gemeente Winterswijk

B&W-nota

programma	:	4. Bestuurlijk Winterswijk
werkdoel	:	--
onderwerp	:	Wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Achterhoek
advies	:	De raad voor te stellen geen zienswijze in te brengen op de concept gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Achterhoek.
besluit	:	- zie pagina 2

behandeld door: C. Beekhuizen **team:** Omgeving **collegiaal overleg gepleegd met:** Y. Kramer, P. Sterenborg **van team:** Juridisch Control en Advies, Control en Financieel beleid **manager:** L. Roeterink	**openbaarheid:** ☐ niet openbaar ☐ openbaar (met uitgestelde publicatie) X openbaar (directe publicatie) **kritische termijn voor besluitvorming:** ☐ nee X ja, vanwege: collegebehandeling 9 januari 2024 en raadsbehandeling 29 februari 2024
financiële consequenties: X Nee ☐ Ja, gedekt in de begroting ☐ Ja, niet gedekt in de begroting, dekking via: ☐ Ja, anders: ___	**portefeuillehouder:** G.E. Visser
is / wordt opgenomen op de termijnagenda? X Nee ☐ Ja, jaar: ___ kwartaal: ___ ☐ Ja, kwartaal nog niet bepaald	**naar gemeenteraad:** ☐ nee ☐ ja, ter informatie X ja, ter besluitvorming (via raadscommissie)
aanvrager is op grond van artikel 4:7 van de Algemene wet bestuursrecht geïnformeerd over het (gedeeltelijk) negatieve advies: n.v.t.	**communicatie via:** ☐ persbericht ☐ anders, nl. ___ X n.v.t.
de geadresseerde en evt. andere belanghebbenden die naar verwachting bedenkingen hebben tegen het advies zijn op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht gehoord: n.v.t.	

bijlagen:
1. Aanbiedingsbrief aan het college
2. Was-Word lijst
3. Concept Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Achterhoek
4. Raadsvoorstel
5. Conceptraadsbesluit

gemeente Winterswijk

besluit

onderwerp: Wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Achterhoek

behandeld door: C. Beekhuizen

datum besluit door college B&W: 9 januari 2024

besluit:
De raad voorstellen geen zienswijze in te brengen op de concept gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Achterhoek.

overwegingen college indien besluit afwijkend is van het ambtelijk advies:

paraaf loco-secretaris:	

gemeente Winterswijk

B&W-nota

---

inleiding:
Omgevingsdienst Achterhoek voert in het kader van Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Achterhoek de basistaken (versie 2.3) op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving uit.
Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd en op grond daarvan moet de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Achterhoek per 1 juli 2024 worden gewijzigd.
Daarnaast zorgt de invoering van de Omgevingswet ervoor dat een aantal terminologieën in de regeling moeten worden aangepast en dat de wijzigingen vanuit Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren moeten worden meegenomen.

Op 30 oktober hebben wij de Concept Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Achterhoek ontvangen met het verzoek om deze voor te leggen aan de gemeenteraad. De gemeenteraad wordt in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen binnen acht weken, derhalve tot 12 februari 2024. Gezien de termijn van indiening zienswijze en de behandeling in de raad is met de Omgevingsdienst Achterhoek afgesproken dat er pas na de raadsvergadering van 29 februari 2024 een reactie komt. Dit heeft geen juridische consequenties.

Wij adviseren u als volgt.

---

advies:
De raad voor te stellen geen zienswijze in te brengen op de concept gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Achterhoek.

---

argumenten/onderbouwing:
De wetswijziging van 1 juli 2022 heeft tot doel de democratische legitimatie en de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden bij taken die in gemeenschappelijke regelingen worden uitgevoerd te versterken. De wetswijziging heeft tot gevolg dat de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Achterhoek op de volgende onderwerpen moet worden aangepast:
- Het vastleggen van nadere bepalingen over uittreding deelnemers:
- Bieden van gelegenheid tot het geven van een zienswijze door de raden;
- Burgerparticipatie;
- Evaluatie van de GR;
- De actieve informatieplicht;
- Gemeenschappelijke raadscommissie;
- Aanpassing van de termijnen van de begrotingscyclus.

Vastleggen van nadere bepalingen over uittreding deelnemers(artikel 9 lid 1 Wet gemeenschappelijke regeling hierna Wgr);
In de gewijzigde Wgr is in artikel 9 lid 1 vastgelegd dat de GR bepalingen bevat omtrent de voorwaarden inzake wijziging, opheffing en toetreding, uittreding en de gevolgen van uittreding (onder andere de gevolgen voor het vermogen van de rechtspersoon en de deelnemende gemeenten). In de huidige gemeenschappelijke regelingen zijn de procedure en de gevolgen van uittreding op hoofdlijnen beschreven. In de Concept gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Achterhoek zijn hiervoor aanvullende bepalingen opgenomen in de artikelen 32 tot en met 34. In artikel 32 lid 3 is aangevuld dat een verzoek tot toetreding schriftelijk moet worden ingediend. Bij artikel 33 lid1 aangepast vanwege inwerkintreding van de regeling.
Geadviseerd wordt om in te stemmen met de bepalingen in de artikelen 32 tot en met 34. De bepalingen in artikelen 32 tot en met 34 geven geen aanleiding om de raad te adviseren een zienswijze in te dienen.

