid van de inrichting uitgevoerd moeten worden. Het gaat er daarbij om of de inrichting niet onevenredig beperkt wordt in de bedrijfsvoering (toetsing aan de normen uit het Activiteitenbesluit / Omgevingsplan). Maar ook of er ter plaatse van de woning wel sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Dat is een brede beoordeling waarbij alle relevante bronnen moeten worden betrokken. Bijvoorbeeld langsrijdende vrachtwagens zullen piekgeluiden op de woning gaan veroorzaken van (ruim) meer dan 80 dB(A).

Conclusie
In het kader van de Bedrijfs- en milieuzonering is voor wat betreft de VNG richtafstandenlijst voor de activiteiten aan de Runxputteweg 26 onterecht uitgegaan van categorie 1. Daarnaast heeft er geen beoordeling plaats gevonden van het woon- en leefklimaat ter plaatse van de nieuw te bouwen woning aan de Runxputteweg 24.

Bestemmingsplan, Heiloo, Runxputteweg tussen 24 en 26

De toelichting op het ontwerp bestemmingsplan is voorzien van ´Bijlagen bij toelichting´.

Bijlage 8 Akoestisch onderzoek
Volgens de Bedrijfs- en milieuzonering wordt er niet voldaan aan de richtafstand van 50 meter. Hierom moet er beoordeeld worden of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van de nieuw te bouwen woning aan de Runxputteweg 24 in Heiloo. In het bij het bestemmingsplan gevoegde akoestisch onderzoek ontbreekt deze beoordeling. In het onderzoek dient een beoordeling opgenomen te worden van de activiteiten die redelijkerwijs maximaal plaats kunnen vinden aan de Runxputteweg 26.

Bijlage 10 Participatie omwonenden
De participatie van de omwonenden is als bijlage 10 in de toelichting van het ontwerp Bestemmingsplan, 'Heiloo, Runxputteweg tussen 24 en 26' opgenomen. In deze toelichting is onder Runxputteweg 26 opgenomen dat de bewoner op nummer 26 op dinsdag 4 juli is bezocht. Vervolgens is vermeld dat 'de bewoner van nummer 3 positief heeft gereageerd op de plannen en naar verwachting geen bezwaar zal maken'.

Conclusie
Het bijgevoegde akoestisch onderzoek is niet volledig en in de buurtparticipatie is de informatie voor wat betreft de bewoners van nummer 26 niet correct weer gegeven.

Bijlage:

- Besluit vergunning Wet milieubeheer d.d. 10 april 1996 voor het oprichten en in werking hebben van recreatieve paardensportgebouwen gerelateerd aan een dierenartsenpraktijk.

GEMEENTE HEILOO

WET MILIEUBEHEER

Algemene wet bestuursrecht

Besluit inzake vergunningverlening

(art. 3:28 Awb)

gemeente	datum besluit	kenmerk
Heiloo	**10 april 1996** datum verzending **11 april 1996**	**VROM 18/1995**

naam aanvrager
J.A. de Ridder

straat en huisnummer	postcode/gemeente
Runxputteweg 26	**1851 PM HEILOO**

betreft aanvraag om vergunning tot	datum aanvraag
het oprichten en in werking hebben van recreatieve paardensportgebouwen gerelateerd aan een dierenartspraktijk	**13 oktober 1995**

adres van de inrichting	kadastraal gemeente	sectie	nummer(s)
Runxputteweg 26	**Heiloo**	**E**	**1937 (ged)**

Wij hebben besloten aan aanvrager de bij bovenaangehaalde aanvraag gevraagde vergunning te verlenen

- ■ aan de aanvrager en zijn rechtverkrijgenden (art. 8.20, lid 1)
- ☐ aan u als aanvrager persoonlijk (art. 8.20, lid 2-4)
- ■ onder de volgende aangehechte voorschriften
- ☐ met daaraan verbonden enkele voorschriften met een bijzondere tijdsbepaling (zie art. 8.16 Wet milieubeheer)
- ☐ voor de duur van tot (zie art. 8.17 Wet milieubeheer)
- ☐ in afwijking van de wettelijke termijn van drie jaar, waarbinnen de inrichting voltooid en in werking moet zijn gebracht, wordt deze termijn gesteld op (zie art. 8.18, lid 2 Wet milieubeheer)

