Raadsvoorstel

Onderwerp:	Gewijzigde Algemene Plaatselijke Verordening Culemborg
Portefeuillehouder:	G. van Grootheest
Datum college besluit:	12 november 2024
Behandelend ambtenaar:	Maarten Goverde
Registratienummer:	GZDGCB1708141/1708146

Inleiding

Een Algemene Plaatselijke Verordening (APV) is een verzameling lokale regels die door een gemeente wordt opgesteld om de openbare orde, veiligheid en leefbaarheid binnen haar grenzen te waarborgen. Voor een gemeente is de APV belangrijk omdat deze de mogelijkheid biedt om in te spelen op lokale behoeften en specifieke problemen aan te pakken. Met de APV kan de gemeente bijvoorbeeld overlast beperken, de veiligheid vergroten en een aangename leefomgeving voor haar inwoners bevorderen.

Jaarlijks vindt er rond de zomerperiode een ambtelijke actualisatie plaats, waarbij de Model-APV van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (hierna: VNG) wordt beoordeeld en, indien nodig, onze APV wordt geactualiseerd. Elk jaar stuurt de VNG een brief met wijzigingen in de Model-APV. Dit jaar ligt de focus op belangrijke thema's zoals het verbod op slapen in de openbare ruimte, horeca, en de vergunningsplicht voor bomenkap.

In de VNG-brief is dit jaar een artikel over het 'slaapverbod' toegevoegd, dat in een andere vorm al aanwezig was in Culemborg; het betreft dus een actualisatie. De brief behandelt daarnaast enkele relevante wetstechnische aspecten. In lijn met eerdere VNG-brieven, waaronder die uit 2020, worden wijzigingen voorgesteld voor het horeca-gedeelte van de APV. Deze aanpassingen benadrukken het belang van heldere criteria voor vergunningverlening en handhaving, zodat zowel ondernemers als omwonenden weten wat ze kunnen verwachten. Daarnaast vereisen de voorgestelde wijzigingen voor de vergunningsplicht voor bomenkap dat voor alle boomsoorten een kapvergunning moet worden aangevraagd, waarmee zowel de ecologische als historische waarde van onze bomen wordt gewaarborgd.

Voorstel Raadsbesluit

De gemeenteraad van de gemeente Culemborg besluit:

1. De artikelen van de Algemene Plaatselijke Verordening Culemborg (GZDGCB1708141/1709452) per 1 januari 2025 te wijzigen conform de Was-wordt-tabel APV 2024 (GZDGCB1708141/1709454).

Wat zijn de argumenten en onderbouwing?

1.1 Wijziging artikel 1:1 definitie gebouw
Deze wijziging houdt verband met het overhevelen van de definitie van ‘gebouw’ in bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving naar de bijlage, onder A, bij de Omgevingswet (artikel II, onderdeel V, Verzamelbesluit Omgevingswet, Stb. 2023, 298, resp. artikel I, onderdeel CW van de Verzamelwet Omgevingswet 20.., Stb. 2023, 376). Inhoudelijk is de definitie niet gewijzigd.

1.2 Wijziging artikel 2:27 definitie en structuur
De voorgestelde wijziging van het definitieartikel voor het onderdeel openbare inrichtingen verbetert de helderheid en de structuur. Door onnodige artikelen te verwijderen en de indeling te verduidelijken, wordt de APV overzichtelijker en uniformer. De wijziging van de definitie van "bezoeker" maakt duidelijk wie wel en niet onder deze term valt, wat misverstanden en juridische problemen voorkomt. Daarnaast is de term "ondergeschikte horeca" toegevoegd omdat hiernaar in artikel 2:28 verwezen wordt. Deze verbeteringen dragen bij aan een betere uitvoering en naleving van de verordening.

1.3 Wijziging artikel 2:28 Exploitatie openbare inrichting slecht levensgedrag en ondergeschikte horeca
De voorgestelde wijzigingen van artikel 2:28 zijn bedoeld om het artikel weer in lijn te brengen met de landelijke richtlijnen van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). In de huidige vorm is er geen mogelijkheid om een vergunning te weigeren wanneer er "slecht levensgedrag" wordt geconstateerd bij een aanvraag. Met de herzieningen willen we enerzijds weerbaarheid creëren tegen ongewenste ondernemers in de stad, en anderzijds de gemeente de nodige handvatten geven om effectief op te treden. Beleidsregels over “slecht levensgedrag” zullen worden opgenomen in het handboek horeca.

De term "ondergeschikte horeca" wordt als wijziging voorgesteld om verwarring met het handboek horeca te voorkomen. Dit maakt de uitzonderingen in het artikel duidelijker en toetsbaar aan het handboek, zonder inhoudelijke aanpassingen te doen. Voor het gedeelte over terrassen is wederom voorgesteld om te toetsen aan het handboek horeca. In de praktijk gebeurt dit al; met de voorgestelde wijzigingen wordt dit ook in de APV vastgelegd.

