

Informatienota voor de raad

Datum 8 september 2023

Onderwerp	Tussentijdse stand van zaken actualisatie groen- en recreatiebeleid
Versienummer	V 1
Portefeuillehouder	M. Schuttenbeld
Informant	M. Vervoort
Afdeling	PPP
Telefoon	0641338877
Email	m.vervoort@zwolle.nl
Bijlagen	-

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

de tussentijdse stand van zaken van de actualisatie groen- en recreatiebeleid

Datum 8 september 2023

Toelichting op het voorstel

Inleiding

In de Omgevingsvisie van Zwolle is als actiepoint benoemd om een nieuw groenbeleid voor Zwolle te gaan maken. Vanuit diverse raadsnoties en vanuit de inspraak op de Omgevingsvisie door inwoners en natuurorganisaties is opgeroepen om het groen- en recreatiebeleid te actualiseren. Daarnaast is er behoefte aan duidelijke kaders voor groen bij de ontwikkeling waar de stad de komende jaren voor staat.

18 januari 2022 is uw raad geïnformeerd over het Plan van aanpak voor de Actualisatie van het Groen- en Recreatiebeleid ([de informatienota actualisatie groen- en recreatiebeleid 2022, plan van aanpak actualisatie groen- en recreatiebeleid](#)). Hierbij is aangegeven dat het geactualiseerde beleid voortbouwt op eerder vastgestelde beleidsuitgangspunten:

- Het moet kaderstellend zijn t.a.v. de gemeentelijke inspanningen voor openbaar groen;
- Het past binnen de kaders van de Omgevingsvisie;
- Het biedt bouwstenen voor het Omgevingsplan;
- Het biedt handelingsperspectief voor initiatiefnemers;
- Er worden keuzes gemaakt of integrale afwegingskaders geboden en het biedt daarmee legitimatie voor beleidshandelen. Dit moet zorgen voor een balans en evenwicht tussen groen en recreatie.

De beleidsactualisatie moet leiden tot behoud, verbetering en ontwikkeling van groen, biodiversiteit en recreatie.

Begin juli is uw raad met een informatienota geïnformeerd over de gewijzigde planning en is toegezegd de stand van zaken nader toe te lichten.

Kernboodschap

Informeren over de voortgang van de beoogde (tussen)producten en de nog te doorlopen stappen en planning voor de actualisatie van het groen- en recreatiebeleid.

Toelichting

Stand van zaken actualisatie groen- en recreatiebeleid

Conform het Plan van Aanpak is in de analysefase een aantal onderzoeken uitgevoerd, die de basis vormen voor het nieuw te formuleren beleid:

- Buurt-voor-buurtonderzoek: In het buurt-voor-buurtonderzoek zijn vragen gesteld naar de waardering van bewoners voor het groen in hun buurt. Deze zijn gekoppeld aan de hoeveelheid groen per wijk. De resultaten maken duidelijk dat bewoners het groen in de wijk waarderen. ([buurt-voor-buurt onderzoek 2022](#))
- Benchmark met andere steden: voor het groenbeleid is een benchmark uitgevoerd om een beeld te krijgen van de opgave die andere steden zich stellen. Hieruit komt naar voren dat bijvoorbeeld Utrecht voor 60.000 nieuwe woningen 440 ha groen wil toevoegen aan de stad. In de benchmark recreatie zijn de beschikbare Zwolse recreatieve voorzieningen vergeleken met die van steden van een vergelijkbare grootte.
- Natuurwaardenkaart: Er is een Natuurwaardenkaart opgesteld. Hiervoor is de stad opgedeeld in een aantal deelgebieden. Per deelgebied zijn o.a. aangegeven de gebiedskenmerken, de hoofdgroenstructuur, natuurwaarden, kansen en de ambassadeursoort. Concepten zijn besproken met het Natuurplatform Zwolle.