Bij onze besluitvorming terzake is mede overwogen dat de verlening van de vergunning niet bezwaarlijk is vanwege:

- ■ de toestand van het bestaande milieu
- ■ de effecten van de inrichting op het omliggende leefmilieu
- ■ toekomstige ontwikkelingen van de inrichting/in de omgeving*
- ■ het stellen van toereikende voorschriften om nadelige gevolgen voor het milieu te voorkomen
- ■ ingekomen advies en mondelinge/schriftelijke bezwaren*
- ■ het gemeentelijk/provinciaal milieubeleidsplan
- ■ vigerende milieukwaliteitseisen/doelstellingen*
- ☐ geldende instructieregels inzake deze vergunningverlening
- ☐ andere negatieve factoren die het milieu kunnen beïnvloeden (landschappelijke/ecologische/cumulatieve/visuele/ aspecten, indirecte gevolgen,)*
- ☐ de overige door ons in acht te nemen/te betrekken/rekening te houden factoren

De vergunning geldt zowel voor de verzoeker als voor zijn rechtsverkrijgenden, tenzij hierboven anders is bepaald (art. 8.20 Wet milieubeheer).
Wanneer in geval van uitbreiding of wijziging van de inrichting een nieuwe, de gehele of een deel van de inrichting omvattende, vergunning is verleend, komen voorafgaande vergunningen, betreffende de hele of het desbetreffende deel van de inrichting, te vervallen, zodra de nieuwe vergunning onherroepelijk is geworden (art. 8.4, lid 4 Wet milieubeheer). De algehele of deelrevisievergunning treedt al wel in werking, zodra ze rechtskracht heeft verkregen (d.w.z. na het verstrijken van de beroepstermijn of in geval van een verzoek om schorsing c.q. een afwijzende beslissing van de voorzitter van de Raad van State).
De inrichting dient op straffe van verval van de verleende vergunning binnen 3 jaar na het onherroepelijk worden daarvan te zijn voltooid en in werking te zijn gebracht, tenzij in de beschikking een langere termijn is gesteld (art. 8.18, lid 2 Wet milieubeheer).

voor nadere inlichtingen
G. Schutten

telefoonnummer
072 - 531 32 23

** Het aangekruiste geldt.*

BEROEP. Gedurende 6 weken vanaf de dag van terinzagelegging van deze beschikking kunt u daartegen bij de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage, gericht beroepschrift in beroep komen en zonodig verzoeken om schorsing c.q. een voorlopige voorziening bij de voorzitter van de Raad van State (art. 20.6, 20.7 en 20.3 Wm en art. 6:7 Awb).

GEMEENTE HEILOO

Nadere motivering van de beschikking:

De aanvraag om vergunning met bijbehorende bescheiden, maakt deel uit van de vergunning.

Een exemplaar van dit besluit wordt toegezonden aan:

- inspecteur milieuhygiëne
- aanvrager
- politie Heiloo

Burgemeester en wethouders van Heiloo,
Namens dezen,

Drs. T. Fabel,
Hoofd Afdeling Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu

MT/AZ/962062

Besluit van BURGEMEESTER EN WETHOUDERS van Heiloo.

ONDERWERP AANVRAAG

Op 13 oktober 1995 is een aanvraag ontvangen van J.A. de Ridder, Runxputteweg 26 te Heiloo, om een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer voor het oprichten en in werking hebben van een recreatief paardensport gebouwen gerelateerd aan dierenartspraktijk, gelegen aan Runxputteweg 26 te Heiloo, kadastraal gemeente Heiloo, sectie E, nummer 1937 GED.

ONTVANKELIJKHEID

De verzoeker is verzocht aanvullende informatie in te dienen, teneinde te komen tot een ontvankelijke aanvraag. Hieraan is gevolg gegeven 5 januari 1996.

ACTIVITEITEN EN LIGGING

De inrichting is gelegen in het bestemmingsplan Buitengebied. Ontsluiting vindt plaats via de Runxputteweg.