Gelegenheid tot het geven van een zienswijze door raden (artikel 10 lid 5 en 6 Wgr)

In de gewijzigde Wgr is de verplichting opgenomen om in de gemeenschappelijke regeling afspraken te maken over besluiten, waarop het bestuur van de gemeenschappelijke regeling (algemeen bestuur, dagelijks bestuur en de voorzitter) een zienswijze aan de raden vraagt. Het dagelijks bestuur moet gemotiveerd en schriftelijk reageren op de zienswijze. Daarmee moet worden voorkomen dat zienswijzen ongemotiveerd genegeerd worden. Het is overigens niet verplicht om besluiten aan te wijzen waarop zienswijzen kunnen worden ingebracht, maar dan moet in de conceptregeling tot uitdrukking worden gebracht dat daarvan is afgezien. Dit is tot uitdrukking gebracht in artikel 24a. Zienswijze kan worden ingediend op de betreffende besluiten tot het vaststellen, wijziging of intrekken van kaderstellende, strategische en meerjarenplannen. Het proces tot het indienen van zienswijze op de begroting is hetzelfde gebleven en is opgenomen in artikel 28 Begrotingsprocedure.
Geadviseerd wordt om in te stemmen met de bepalingen in de artikel 24a. De bepalingen in artikel 24a geven geen aanleiding om de raad te adviseren een zienswijze in te dienen.

Burgerparticipatie (artikel 10 lid 7 en 8 Wgr in samenhang met artikel 52 Wgr)
De wetswijziging vergroot ook de mogelijkheid tot inspraak voor de burger. De wet introduceert de verplichting om bepalingen in de regeling op te nemen over de wijze waarop de burger wordt betrokken bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van het beleid van de regeling. Omdat de Omgevingsdienst een beleidsarme uitvoeringsorganisatie is, is ervoor gekozen om dit bij de partners neer te leggen. Gemeente Winterswijk heeft eigen participatiebeleid vastgesteld. Indien participatie nodig is, wordt dit beleid toegepast. In de concept gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Achterhoek is artikel 24b burgerparticipatie opgenomen.
Geadviseerd wordt om in te stemmen met de bepalingen in artikel 24b. De bepalingen in artikel 24b geven geen aanleiding om de raad te adviseren een zienswijze in te dienen.

Evaluatie van de Gemeenschappelijke regeling (artikel 11a Wgr in samenhang artikel 52 Wgr)
In artikel 11a van de gewijzigde Wgr is vastgelegd dat een gemeenschappelijke regeling bepalingen bevat omtrent de evaluatie van de regeling. In de conceptregeling is artikel 24c opgenomen dat het algemeen bestuur kan besluiten om de regeling eens in de vier jaar te evalueren. Het algemeen bestuur regelt de wijze waarop de evaluatie plaatsvindt. De evaluatie vindt plaats in het laatst jaar van de raadsperiode.
Geadviseerd wordt in te stemmen met de bepalingen in artikel 24c. De bepalingen in artikel 24c geven geen aanleiding om de raad te adviseren een zienswijze in te dienen.

Actieve informatieplicht (artikel 17 lid 2 en 3 Wgr)
In artikel 17 lid 2 en 3 van de gewijzigde Wgr is de passieve informatieplicht uitgebreid met een actieve informatieplicht van bestuur aan de raden. In dat kader is het bestuur (algemeen bestuur, dagelijks bestuur en de voorzitter) verplicht om de gemeenteraden actief te informeren, zodat de raden hun taken goed kunnen oppakken. Het gaat hier om een rechtstreekse informatieplicht, dus niet door tussenkomst van de colleges.
In de huidige regeling zijn de artikelen 23 en 24 al bepalingen opgenomen over het verstrekken van informatie aan de raden. Ter verduidelijking van de actieve informatieplicht is de term informatieplicht nu benoemd en zijn de artikelen gebundeld in artikel 23a en 23b in de conceptregeling. Daarnaast is toegevoegd op welke wijze inlichtingen kunnen worden gevraagd en op welke wijze het bestuur inlichtingen verstrekt.
Geadviseerd wordt in te stemmen met de bepalingen in de artikelen 23a en 23b. De bepalingen in artikelen 23a en 23b geven geen aanleiding om de raad te adviseren een zienswijze in te brengen.