1.4 Wijziging artikel 2:28A Intrekkingsgronden slecht levensgedrag
De voorgestelde "extra" intrekkingsgronden zijn bedoeld om ook bij bestaande openbare inrichtingen in te kunnen grijpen wanneer "slecht levensgedrag" bij leidinggevenden wordt geconstateerd welke reeds op het aanhangsel vermeld zijn. Hierdoor zijn de weigeringsgronden en intrekkingsgronden op één lijn gebracht.

Daarnaast wordt de bepaling opgenomen dat, wanneer een vergunninghouder meerdere keren probeert een leidinggevende van slecht levensgedrag bij te schrijven, de vergunning kan worden ingetrokken. Een leidinggevende van slecht levensgedrag proberen bij te schrijven kan manier zijn om ongewenste personen in leidende posities te plaatsen. Deze extra bepaling voorkomt dat vergunninghouders het aanvraagproces misbruiken. Hierdoor kunnen zij niet eenvoudigweg een aanvraag indienen en intrekken om te ontsnappen aan de gevolgen van het aanstellen van een leidinggevende met slecht levensgedrag. Dit biedt gelijke kansen voor ondernemers en zorgt voor een gelijk beschermingsniveau als het gaat om de concurrentiepositie.

1.5 Wijzigingen artikel 2:28E optie om leidinggevende(n) te verwijderen van het aanhangsel
De voorgestelde wijziging geeft de mogelijkheid om op verzoek leidinggevenden van het aanhangsel te verwijderen. In de huidige versie is de mogelijkheid niet vastgelegd.

1.6 Wijziging Artikel 2:34E aantal ontheffingsmogelijkheden schenktijden
Momenteel zijn er slechts 4 ontheffingsmogelijkheden in een jaar. De voorgestelde wijziging verhoogt dit aantal naar 6 ontheffingsmogelijkheden. Dit brengt het aantal mogelijkheden in lijn met het aantal meldingsmogelijkheden van incidentiele festiviteiten uit artikel 4:3.

1.7 Wijziging artikel 2:45 toevoeging naam artikel
De voorgestelde wijziging voegt een naam toe aan het artikel. De wijziging draagt bij aan de eenduidigheid van de APV en maakt het vinden van het desbetreffende artikel makkelijker.

1.8 Artikel 2:48a vervalt.
Het specifieke artikel over verboden lachgasgebruik (artikel 2:48a) kan vervallen. Omdat lachgas per 1 januari 2023 een softdrug is, wordt het verboden gebruik ervan duurzaam gereguleerd door artikel 2:74a 'Openlijk drugsgebruik'. Daarmee is de juridische legitimatie van het specifieke lachgasartikel vervallen.

1.9 Wijziging artikel 2:50A Verbod gebruik openbare plaats als slaapplaats
De bepaling is facultatief. Het verbod heeft als doel het voorkomen en tegengaan van hinder en overlast, brandgevaar, verontreiniging van de openbare ruimte en risico's voor de volksgezondheid. Het slapen op openbare plaatsen draagt bij aan de verloedering van de stad. Ook het ontbreken van sanitaire voorzieningen ter plekke draagt daaraan bij. Tussen zonsondergang en zonsopgang geldt daarom een verbod in door het college aangewezen gebieden. Het college kan door middel van een collegebesluit gebieden aanwijzen waar het verbod onder a geldt. Met de wijziging van het artikel wordt er vooralsnog niet gekozen om een gebied aan te wijzen voor de verbodsbepaling. Van de overige bepalingen kan het college afwijken door een ontheffing te verlenen.

Bij het toezicht op de naleving van het verbod moet de opsporingsambtenaar of toezichthouder afwegen welk handhavingsmiddel hij in de concrete situatie proportioneel acht. Als eerste zal gekeken worden of een ontheffing mogelijk is. In de meeste gevallen zal kunnen worden volstaan met een waarschuwing, tenzij sprake is van recidive. Het is weinig zinvol om dakloze mensen te beboeten als zij noodgedwongen buiten moeten slapen of om mensen te beboeten die dat niet kunnen betalen. Dan fungeert het verbod meer als stok achter de deur voor toeleiding naar ondersteuning of (maatschappelijke) opvang.

Op grond van het tweede lid kan het college in bijzondere gevallen ontheffing verlenen van het verbod. Een ontheffing is denkbaar in het kader van overnachten in een voertuig door aanbieders van een in de gemeente te houden evenement.

Het derde lid bakent de verbodsbepaling af. Voor het innemen van een ligplaats met een vaartuig of woonboot (hieronder begrepen ook woonark en woonschip) (a) of voor woonwagens met een woonbestemming (b) bestaan afzonderlijke voorschriften. Ook is nachtverblijf toegestaan op daartoe bestemde kampeerterreinen (c) of door het college op grond van artikel 4:19 aangewezen kampeerplaatsen buiten een kampeerterrein (d).