De inrichting omvat de een buitenterrein met trainingsbaan, 2 schuren met paardenboxen, in één schuur een voerkamer en tuigkamers, een mestplaat en een hooischuur. De activiteiten betreffen onder meer de begeleiding van sportpaarden en de behandeling van zieke paarden.

BEOORDELING GEVOLGEN VOOR HET MILIEU

Verstoring

Verstoring kan optreden door stankhinder, geluid- en trillinghinder, brandgevaar en ongevallen e.d. (externe veiligheid) en het verkeer van en naar de inrichting.

Stank

Door de inrichting wordt door de paarden en de mest geur geëmitteerd die tot stankhinder zou kunnen leiden. Gelet echter op de kleinschaligheid van de activiteit en de afstand tot stankgevoelige objecten achten wij de kans op stankhinder gering.

Geluid- en trillinghinder

Geluidemissie en mogelijke trillinghinder kan worden veroorzaakt door transportbewegingen en door activiteiten op het buitenterrein.
Met inachtneming van het karakter van de omgeving (buitengebied) bedraagt de streefwaarde voor het equivalente geluidsniveau (L_{Aeq}) in de dagperiode 45 dB(A). De streefwaarde geldt voor de gevel van woningen van derden of andere geluidgevoelige bestemmingen.

Gelet op de aard en bedrijfsduur van de geluidrelevante activiteiten alsmede de constructie van wanden en daken van de tot de inrichting behorende gebouwen, kan redelijkerwijs worden voldaan aan de te stellen geluidgrenswaarden. Aan- en afvoerbewegingen in de dagperiode kunnen vanwege het incidentele karakter uitgesloten worden van toetsing aan het toelaatbare maximale geluidsniveau (L_{max}).

Naam: J.A. de Ridder
Adres: Runxputeweg 26

ADVIEZEN EN BEDENKINGEN

De brandweer Heiloo is in de gelegenheid gesteld te adviseren over het ontwerp van de beschikking op de aanvraag om vergunning.
Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt, de adviezen zijn binnen gekomen onder adviesnummer 96.023/ML/MM. De adviezen hebben betrekking op het monteren van een slanghaspel in de schuur, en zijn verwerkt in de voorschriften. De inspecteur van de volksgezondheid voor de hygiëne van het milieu in Noord-Holland is in de gelegenheid gesteld te adviseren over het ontwerp van de beschikking op de aanvraag om vergunning.
Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

CONCLUSIE
Het voorgaande geeft ons geen aanleiding de gevraagde vergunning te weigeren. Ons is niet van andere bedenkingen gebleken, die verlening van de gevraagde vergunning in de weg zouden staan. De mogelijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen worden voorkomen dan wel tot een acceptabel niveau worden beperkt door aan de vergunning milieuvoorschriften te verbinden.

BESLUIT
Gelet op de Algemene wet bestuursrecht en de Wet milieubeheer besluiten wij aan J.A. de Ridder de vergunning te verlenen, overeenkomstig de aanvraag en de daarbij overgelegde stukken, voor zover die bij deze beschikking behoren en als zodanig zijn gewaarmerkt. Aan deze vergunning verbinden wij de bijgevoegde voorschriften.

ANDERE WETTEN
Wij wijzen er voorts op dat het verlenen van deze vergunning niet inhoudt, dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen enz. (zoals bouwverordening, bouwbesluit, bestemmingsplan of Lozingsverordening Heiloo) zijn gesteld dan wel op grond hiervan kunnen worden voorgeschreven.