Datum 8 september 2023

- Puntensysteem natuurinclusief bouwen: Er is een puntensysteem geformuleerd, gebaseerd op ervaringen van andere gemeenten en aangepast aan onze situatie.
- Recreatie: Er is onderzocht wat de behoeften en kansen zijn voor recreatie in de huidige situatie en bij de beoogde groei van de stad. Vanuit de analyse wordt momenteel gezien hoe dit vertaald moet worden in opgaven en beleid. De inspiratiegroep, bestaande uit betrokken organisaties, heeft hierbij een rol gespeeld.
- Bomenbeleid: Het bomenbeleid is geformuleerd. Concepten zijn besproken met Stichting Zwolle Groenstad
- De bestaande beheernormen worden herbevestigd.

De komende periode worden de volgende producten afgerond:

- Formuleren van een groennorm voor stedelijke ontwikkelingen. Deze sluit aan bij de hoofdgroenstructuur. Bij nieuwe initiatieven biedt dit een kader voor de realisatie van voldoende nieuw groen.
- Het uitvoeringsprogramma wordt dit najaar/begin 2024 geformuleerd.
- Het uitwerken en uitvoeren van monitoringsplan groen zal deel uitmaken van het nieuwe uitvoeringsprogramma.
- Het onderzoek naar financiële dekking van de uitvoering van het geactualiseerde beleid.
- Ingediende moties die betrekking hebben op groen en recreatie worden meegenomen in de actualisatie.

Het geheel wordt samengebracht in het integrale beleidsstuk Actualisatie Groen- en recreatiebeleid en een uitvoeringsprogramma voor de eerste jaren.

Stand van zaken proces en participatie

Inspiratiegroep

Er is een inspiratiegroep geformeerd. Hierin zijn organisaties vanuit groen- en recreatiebelangen vertegenwoordigd evenals vertegenwoordigers van inwonersgroepen. Deze groep is meermalen bij elkaar geweest. Zij hebben meegedacht over het nieuw te formuleren groenbeleid en hebben kansen voor ontwikkelingen benoemd. Deze input wordt meegenomen in het beleidsproces. Dit najaar wordt de inspiratiegroep nogmaals geconsulteerd over het conceptbeleid.

Minisymposium

Op 14 april is een minisymposium in Odeon georganiseerd. Hier is uw raad voor uitgenodigd, evenals de inspiratiegroep. Er waren 75 personen aanwezig. Louise Vet (Netherlands Institute of Ecology (NIOO-KNAW)) ging in op het belang van biodiversiteit en Sjerp de Vries (Wageningen University & Research) belichtte de sociale aspecten van groen in de stad. Hierop aansluitend vond een gedachtenuitwisseling per beleidsthema plaats. Aanwezigen stonden positief tegenover de ingezette lijnen. Daarbij werden aanvullende suggesties gedaan.

Financiën

In de Berap 2023-2 en de aanvraag extra middelen via de begroting 2024 is invulling gegeven aan de benodigde extra financiële middelen voor de inzet van het afmaken van de actualisatie en het opstellen van het uitvoeringsprogramma. In de begrotingsbehandeling 2024 worden de aanvullende benodigde

Datum 8 september 2023

middelen integraal afgewogen. In de PPN 2025-2028 zal aandacht besteed worden aan het nieuwe beleid.

Communicatie

Dit najaar worden de conceptbeleidsstukken besproken met de Inspiratiegroep.

In april/mei 2024 wordt het geactualiseerde concept-beleid gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Via de reguliere communicatiekanalen wordt dit gepubliceerd. In deze periode kunnen bewoners en betrokkenen reageren.

Vervolg

De afronding van de actualisatie en het opstellen van het uitvoeringsprogramma (waaronder ook de NIA wordt opgenomen) wordt de komende tijd voortgezet.

Na een ter inzage periode worden de stukken voor de zomer van 2024 aan uw raad aangeboden.

Openbaarheid

Dit stuk is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer