

Raadsvoorstel

Zaaknummer : 20240105111469

Aan	: Raad van Geertruidenberg
Raadsvergadering	: 26 september 2024
Agendanummer	:
Onderwerp	: Doorvoeren juridisch-technische aanpassingen bij gemeentelijke verordeningen als gevolg van de inwerkingtreding van de Omgevingswet
Portefeuillehouder	: H.H.M. de Jongh

Voorstel

1. De Verordening tot eerste wijziging van de Verordening bomen gemeente Geertruidenberg 2017 vast te stellen;
2. De Verordening tot tweede wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Geertruidenberg 2023 vast te stellen;
3. De Verordening tot eerste wijziging van de Beheersverordening gemeentelijke begraafplaatsen gemeente Geertruidenberg 2020 vast te stellen;
4. De Verordening tot achtste wijziging van de Woonschepenverordening Geertruidenberg 2016 vast te stellen;
5. De Brandbeveiligingsverordening gemeente Geertruidenberg 2012 in te trekken;
6. De Bouwverordening 2015 Gemeente Geertruidenberg in te trekken.

Samenvatting

Op 1 januari 2024 trad de Omgevingswet in werking. Meer dan 20 bestaande wetten zijn geheel of gedeeltelijk overgegaan in de Omgevingswet. In verschillende verordeningen van de gemeente Geertruidenberg staan verwijzingen naar vervallen wetten. Soms zijn ze zelfs in zijn geheel gebaseerd op een vervallen wet. We laten wanneer nodig deze verordeningen vervallen of wijzigen overeenkomstig de Omgevingswet.

Inleiding

Op 1 januari 2024 trad de Omgevingswet in werking. Meer dan 20 bestaande wetten zijn geheel of gedeeltelijk opgegaan in de Omgevingswet. In verschillende verordeningen van de gemeente Geertruidenberg staan nog verwijzingen naar de vervallen wetten. In de gevallen waar uit onze gemeentelijke verordeningen vergunningplichten of ontheffingsplichten volgen biedt de Omgevingswet overgangsrecht aan. Bijvoorbeeld de automatische vergunningplicht bij handelingen die de fysieke leefomgeving wijzigen.

We kunnen als gemeente slechts tijdelijk gebruik maken van het overgangsrecht uit de Omgevingswet, namelijk tot het jaar 2032. Het is de gedeelde verantwoordelijkheid van het college van burgmeester en wethouders en de gemeenteraad om de eigen regelgeving actueel te houden en in overeenstemming met hoger recht. Het niet aanpassen van de verwijzingen naar vervallen wet- en regelgeving leidt tot juridische onduidelijkheid en onzekerheid.

Het college heeft alle bestaande verordeningen ten aanzien van de fysieke leefomgeving onderzocht. Zij stelt voor de bijgevoegde verordeningen in vier gevallen te wijzigen. Het gaat hierbij enkel om juridisch-technische aanpassingen om zo beleidsneutraal mogelijk over te gaan naar de Omgevingswet. In twee gevallen zijn de verordeningen van rechtswege vervallen door de inwerkingtreding van o.a. de Omgevingswet. Ze staan echter nog steeds op overheid.nl als geldend en dienen daarom ingetrokken te worden.

Bijdrage aan maatschappelijke opgave / strategische doelstelling / beoogd (maatschappelijk) effect

In ons beleid en bij de uitvoering daarvan staat onze samenleving centraal. Dat betekent dat voor onze inwoners duidelijk is wat wel en wat niet kan. Het aanpassen van onze verordeningen aan de eisen van de Omgevingswet zorgt ervoor dat wij inwoners, bedrijven en organisaties juist informeren over onze regels. Voorgaande draagt bij aan de maatschappelijke opgave “Bestuur en dienstverlening”.

Argumenten

Beslispunt 1, 3 en 4: De wijzigingen in de verordeningen zijn beleidsneutraal

Het betreft enkel tekstuele wijzigingen, omdat onder de Omgevingswet andere bewoordingen worden gebruikt ten opzichte van onze huidige formulering in de verordeningen. Het gaat bijvoorbeeld om het woord 'bestemmingsplan' dat wordt vervangen door het woord 'omgevingsplan'. Een ander voorbeeld is de 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties' (ETFAL) die de 'ruimtelijke onderbouwing' uit de vervallen Wet Ruimtelijke Ordening vervangt.

Beslispunt 2 en 5: De wettelijke grondslag voor de Brandbeveiligingsverordening vervalt bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet

Hoewel artikel 3, tweede lid, van de Wet veiligheidsregio's voorschrijft dat de gemeenteraad een brandbeveiligingsverordening moet vaststellen, is het niet zinvol een 'lege' verordening in stand te houden. Vrijwel alle artikelen uit onze "Brandbeveiligingsverordening gemeente Geertruidenberg 2012" zijn namelijk al ondergebracht in het "Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen". Ingevolge artikel 122 van de Gemeentewet vervallen deze bepalingen van rechtswege, omdat de daarin opgenomen onderwerpen in hogere regelgeving zijn geregeld. Alleen artikel 8 van onze verordening: het opleggen van een bestuurlijke boete, is niet in het "Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen" ondergebracht. De VNG adviseert dan ook de bestuurlijke boete onder te brengen in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en hierna de Brandbeveiligingsverordening in te trekken. U wordt daarom onder het tweede beslispunt geadviseerd onze APV hiervoor te wijzigen.