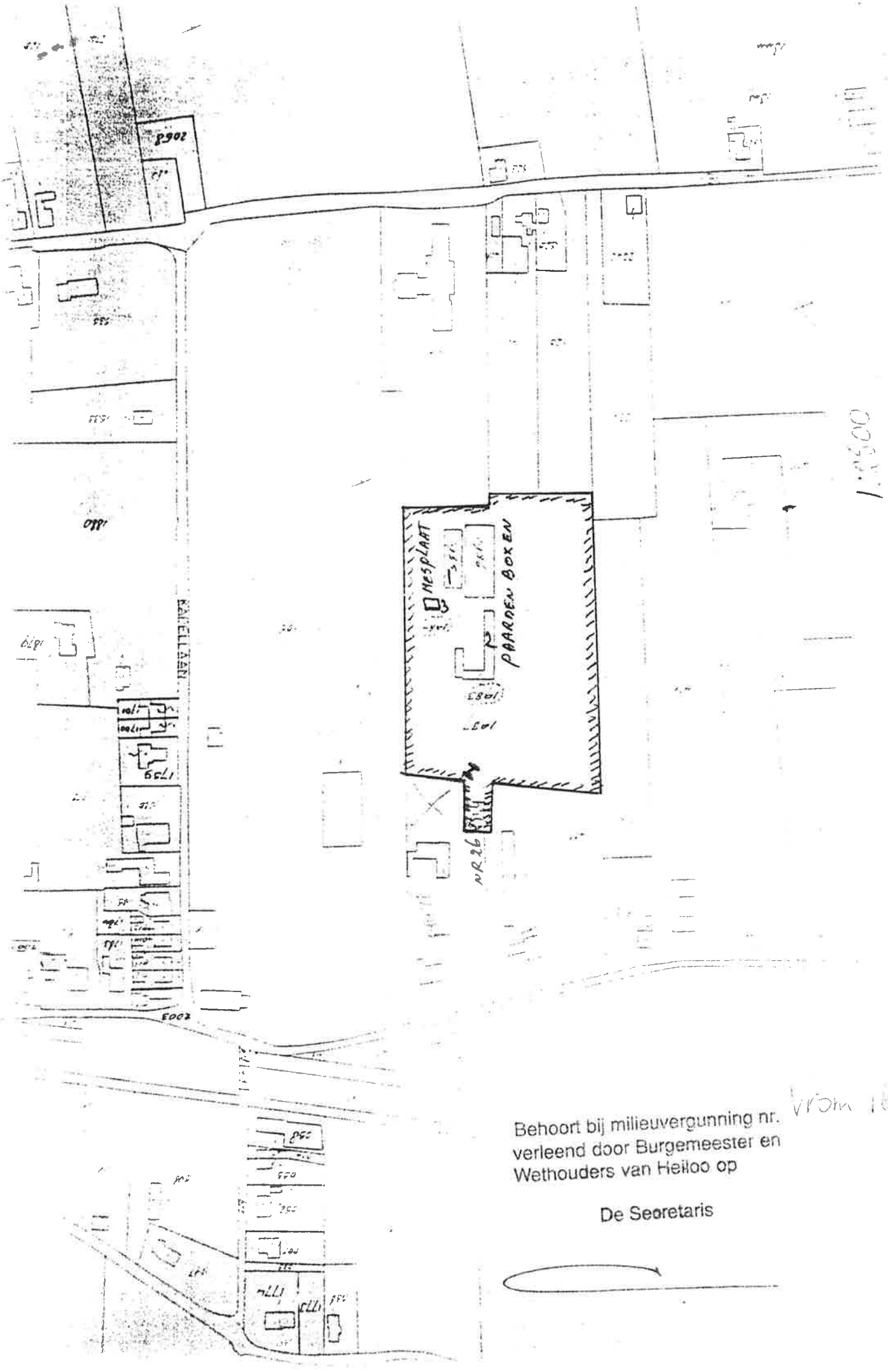
BURGEMEESTER EN WETHOUDERS van Heiloo,
namens dezen,

Drs. T. Fabel,
Hoofd Afdeling Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu.

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

a. J.A. de Ridder, Runxputteweg 26, Heiloo
b. de regionale inspectie van de volksgezondheid voor de hygiëne van het milieu voor de provincie Noord-Holland, Postbus 1182, 2001 BD Haarlem.

