Raadsvergadering	*:*	17 juni 2021
Kenmerk	*:*	59204
Afdeling	*:*	Ruimte
Nummer voorstel	*:*	21-34
Agendapunt	*:*	3f
Portefeuille	*:*	Nermina Kundić

Onderwerp:
AVU uittreding gemeente Vijfheerenlanden en lidmaatschap WSGO

Aan de gemeenteraad,

Voorstel tot besluit
1. Kennis te nemen van de Raadsnotitie met bijlagen van AVU van 28 december 2020;
2. Geen zienswijze aan te bieden aan het algemeen bestuur van AVU met betrekking tot het lidmaatschap van de WSGO;
3. In te stemmen met de uittreding van de gemeente Vijfheerenlanden;
4. De bijgevoegde brief aan de AVU te sturen m.b.t. de genomen besluiten.

Inleiding
De gemeenschappelijke regeling Afvalverwijdering Utrecht (AVU) heeft aan de raad een notitie aangeboden om de raad te informeren over besluitvorming inzake de begroting 2020 en tevens om zienswijzen respectievelijk instemming te vragen met betrekking tot twee andere besluiten.

Het eerste besluit betreft het lid worden van de AVU bij de Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (WSGO). De rechtspositie van de werknemers van AVU wordt daarmee gelijk aan die van gemeenteambtenaren. Om lid te kunnen worden moet de raad in de gelegenheid zijn gesteld wensen en bedenkingen in te brengen. Op basis hiervan verzoekt de AVU de raad om zienswijzen.

Het tweede besluit betreft het verlenen van toestemming aan de gemeente Vijfheerenlanden om uit te treden uit de AVU. Aan de raad wordt gevraagd om instemming voor deze uittreding.

Beoogd resultaat
Het beoogde resultaat van de kennisname van de Raadsnotitie is dat de raad op de hoogte is van de inhoud en achtergrond van de in de Raadsnotitie genoemde besluiten.

Met het tweede voorstel wordt beoogd dat AVU lid kan worden van de WSGO, waardoor de rechtspositie van de werknemers geborgd is.

Met het derde voorstel wordt beoogd dat uittreding van de gemeente Vijfheerenlanden met ingang van 1 januari 2021 kan worden geformaliseerd.

Argumenten

1.1 Kennis te nemen van de Raadsnotitie met bijlagen van AVU van 28 december 2020
In de Raadsnotitie wordt een drietal punten toegelicht.

Besluitvorming inzake de AVU-begroting voor het jaar 2020
Zoals ook aan de raad beschreven in de raadsnotitie van AVU d.d. 15 oktober 2020, is er voor 2020 een herschikking van de begroting geweest en is besloten de AVU-begroting 2020 niet te wijzigen. De raad heeft deze notitie met verdere uitleg op 10 november 2020 van het college ontvangen.

Lidmaatschap van de AVU van de WSGO
Op 1 januari 2020 is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking getreden. Iedere overheidsinstantie moet sindsdien aangesloten zijn bij een cao of een cao van toepassing verklaren. Omdat er nog geen cao beschikbaar was voor gemeenschappelijke regelingen, heeft AVU destijds besloten om in eerste instantie de Cao Gemeenten voor de AVU-medewerkers van toepassing te verklaren en toetreding tot een toen nog op te richten werkgeversvereniging van de VNG in gang te zetten. Daarna is de Werkgeversvereniging

Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (WSGO) opgericht door de VNG. Het doel van de vereniging is om op arbeidsvoorwaardelijk vlak aan te sluiten bij de regelingen van gemeenten. Om lid te kunnen worden van de WSGO, moeten de gemeenteraden in de gelegenheid worden gesteld om wensen en bedenkingen in te brengen. In het kader daarvan vraagt de AVU de raden om zienswijzen op dit ontwerpbesluit.

Uittreding van de gemeente Vijfheerenlanden
Als gevolg van de herindeling van de gemeente Vianen met de gemeenten Zederik en Leerdam tot de nieuwe gemeente Vijfheerenlanden, moet met betrekking tot de afvalverwijdering een keuze worden gemaakt tussen twee gemeenschappelijke regelingen. De voormalige gemeente Vianen maakt deel uit van de gemeenschappelijke regeling AVU; de voormalige gemeenten Leerdam en Zederik participeren voor de afvalverwerking in de gemeenschappelijke regeling Gevudo. De gemeente Vijfheerenlanden heeft gekozen voor verdere participatie in de Gevudo. Daarop hebben ze bij de AVU een verzoek tot uittreding gedaan.

Naar aanleiding daarvan is een Uittredingsplan opgesteld waarin de zaken omtrent de uittreding zijn geregeld. In dit plan is ook uitgewerkt wat de kosten zijn i.v.m. de uittreding en dat de gemeente Vijfheerenlanden deze zal moeten betalen.

In de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is in artikel 1 vastgelegd, dat voor het uittreden uit een gemeenschappelijke regeling de toestemming van de gemeenteraden nodig is. In het kader daarvan vraagt de AVU de raden om in te stemmen met de uittreding van de gemeente Vijfheerenlanden.