1.10 Wijziging artikel 2:71 Definitie consumentenvuurwerk
Hoewel voor de definitie van consumentenvuurwerk gebruik is gemaakt van de formulering in het Vuurwerkbesluit zoals dat wordt gewijzigd bij het Invoeringsbesluit Omgevingswet en bij het besluit van 20 juni 2022 (Stb. 2022, 291; herinvoering van het begrip), is het vermelden van de vuurwerkcategorieën overbodig. Zo valt bijvoorbeeld categorie F3 volgens de ministeriële Regeling aanwijzing consumenten- en theatervuurwerk sinds 2020 al niet meer onder vuurwerk dat ter beschikking mag worden gesteld aan particulieren. Het verdient daarom aanbeveling de definitie neutraler te formuleren.

1.11 Wijziging artikel 2:78 Gebiedsontzegging
De Commissie Feiten en Tarieven van het Parket Centrale Verwerking Openbaar Ministerie (CVOM) is bereid om een feitcode aan overtreding van de gebiedsontzegging te koppelen als dat in dit artikel expliciet is geregeld. Door het nieuwe vierde lid in combinatie met strafbaarstelling in artikel 6:1 model-APV is het mogelijk om een boete op te leggen aan degene die een gebiedsontzegging overtreedt.
Voor het afdoen met een feitcode moet er in het proces-verbaal ook een kaart van het desbetreffende gebied worden meegestuurd. Er zal namelijk getoetst moeten worden of de ontzegging in persoon is uitgereikt en of het gebied waarop de ontzegging ziet, duidelijk kenbaar is gemaakt.

1.12 Wijziging artikel 2:80G Weigeringsgronden van bestemmingsplan naar omgevingsplan
De grondslag voor de wijziging is niet langer “een geldend bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit;” dit is met de invoering van de omgevingswet gewijzigd naar “Omgevingswet”.

1.13 Wijzing artikel 4:11 Uitbreiding bereik omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden
De voorgestelde wijzigingen moeten ervoor zorgen dat er voor meerdere soorten bomen een kapvergunning moet worden aangevraagd. Alle bomen zijn even waardevol en daarom maken we geen onderscheid meer tussen soorten. Hiermee benadrukken we elke soort binnen het ecosysteem van de gemeente. Naaldbomen zijn van hoge ecologische waarde; ze bieden onderdak en voedsel voor insecten en vogels. Veel van de naaldbomen in Culemborg fungeren bijvoorbeeld als roestbomen voor vogels, waaronder uilen. Daarnaast draagt een diverse boomsoortenrijkdom bij aan de versterking van de biodiversiteit. Het behoud van verschillende soorten bomen is essentieel voor een gezond ecosysteem. Tot slot zijn er in Culemborg aanzienlijke, oude naaldbomen en berken die monumentale waarde hebben. Door het uitbreiden van de vergunningsplicht beschermen we ook deze bomen. Met deze aanpassingen willen we dus niet alleen de ecologische waarde van onze bomen waarborgen, maar ook de historische en culturele waarde ervan beschermen.

Kanttekeningen

N.v.t.

Kosten, Baten, Dekking

De financiële consequenties zijn gering. Door de uitbreiding van de vergunningsplicht, waarbij ook voor meer en kleinere bomen een kapvergunning vereist is, neemt het aantal kapaanvragen toe. Voor deze aanvragen brengt de gemeente/Omgevingsdienst Rivierenland (ODR) kosten in rekening bij de aanvragers, wat resulteert in extra inkomsten voor de gemeente.

Personele en/of Juridische gevolgen

N.v.t.

Communicatie en Burgerparticipatie

De APV Culemborg wordt gepubliceerd op de website www.decentrale.regelgeving.overheid.nl. Op de website van de gemeente Culemborg zal een link naar de APV worden geplaatst. De vastgestelde APV wordt daarnaast toegestuurd aan diverse belanghebbenden, zoals de politie, het Openbaar Ministerie, het Waterschap, de provincie en interne betrokkenen.

Bijlagen:

1. GZDGCB1708141/1709452 Algemene Plaatselijke Verordening Culemborg

2. GZDGCB1708141/1709454 Was-wordt-tabel APV 2024

3. GZDGCB1708141/1710628 VNG-ledenbrief-wijziging-model-apv-zomer-2024

Raadsbesluit

Registratienummer: GZDGCB1708141/1708146

De gemeenteraad van de gemeente Culemborg besluit:

1. De artikelen van de Algemene Plaatselijke Verordening Culemborg (GZDGCB1708141/1709452) per 1 januari 2025 te wijzigen conform de Was-wordt-tabel APV 2024 (GZDGCB1708141/1709454).

Aldus besloten in de vergadering van de Raad,

Gehouden op 12 december 2024.

De griffier
D. van der Harst

De voorzitter
G. van Grootheest