Naam: J.A. de Ridder
Adres: Runxputeweg 26



Behoort bij milieuvergunning nr. vrom 12/95
verleend door Burgemeester en
Wethouders van Heiloo op

De Secretaris

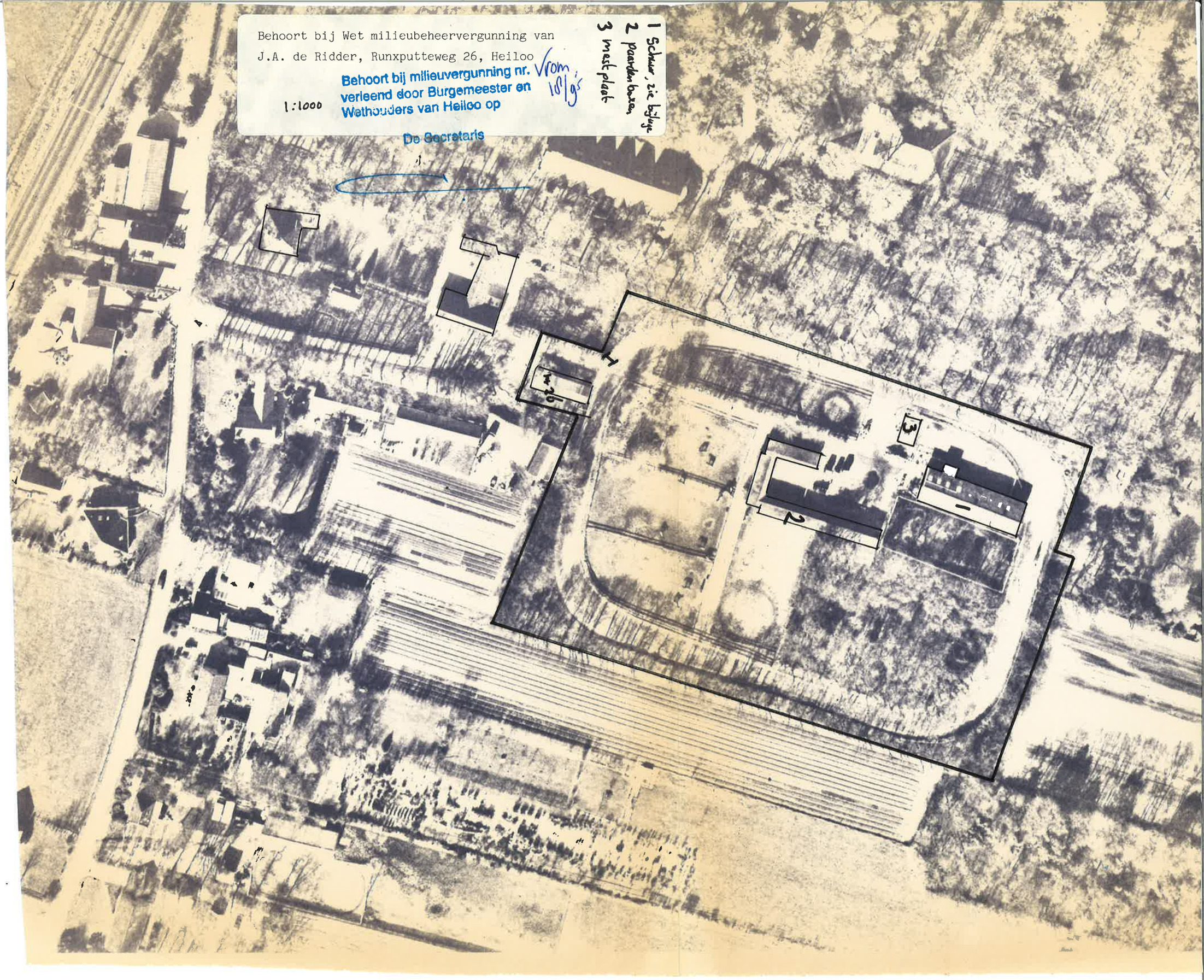
Behoort bij Wet milieubeheervergunning van
J.A. de Ridder, Runxputteweg 26, Heiloo