Gemeenschappelijke (regionale)raadscommissie (artikel 24a Wgr)
In de ontwerpregeling is geen bepaling opgenomen op grond van artikel 24a Wgr. Dit artikel biedt namelijk de mogelijkheid om een gemeenschappelijke raadscommissie in te stellen. Dat gebeurt op voorstel van de gezamenlijke gemeenteraden en dient te geschieden door het algemeen bestuur. De instelling van een raadsadviescommissie geschiedt door het algemeen bestuur op verzoek van de betrokken gemeenteraden. Alle raden moeten instemmen met de instelling van de raadsadviescommissie. Dus unaniem. Het algemeen bestuur is vervolgens verplicht tot instelling over te gaan. Het kiezen van de leden van de commissie is dan weer aan de raden, waarbij een raad er ook voor kan kiezen niet actief te participeren (art. 24a lid 3 Wgr). Alleen raadsleden kunnen lid zijn (art. 24a lid 3 en 4 Wgr). De ODA is een uitvoeringsorganisatie en voeren hun basistaken op vergunningen, toezicht en handhaving uit en dus geen beleidstaken. De verwachting is dat

de mogelijkheid van de regionale raadscommissie niet vaak gebruikt zal gaan worden, omdat het een redelijk zwaar instrument betreft gezien het takenpakket van de ODA.
Geadviseerd wordt in te stemmen om geen apart artikel voor op te nemen in de conceptregeling. De raad te adviseren om geen zienswijze op in te dienen.

*Aanpassingen van de termijnen van de begrotingscyclus (artikel 34 lid2, artikel 34b en artikel 35 lid 1 W*gr)
In de conceptregeling zijn de in artikel 28 (begroting) en artikel 29 (jaarrekening) genoemde data en termijnen aangepast aan de nieuwe data en termijnen in de Wgr. Dit betreft de wijziging dat 15 april in 30 april, 1 augustus in 15 september en de termijnen voor het indien van een zienswijze zijn gewijzigd van 8 in 12 weken.

Begroting:

Handeling:	**Uiterste datum voor 1 juli 2022**	**Uiterste datum vanaf 1 juli 2022**
Dagelijks bestuur zendt algemene financiële en beleidsmatige uitgangspunten aan de raden	15 april	30 april
Dagelijks bestuur zendt ontwerpbegroting aan raden	8 weken voor aanbieding aan het algemeen bestuur	12 weken voor aanbieding aan het algemeen bestuur
Raden kunnen zienswijzen indienen bij het dagelijks bestuur	8 weken na aanbieding door dagelijks bestuur	12 weken na aanbieding door het dagelijks bestuur
Algemene bestuur stelt begroting vast	Niet nader bepaald	Niet nader bepaald
Dagelijks bestuur zendt vastgestelde begroting aan minister	Binnen 2 weken na vaststelling maar voor 1 augustus	Binnen 2 weken na vaststelling, maar voor 15 september

Jaarrekening:

Handeling	**Uiterste datum voor 1 juli 2022**	**Uiterste datum vanaf 1 juli 2022**
Dagelijks bestuur zendt voorlopige jaarrekening naar raden	15 april	30 april
Algemeen bestuur stelt jaarrekening vast	Datum niet nader bepaald	Datum niet nader bepaald
Dagelijks bestuur zendt vastgestelde jaarrekening aan minister	Binnen 2 weken na vaststelling, maar voor 15 juli	Binnen 2 weken na vaststelling, maar voor 15 juli

Geadviseerd wordt in te stemmen met de bepalingen in de artikelen 28 en 29. De bepalingen in artikelen 28 en 29 geven geen aanleiding om de raad te adviseren een zienswijze in te dienen.

Conclusie
De concept gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Achterhoek geeft geen aanleiding om de raad te adviseren een zienswijze in te brengen.

---

betrokkenenparagraaf:
niet van toepassing

---

advisering externe adviesorganen/belangenorganisaties:
niet van toepassing

---

scenario's (indien gewenst/mogelijk):
niet van toepassing

---

financiële paragraaf incl. financiële risico's:
De wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Achterhoek heeft geen financiële consequenties.

overige risico's:
niet van toepassing

aspecten duurzaamheid:
niet van toepassing

vervolgprocedure en planning:
De gemeenteraden hebben tot 12 februari 2024 de gelegenheid om een zienswijze in te brengen op de Concept Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Achterhoek. Gezien de termijn van indiening zienswijze en de behandeling in de raad is met de Omgevingsdienst Achterhoek afgesproken dat er pas na de raadsvergadering van 29 februari 2024 een reactie komt. Dit heeft geen juridische consequenties.
Het dagelijks bestuur bespreekt en beoordeelt vervolgens de eventuele zienswijze(n) en doet een voorstel aan het algemeen bestuur over de definitieve gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Achterhoek. Deze wordt vervolgens aan het college voorgelegd ter vaststelling. In deze tweede ronde mag de raad besluiten of er toestemming wordt verleend aan het college om de gemeenschappelijke regeling te wijzigen. Het is de bedoeling dat de gewijzigde GR tijdig wordt vastgesteld, zodat deze uiterlijk per 1 juli 2024 van kracht wordt.

relatie met andere besluitvorming/andere projecten:
niet van toepassing

integriteitstoets:
niet van toepassing

overige opmerkingen:
niet van toepassing