2.1 Het lidmaatschap van de WSGO is in het belang van de werknemers van de AVU
Door het lidmaatschap bij de WSGO zijn de belangen van de medewerkers van de AVU gewaarborgd in een op gemeentelijke samenwerkingen toegesneden CAO.

2.2 Het lidmaatschap van de WSGO is een efficiënte manier om te voldoen aan een wettelijke verplichting voor AVU
Iedere overheidsinstantie moet sinds 1 januari 2020 aangesloten zijn bij een cao of een cao van toepassing verklaren. Ook zonder lid te zijn van de WSGO kan het Algemeen Bestuur de CAO-sgo of een andere CAO van toepassing verklaren, maar dan moeten steeds nieuwe bestuursbesluiten worden genomen wanneer nieuwe CAO-afspraken worden gemaakt of de CAO wordt gewijzigd. Omdat uit het lidmaatschap bij de WSGO voortvloeit dat de CAO-sgo automatisch van toepassing is, wordt hiermee jaarlijkse besluitvorming voorkomen en is de CAO voor de medewerkers altijd actueel.

3.1 De uittreding is niet in strijd met het recht of het algemeen belang
In de Wgr is in artikel 1 vastgelegd dat voor het uittreden uit een gemeenschappelijke regeling de toestemming van de gemeenteraden nodig is. Die toestemming kan alleen worden geweigerd wegens strijd met het recht of het algemeen belang. In de bijlage "Uittredingsplan gemeente Vijfheerenlanden" staan alle bestuurlijke, juridische en financiële aspecten van de uittreding. Daaruit blijkt dat alle contractuele verplichtingen die AVU (mede) voor de gemeente Vijfheerenlanden is aangegaan, zonder nadelige gevolgen kunnen worden beëindigd. Verder is een berekening gemaakt van de mogelijke kosten die een uittreding met zich mee kan brengen, over een periode van 5 jaar vanaf de datum van uittreding. Deze blijken € 2.700 te zijn en worden betaald door de gemeente Vijfheerenlanden. Op basis van het vastgestelde uittredingsplan kan worden geconcludeerd dat de uittreding van de gemeente Vijfheerenlanden uit AVU zowel voor de gemeenschappelijke regeling, als voor de gemeente Vijfheerenlanden, geen negatieve effecten heeft.

Kanttekeningen/risicobeheersing
N.v.t.

Bestuurlijke vernieuwing
N.v.t.

Aanpak/uitvoering

2.1 Lidmaatschap WSGO
Eventuele zienswijzen zullen worden betrokken bij de besluitvorming door het Algemeen Bestuur op 30 juni 2021. Daarom verzoekt het Algemeen Bestuur de raden van de deelnemende gemeenten om voor 1 juni 2021 hun zienswijzen kenbaar te maken. Zienswijzen die na de datum van 1 juni zijn ontvangen maar voor de vergadering van het Algemeen Bestuur op 30 juni, zullen in deze vergadering worden meegenomen. Na besluitvorming door het Algemeen Bestuur, zal het Dagelijks Bestuur van AVU worden gemandateerd om het lid maatschap te regelen en beheren.

3.1 Uittreding Vijfheerenlanden
Er is gekozen om de uittreding per 1 januari 2021 plaats te laten vinden, vanwege het feit dat per 1 januari 2021 de nieuwe verwerkingscontracten van AVU zijn ingaan, waarin al rekening is gehouden met de uittreding. Het Algemeen Bestuur verzoekt de raden van de deelnemende gemeenten om voor 1 juni 2021 in te stemmen met de uittreding van de gemeente Vijfheerenlanden zodat het AB deze uittreding in de vergadering van 30 juni kan formaliseren. Instemmingen die na de datum van 1 juni zijn ontvangen maar voor de vergadering van het Algemeen Bestuur op 30 juni, zullen in deze vergadering worden meegenomen.

Communicatie en participatie
Als de raad instemt met het voorstel om geen zienswijzen in te dienen m.b.t. het lidmaatschap bij de WSGO en in te stemmen met de uittreding van Vijfheerenlanden, dan zal dat met bijgevoegde brief aan het Algemeen Bestuur van AVU worden meegedeeld.

Evaluatie en verantwoording
N.v.t.

Kosten, baten, dekking
2.1 kosten i.v.m. het lidmaatschap van de WSGO
De kosten voor het lidmaatschap van de WSGO bedragen voor organisaties van 1 tot 50 medewerkers € 1.000,00 per jaar. Deze kosten kunnen uit de reguliere AVU-begroting worden betaald.

3.1 Uittreding Vijfheerenlanden
De kosten voor uittreding van Vijfheerenlanden zijn berekend op € 2.700 te betalen door de gemeente Vijfheerenlanden. Ook de kosten voor het adviesbureau dat het uittredingsplan heeft opgesteld (€ 5.500) zijn voor rekening van de gemeente Vijfheerenlanden.

Referendabel ja/nee
Nee.

Kernboodschap
AVU heeft een raadsnotitie aangeboden aan de raden met het verzoek om zienswijzen in het kader van het lidmaatschap van AVU bij de WSGO en instemming met de uittreding van de gemeente Vijfheerenlanden uit de AVU.

Soest, 20 mei 2021

Burgemeester en wethouders van Soest,
de secretaris, de burgemeester,

Koen van Veen Rob Metz