1:1000

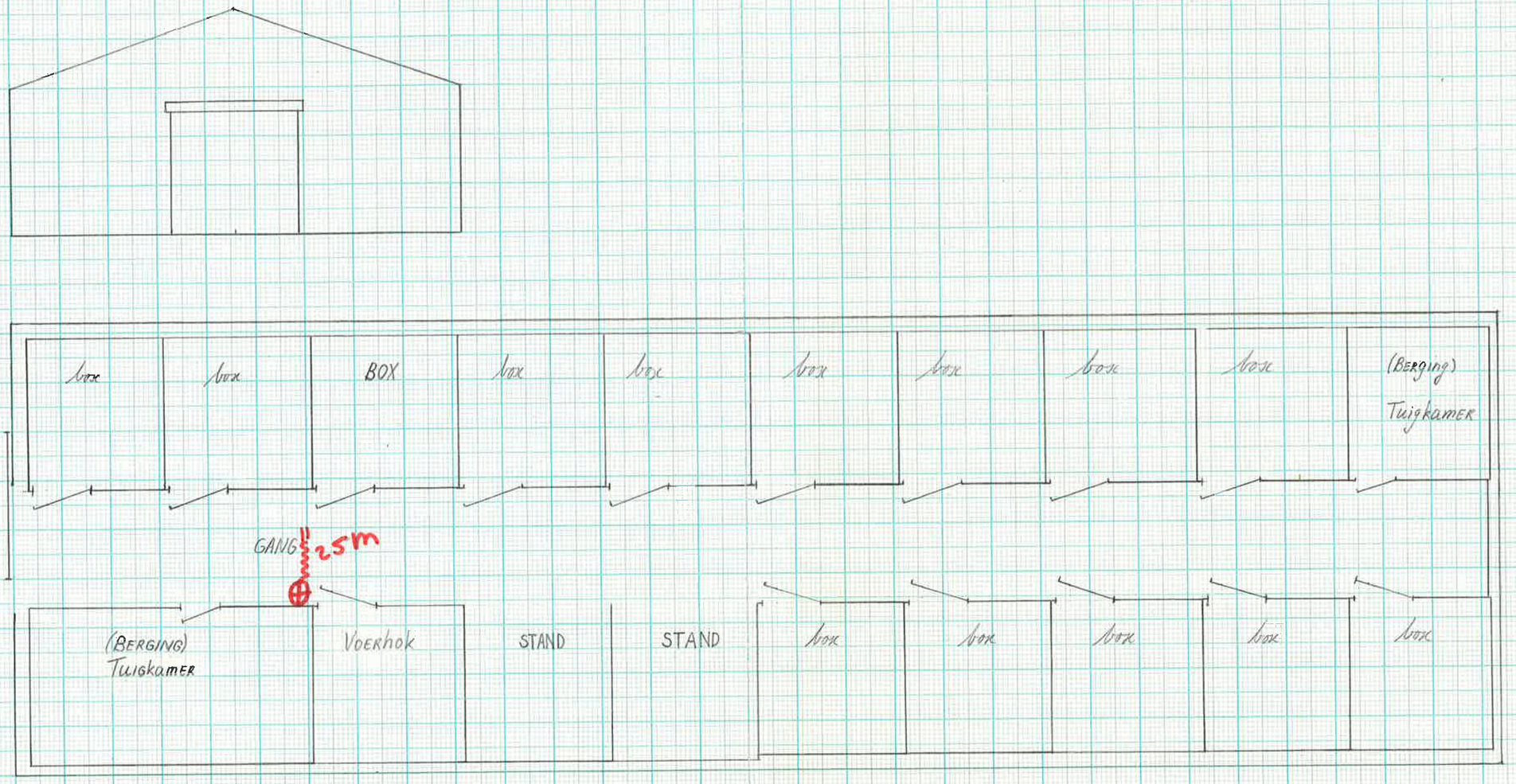
Behoort bij milieuvergunning nr. Vrom 10/95
verleend door Burgemeester en
Wethouders van Heiloo op

De Secretaris

1 Schuur, zie bijlage
2 paardenbakken
3 mestplaat



Behorend bij Wet milieubeheervergunning van J.A. de Ridder,
Runxputteweg 26, Heiloo



1:100

Behoort bij milieuvergunning nr. Vrom 18/1995
verleend door Burgemeester en
Wethouders van Heiloo op

De Secretaris