Beslispunt 6: De wettelijke grondslag voor de Bouwverordening vervalt bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet

De "Bouwverordening 2015 Gemeente Geertruidenberg" regelt het tegengaan van bouwen op verontreinigde grond en welstandsadvisering. Beide onderwerpen zijn onder de Omgevingswet elders geregeld. Bepalingen over bouwen op verontreinigde bodem zijn overgeheveld naar het omgevingsplan. Het Aanvullingsbesluit bodem regelt dit. Het Aanvullingsbesluit voegt beoordelingsregels en vergunningvoorschriften toe voor een omgevingsplanactiviteit over bouwen. Daarnaast komen er via het Aanvullingsbesluit bodem instructieregels in het Besluit kwaliteit leefomgeving. De gemeente moet bij een wijziging van het omgevingsplan die instructieregels toepassen. Ten aanzien van welstand heeft onze gemeente inmiddels een Commissie Ruimtelijke Kwaliteit, welke opereert onder de "Verordening op de Commissie ruimtelijke kwaliteit Geertruidenberg 2022", in lijn met de Omgevingswet bepalingen. Onze Bouwverordening is hierdoor ook een 'lege' verordening geworden. Nu deze onderwerpen elders in hogere regelgeving zijn opgenomen vervallen de bepalingen van de Bouwverordening 2015 van rechtswege, ingevolge artikel 122 van de Gemeentewet. U wordt geadviseerd deze in te trekken.

Kanttekeningen

Beslispunt 1, 3 en 4: Waar in verordeningen de woorden 'bestemd', 'bestemde' of 'bestemming' voorkomen, zijn deze niet aangepast.

Deze werkwijze is in overeenstemming met de modelverordeningen die de VNG heeft opgesteld. In veel gevallen gaat het namelijk niet om een verwijzing naar een bestemmingsplan. Het betreft vaak een verwijzing naar een onderdeel van een gebouw of terrein dat kenmerkend is voor de functie die er wordt uitgeoefend.

Bovendien is er geen goed alternatief voor handen. Onder de Omgevingswet gaan we onderbouwen dat sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, in plaats van een goede ruimtelijke ordening. De woorden 'bestemd' of 'bestemde' nu vervangen door bijvoorbeeld 'toebedeelde functie' of 'toegelaten functie' leidt op dit moment niet tot meer leesbare versies van de verordeningen.

Financiën

De voorliggende wijzigingen van de diverse verordeningen dan wel het intrekken van verordeningen hebben geen financiële gevolgen.

Communicatie

Op de gemeentelijke website staat verschillende informatie over de Omgevingswet die relevant is voor burgers en bedrijven. De informatie over de besluiten wordt hier aan toegevoegd.

Inclusieve samenleving

Het voorstel heeft betrekking op bestuurlijke en procedurele aangelegenheden die verband houden met de invoering van de Omgevingswet. Inclusiviteit en een inclusieve samenleving zijn voor dit voorstel niet relevant.

Uitvoering

Het besluit met de bijbehorende overzichten, evenals de gewijzigde verordeningen worden op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt (publicatie in het elektronisch gemeentebblad) om ze rechtsgeldig te maken.

Bijlagen

1. De Verordening tot eerste wijziging van de Verordening bomen gemeente Geertruidenberg 2017.
2. De Verordening tot tweede wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Geertruidenberg 2023.
3. De Verordening tot eerste wijziging van de Beheersverordening gemeentelijke begraafplaatsen gemeente Geertruidenberg 2020.
4. De Verordening tot achtste wijziging van de Woonschepenverordening Geertruidenberg 2016.

Een ontwerpbesluit bieden wij u hierbij vaststelling aan.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Geertruidenberg,
de secretaris a.i., de burgemeester,

R. Brekelmans

M. Witte

De raad van de gemeente Geertruidenberg;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Geertruidenberg van 13 augustus 2024.

Besluit:

De raad besluit:

1. De Verordening tot eerste wijziging van de Verordening bomen gemeente Geertruidenberg 2017 vast te stellen;
2. De Verordening tot tweede wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Geertruidenberg 2023 vast te stellen;
3. De Verordening tot eerste wijziging van de Beheersverordening gemeentelijke begraafplaatsen gemeente Geertruidenberg 2020 vast te stellen;
4. De Verordening tot achtste wijziging van de Woonschepenverordening Geertruidenberg 2016 vast te stellen;
5. De Brandbeveiligingsverordening gemeente Geertruidenberg 2012 in te trekken;
6. De Bouwverordening 2015 Gemeente Geertruidenberg in te trekken.

Aldus vastgesteld in zijn openbare vergadering van 26 september 2024,

Geertruidenberg,

de raad voornoemd,

de griffier, a.i.

de voorzitter,

E. Dammingh

M. Witte

